

ЦЕНТРОСОЮЗ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

FUNDAMENTAL
И ПРИКЛАДНЫЕ
AND APPLIED
РЕСЛЕДОВАНИЯ
RESEARCHES

НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

4-5

2004

**Фундаментальные и
прикладные исследования**

Научно - теоретический
журнал
№4-5, 2004

Учредитель:
Московский университет
потребительской кооперации

Издатель:
Издательство «Наука и
кооперативное образование»

Периодичность:
6 номеров в год

Главный редактор
к.э.н., проф. А.Н. Лебедев

Редакционная коллегия:
Сероштан М.В. - президент-
ректор университета, д.э.н.,
профессор;
д.э.н., проф. Авдокушин Е.Ф. ;
д.э.н., проф. Арустамов Э.А. ;
д.э.н., проф. Бархатов А.П. ;
д.э.н., проф. Вахрин П.И. ;
д.ф.н., проф. Кевбрин Б.Ф. ;
д.э.н., проф. Макаренко А.П. ;
к.э.н., проф. Морозов Ю.В. ;
д.т.н., проф. Николаев В.Н. ;
д.э.н., проф. Овсийчук М.Ф. ;
д.э.н., проф. Панкратов Ф.Г. ;
д.э.н., проф. Семенов А.К. ;
д.м.н., проф. Тулинов В.Ф. ;
д.э.н., проф. Фридман А.М. ;
д.т.н., проф. Хлебников В.И. ;
д.п.н., проф. Шакиров Р.В.

СОДЕРЖАНИЕ

Реструктуризация вуза: направления определены _____	3
Сплав высокой пробы. Материалы на- учной конференции «Нравственность, от- ветственность, духовность: этика пред- принимательства и кооперации» _____	4
В.Ф. Ермаков Формирование нравственности, от- ветственности, духовности управ- ленческих кадров потребительской кооперации _____	5
Г.В. Бражник Модель технологии лидерства в сис- теме потребительской кооперации (российское пространство) _____	11
Н.Н. Соловых Формирование высокой культуры и нравственности – главное условие воспитания нового поколения профес- сиональных кооператоров _____	16
Ю.В. Морозов Рыночные и нравственные аспекты в деятельности кооперативных орга- низаций _____	22
М.В. Сероштан, А.В. Ткач Нравственные и этические составля- ющие потребительской кооперации _____	25
И.А. Шаткевич Молодые предприниматели и обще- ственные объединения предпринима- телей: актуальные проблемы взаимо- действия _____	35
В.М. Капицын Права человека и кризис государствен- ности в контексте глобализации _____	40
М.Э. Дзарасов К вопросу о локальном правовом регу- лировании условий труда в организации _____	46
И.И. Великошин Некоторые особенности реализации прав и свобод, также исполнения обя- занностей гражданами РФ и другими лицами при чрезвычайном положении _____	49
А.М. Рабец Право потребителей на безопасность _____	58
Е.А. Певцова Правосознание и юридическая инфор- мация: современные теоретические проблемы _____	63

С.В. Тычинин <i>Кооперативы в российской правовой доктрине и законодательстве</i>	69
В.К. Камыш <i>Ограничения права собственности в науке и законодательстве России второй половины XIX - начале XX веков</i>	76
А.В. Попова <i>П.Н. Милуков об идейных истоках либерализма в России</i>	82
В.С. Разинкин <i>Детерминация организованной преступности в России</i>	88
Э.Н. Левакова <i>Апелляционный порядок пересмотра судебных решений в России начала XX века</i>	94
В.И. Руднев <i>Задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений</i>	97
Г.В. Дудникова <i>Судебное заседание – процессуальная форма, гарантирующая соблюдение прав и законных интересов сторон экономического спора</i>	99
Е.В. Устюгова <i>Правовое регулирование туристской деятельности</i>	102
М.С. Арсанукаева <i>Мусульманское право: наследование</i>	109
Е.А. Беседина <i>Мировое соглашение как способ разрешения спора в арбитражном суде</i>	119
Н.Г. Горшкова <i>Становление исполнительной власти в России</i>	122
И.И. Ромашкова <i>Вопросы членства в потребительских обществах</i>	127
В.М. Зубенко <i>Пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних в России XIX в. – начало XX в.</i>	130
А.Н. Лебедев <i>Роль потребительской кооперации России в борьбе с бедностью и дискриминацией</i>	135
<i>Итоги конкурсов студенческих научных работ «Молодежь и кооперативное движение России XXI века» и школьных работ «Молодежь и будущее кооперации»</i>	139
О.С. Кириченко <i>«Духовно-нравственная составляющая кооперативного образования» (по данным социологического опроса студентов финансового факультета московского университета потребительской кооперации)</i>	142
А.А. Черных <i>Кооперативный магазин – центр общения и досуга</i>	150

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ВУЗА: НАПРАВЛЕНИЯ ОПРЕДЕЛЕННЫ

Процесс реформирования потребительской кооперации с особой остротой поставил вопрос о роли кооперативных вузов в решении задачи повышения социальной эффективности работы.

30 марта в университете состоялось расширенное заседание Ученого Совета, которое было посвящено реструктуризации образовательной деятельности университета, его филиалов.

Со вступительным словом выступила президент-ректор университета М.В. Сероштан

- Необходимо скорректировать программу развития нашего университета на 2004-2005 гг., - сказала М.В. Сероштан, - и выделить первоочередные задачи организационной работы.

«Нам необходим стремительный рывок в повышении качества подготовки специалистов, которое неотъемлемо связано с духовно-нравственным развитием личности. Образование неотделимо от внутреннего развития человека, это не просто услуга, это развитие студента - духовно-нравственной личности. Возрождение нравственных основ в потребительской кооперации связано с профессионализмом в управленческой деятельности, важнейшими элементами которого становятся профессиональная этика и мораль.

Важной задачей является превращение кооперативного образования в общедоступное в социальном плане. Образование должно быть многоступенчатым, включающим подготовку не только специалистов, но и представителей рабочих профессий. Кооперативные учебные заведения обязаны приблизить образовательные услуги к месту жительства кооператоров, необходимо центр всей работы сместить в потребительские общества.

Наряду с этим необходимо опережающее развитие фундаментальных и прикладных исследований, создание единого инновационного и информационного пространства.

Мы должны действовать в интересах студентов и преподавателей, формировать материально-техническую и методическую базу, особое внимание уделять духовности и культуре наших студентов. Развитие нравственных ценностей и норм в воспитании студентов не может происходить само по себе, их реализация осуществляется через моральный выбор и поступки преподавателей.

Каждый преподаватель должен осознать роль университета в устойчивом развитии потребительской кооперации».

- Потребительская кооперация не может развиваться без качественного образования, но и качественное образование невозможно без развития системы потребительской кооперации, - заключила М.В. Сероштан.

Предложения о реструктуризации образовательной деятельности университета, его филиалов вызвали одобрение и поддержку членов Ученого Совета, присутствующих.

Выступающие отметили острую необходимость и актуальность реструктуризации образовательной деятельности всех структурных подразделений университета. Одним из приоритетных направлений реструктуризации должна стать работа, направленная на обеспечение интеграции науки, образования и практики. Члены Ученого Совета отметили, что уровень социальной работы кооперативных организаций можно существенно повысить только в том случае, если все образовательные учреждения системы принципиально по-новому, требовательно и ответственно станут работать с потребительскими обществами, потребсоюзами и, главное – с их руководителями.

Особое внимание участники обсуждения обратили на организацию работы с пайщиками. Недопустимо, что отдельные преподаватели кооперативных учебных заведений практически не знают потребительской кооперации, никогда не встречались с пайщиками, не интересуются жизнью села.

Члены Ученого Совета единодушно поддержали инициативу Центросоюза России по проведению участковых собраний дважды в год, что позволит по-новому организовать их проведение, повысить роль пайщиков и усилить контроль за выполнением их наказов.

В выступлениях членов Ученого Совета неоднократно подчеркивалась необходимость приблизить различные формы учебной работы к месту жительства кооперативной молодежи, работников районных потребительских обществ.

Широкую дискуссию вызвали предложения президент-rektora по повышению качества образовательной деятельности. Участники заседания выразили уверенность в том, что реструктуризация всех форм и видов деятельности университета позволит заметно укрепить систему кооперативного образования и результативность деятельности структурных подразделений вуза.

СПЛАВ ВЫСОКОЙ ПРОБЫ

Ценности кооперативной модели, помноженные на профессионализм и духовно-нравственные качества работников потребкооперации, - путь к успеху

«Нравственность, ответственность, духовность: этика предпринимательства и кооперации» - так называлась научная конференция, прошедшая в Московском университете потребительской кооперации.

С научным сообщением «Формирование нравственности, ответственности, духовности управленческих кадров потребительской кооперации» на конференции выступил Председатель Совета Центросоюза РФ, Президент Ассоциации кооперативных организаций России и Лиги кооперативных союзов потребительской кооперации стран СНГ Валентин Ермаков.

С содержательными докладами о социокультурном факторе развития российского общества и потребкооперации и о сочетании рыночных и нравственных начал в деятельности потребительской кооперации выступили заведующая кафедрой экономической теории университета профессор Надежда Соловых и заведующий кафедрой маркетинга профессор Юрий Морозов. Социально-нравственным основам лидерства в потребкооперации посвятила выступление заведующая кафедрой философии, социологии, политологии и истории профессор Галина Бражник. Интересные научные сообщения по обсуждаемой теме сделали студентки - лауреаты конкурса студенческих работ «Молодежь и кооперативное движение России» Ольга Кириченко из Московского

университета и Ольга Егорова из Чебоксарского кооперативного института.

В работе конференции также участвовали генеральный директор научно-исследовательского центра при Минэкономразвития России, академик РАЕН Анатолий Левин, заместитель генерального директора НИИцентра «Зарубежсхема» при Минэкономразвития, академик РАЕН Николай Агаров, заведующий кафедрой менеджмента Всероссийского заочного финансово-экономического института профессор Михаил Максимцов и заместитель заведующего кафедрой того же института профессор Владимир Горфинкель.

Научная конференция в Московском университете потребительской кооперации знаменует собой начало качественно нового этапа в жизни не только кооперативной науки, но и всей потребительской кооперации страны. Суть этого этапа прежде всего в том, что очевидной стала и качественно новая ситуация: идеи, выработанные научно-практическими конференциями предшествующих лет и получившие дальнейшее развитие на состоявшемся недавно Всероссийском радиособрании, семинарах-совещаниях в Ижевске,

Пскове и Иркутске, совещании - рабочей встрече в Чебоксарах, и основополагающая из них - мобилизация духовно-нравственных качеств каждого руководителя и специалиста потребкооперации на борьбу с бедностью, социальное обустройство жизни деревни, развитие сферы быта и других услуг - пустили глубокие корни, утвердились в сознании, стали предметом пристального внимания работников кооперативной науки.

Важно отметить, что реализация потребительской кооперацией своей социальной миссии, вылившаяся в большую и конкретную работу на селе, по целям и задачам полностью совпадает с целями и задачами «перехода к принципиально новому качеству жизни российского общества», которые формулируются Президентом России и новым правительством. Ведь ими тоже одним из главных внутренних условий развития общества и экономического прорыва названы именно социальные проекты - борьба с бедностью, работа по духовно-нравственному оздоровлению, преодоление глубокого раскола в общественном сознании и консолидация вокруг единой национальной идеи.

Открывая итоговое заседание научной конференции «Нравственность, ответственность, духовность: этика предпринимательства и кооперации», президент-ректор Московского университета Мария Сероштан обратила внимание ее участников на то, что сейчас в университете работает более 40 научных школ, ежегодно проводятся сотни исследований, направленных на совершенствование учебного процесса и повышение эффективности деятельности потребительской кооперации. Нам нельзя останавливаться, сказала Мария Сероштан, нельзя отставать от времени. Потребительская кооперация в последнее десятилетие развивается чрезвычайно динамично. Благодаря научно-практическим конференциям, которые мы проводим уже шестой год, благодаря усилиям Центросоюза России - нашего учредителя, потребительская кооперация из инструмента распределения, узкой хозяйственной системы превратилась в истинно народную организацию, работающую во благо людей, сельских тружеников. Реализация социальной миссии - это стало главным в работе потребительских обществ и потребсоюзов.

В ходе реформ потребительская кооперация стала наукоемкой отраслью народного хозяйства. Ученые нашего университета, ак-

тивно вовлекаются в работу, направленную на реформирование потребкооперации. Только за последний год мы провели в потребительских обществах и потребсоюзах более 80 конференций и семинаров. Преподаватели, аспиранты и студенты университета приняли участие в работе более 1400 собраний пайщиков и уполномоченных.

Будущее потребительской кооперации принадлежит молодежи. Сегодня мы подводим итоги конкурса научных студенческих и школьных работ «Молодежь и кооперативное движение XXI века». Он проходил в три этапа - на кафедрах, в филиалах и на факультетах, заключительный - в головном вузе. Всего в конкурсе на всех трех этапах приняли участие более 3000 студентов и школьников из 19 регионов России. Для участия в заключительном этапе рекомендованы 78 студенческих и 18 школьных работ. На нашем пленарном заседании выступают две студентки из числа победителей.

В проведении Дней науки в университете приняли участие 24 института, филиала, факультета. Всего проведено более 150 секционных заседаний, заслушано более 3000 научных сообщений и докладов. Рекомендованы к изданию более 900 из них.

ФОРМИРОВАНИЕ НРАВСТВЕННОСТИ, ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ДУХОВНОСТИ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ КАДРОВ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

Сегодня, когда в мире нарастают процессы глобализации, обостряется конкуренция, углубляется расслоение общества на бедных и богатых, особо проявляются кризисные явления в духовной жизни общества, **потребительская кооперация призвана служить людям и, прежде всего самой обездоленной части населения России – жителям села.**

Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании в честь 170-летия потребительской кооперации России отмечал «У кооперативного движения богатая история и крепкие традиции. Оно органично вошло в хозяйственную жизнь страны, на практике доказало свою эффектив-

ность в решении важных экономических и социальных задач.

... сегодня в условиях рыночной экономики потребительская кооперация призвана стимулировать деловую активность граждан, защищать их права и интересы, а значит - способствовать улучшению жизни людей».

В связи с этим, возрастает научный и практический интерес к теории и практике отечественного опыта преобразования в потребительской кооперации.

Обусловлено это тем, что значительная часть общества, особенно в аграрном секторе экономики (основной сфере деятельности потребительской кооперации), имеет доходы ниже прожиточного, ведет натуральное хо-

зайство, испытывает серьезные трудности в удовлетворении насущных материальных и духовных потребностей.

Потеря смысла жизни, озлобленность из-за несправедливых итогов реформ приводит к ухудшению здоровья населения, росту наркомании, алкоголизма, преступности, особенно в сельской местности.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, преодоление бедности в стране к 2010 году рассматривается как государственная общенациональная задача, а социальная ответственность субъектов рыночной экономики как необходимое условие качественно нового экономического роста.

Следует особо подчеркнуть обстоятельства общегосударственного значения, обусловленные итогами выборов Президента России и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Сегодня совершенно очевидно, что Россия – это страна, которая на вызов глобализации отвечает новой стратегией социально-экономического развития, предусматривающего удвоение валового внутреннего продукта в ближайшие десять лет; создание конкурентоспособной рыночной экономики; обеспечение достойных условий жизни для населения; укрепление основ демократии и гражданского общества.

Перед Российской экономикой стоит задача обеспечения устойчивого экономического роста. В этих целях проводится административная реформа. Повышается ответственность и значимость потребительской кооперации как социально ориентированной системы в решении государственных задач. Так мы понимать должны и понимаем роль потребкооперации в нашем обществе, хотя наша организация не правительственная.

Реструктуризация федеральных органов власти и управления вызывает необходимость реструктуризации управления не только в субъектах Федерации, органах местного самоуправления, но и в нашей системе, в системе потребительской кооперации России.

Выполнение потребительской кооперацией социальной миссии по борьбе с бедностью находит активную поддержку селян. В этом еще и еще раз убеждаешься, когда беседуешь непосредственно с людьми и слушаешь их высказывания на участковых собраниях.

Немало делает потребительская кооперация, чтобы сохранить нравственно здоро-

вую душу человека. Большую пользу в этом деле приносят и чайные столы и народные библиотеки, организованные в магазинах. Но делать надо больше, чтобы потребительская кооперация устойчиво развивалась, несмотря на жесткую конкуренцию. Именно поэтому Центросоюзом России активно проводятся научно-практические конференции, семинары, учеба, совещания.

Надеюсь, что и настоящая конференция позволит выработать конкретные рекомендации по усилению роли кооперативной науки в формировании нравственности, ответственности, духовности работников потребительской кооперации, в первую очередь управленческих кадров.

Сила и значимость кооперации состоит в том, что она выступает как форма объединения населения и берет на себя часть функций государства – социальную защиту сельского населения.

Социальную основу потребительской кооперации составляют ее пайщики, численность которых около 10 млн., а с учетом членов их семей – более 30 млн. человек.

Несмотря на небольшой удельный вес потребительской кооперации в системе макроэкономических показателей страны, рынок потребительской кооперации, в сущности, является рынком покупателей самой бедной и обездоленной части общества – сельского населения.

Она обслуживает свыше ста тысяч населенных пунктов, более 70% из которых относятся к малонаселенным с численностью жителей от одного до 300 жителей.

Сегодня в условиях жесткой конкуренции (в сельской местности из 270 тысяч магазинов различных форм собственности кооперативные – меньше 67 тысяч единиц), потребительская кооперация содержит 29 тысяч убыточных магазинов в отдаленных и малонаселенных пунктах, продает товары в них по единым ценам, что и в райцентрах. По законам рынка такие магазины надо закрывать, но тогда деревня «погибнет». Ведь во многих деревнях, как всем нам известно, не осталось ни школы, ни клуба, ни аптеки и поликлиники, ни детского сада, ни телефона, а магазин потребительской кооперации, зачастую, является единственным очагом культурной жизни на селе.

Ежегодные расходы на реализацию социальной миссии составляют примерно семь миллиардов рублей, в том числе, содержа-

ния убыточных магазинов - четыре миллиарда, обустройство и содержание объектов социальной сферы - полтора миллиарда, социальная поддержка пайщиков - более миллиарда рублей.

Именно этим определяется специфика потребительской кооперации как социально ориентированного субъекта рыночной экономики, обусловленная ее социальной значимостью, правовым статусом некоммерческой организации, имеющей главной целью удовлетворение материальных и духовных потребностей своих членов (пайщиков), а не извлечение прибыли. Для достижения этих целей она вправе заниматься предпринимательской деятельностью.

Осознание роли потребительской кооперации в обществе во многом зависит от понимания ее идеологии, идеологии экономического созидания, социальной солидарности и гражданской ответственности. Сегодня основными идеями, определяющими характер и тенденции развития кооперации являются: борьба с бедностью и безработицей; новое мышление и новые действия кооператоров, особенно руководителей, их духовно-нравственное возрождение; подготовка специалистов новой формации с высокими профессиональными и нравственными качествами.

Одобренная Российской научно-практической конференцией модель кооперативного хозяйствования отражает неразрывное единство хозяйственной и социальной деятельности. В основу ее положена реализация новой социальной идеи, духовно-нравственного фактора.

Безусловно, необходимо развивать новые формы и новый уровень социального партнерства. Поэтому Центросоюзом России заключены соглашения с партией «Единая Россия», с Московским Патриархатом, Центральным Духовным управлением мусульман России, предусматривающие развитие такой формы социального партнерства, как социальный диалог с расширением круга обсуждаемых вопросов и состава участников.

На практике многими потребительскими обществами активно реализуется социальная миссия потребительской кооперации, направленная на социальную защиту сельского населения, включая пайщиков и работников, повышение уровня их жизни, развитие инфраструктуры села, возрождение нрав-

ственных и духовных начал в кооперативных организациях.

Нельзя забывать, что потребительскую кооперацию отличает от других субъектов предпринимательства ее кооперативная самобытность, статус некоммерческой, неправительственной организации, социально и нравственно ориентированной общественной системы, кооперативные идеология, философия, культура, менталитет, корни которого уходят в общинность, соборность.

Напомню, что основными звеньями потребительской кооперации являются потребительские общества, объединяемые общностью целей и системой управления. Потребительские общества как основное звено системы управления потребительской кооперации создают союзы всех уровней: районные, областные, краевые, республиканские и Центральный союз потребительских обществ России. Важной особенностью управления в потребительской кооперации является его демократический характер, участие в управлении пайщиков. Наряду с этим структура органов управления имеет четко обозначенную вертикаль: Общее собрание представителей потребительского общества, Совет, Правление. Вертикаль управления является важнейшим условием обеспечения единства и целостности системы.

В отличие от ранее существовавшей «модели типичного министерского толка» структура управления потребительских обществ и их союзов основаны на создании советов, предусматривает четкое разграничение представительских, распорядительных и исполнительных функций. Именно система управления, основанная по принципу разделения законодательной и исполнительной ветвей власти путем создания советов, способствует восстановлению демократии в управлении потребительской кооперации России. Это соответствует и принципам международного кооперативного движения.

За последние годы существенно сократилось количество хозрасчетных структур (более чем в 2 раза). Вместе с тем их число остается значительным, более пяти тысяч. Дальнейшее сокращение хозрасчетных единиц является одной из самых важных задач реструктуризации потребительской кооперации.

Развитие потребительской кооперации происходит под влиянием общих тенденций потребительского рынка. Вместе с

тем, следует отметить, что за свою более чем 170-летнюю историю российская потребительская кооперация перенесла много испытаний и потерь: в тридцатые годы у нее безвозмездно забрали две трети собственности, главным образом в городах, а сфера ее деятельности вынужденно переместилась в село. В начале 90-х годов после Указа «О коммерциализации деятельности предприятий потребительской кооперации в Российской Федерации», предполагающего создание условий для развития конкуренции в сельской местности (сфере ее деятельности). Она потеряла еще половину своей лучшей собственности. Так, за период с 1991-2003 годы, количество предприятий торговли сократилось почти на 100 тысяч единиц, в основном, по причине передачи кооперативных рынков в муниципальную собственность, прекращения в одностороннем порядке договоров аренды магазинов и возврата их прежним собственникам в городах, районных центрах и центральных усадьбах. В этой связи почти в 4 раза сократилась численность работников, снизились объемы деятельности, особенно в торговле, заготовках, промышленности.

Несмотря на последствие дефолта 1998 года в стране, в последние годы выявлена положительная динамика развития отраслей кооперативного хозяйства, обусловленная сокращением количества хозрасчетных организаций, развитием новых видов деятельности. Совокупный объем деятельности в действующих ценах возрос почти в два раза. Более двух третей кооперативных организаций работают рентабельно, и с каждым годом число их растет.

Особое место в реализации социальных функций принадлежит организации новых видов услуг. Сегодня потребительская кооперация оказывает населению более 116 тысяч единиц услуг 109 видов. Так, например, кооперативные организации оказывают 12,5 тысячи единиц ритуальных услуг, открывают аптеки и ветеринарные аптеки. Получает развитие малое производство: мельницы, зернодробилки, крупорушки, минимолзаводы, ремонтные предприятия. В магазинах функционируют 18 тысяч бесплатных чайных столов, 12 тысяч библиотек, обустроено 8,5 тысячи детских площадок и зон отдыха для покупателей. В результате развития новых видов деятельности в последние годы постоян-

ную, сезонную и временную работу получили более 250 тысяч человек.

Важно отметить, что укрепление финансового состояния кооперативных организаций является следствием активизации выполняемой ими социальной миссии. Однако активно ведут эту работу далеко не все кооперативные организации, что во многом связано с духовной бедностью, старым мышлением и непониманием работников, в первую очередь руководителей, своей ответственности за внедрение новых технологий управления, передового опыта работы.

Потребительская кооперация, как уже отмечалось, работает не ради прибыли, а функционирует с целью удовлетворения экономических, социальных, культурных потребностей своих членов. Это ее коренное отличие от других субъектов рынка. Вместе с тем, она существует в рыночном пространстве, где прибыль является основным источником развития хозяйствующего субъекта. Учитывая это диалектическое противоречие в деятельности кооперативных организаций, на основе новых научных подходов, необходимо формирование новой идеологии управления в потребительской кооперации, требующей перестройки мышления работников, подготовки и переподготовки высокопрофессиональных специалистов по управлению, менеджеров новой формации, обладающих духовно-нравственным потенциалом. Мыслить и действовать по-новому - интеллектуальная основа кооперативной идеологии управления. И в этом особая роль принадлежит учебным заведениям.

Сегодня мы еще раз убеждаемся, что проведение научно-практических конференций в системе потребительской кооперации стало новым явлением, эффективным средством для реализации социальной миссии, новым подходом в управлении, направленном на духовно-нравственное развитие работников потребительской кооперации, и в первую очередь, руководителей.

Как отмечалось выше, почти половина магазинов, расположенных в малых и удаленных селах, убыточны. Прекращение их работы равносильно «вымиранию» сел. Именно эти магазины оказывают услуги сельскому населению, и именно этим, а не размером оборота торговли, определяется роль магазинов на селе и в целом всей потребительской кооперации.

Предложенная модель «магазина XXI века», раскрывает новое содержание социально-культурных и хозяйственных его функций.

По сути выполняемых магазином функций он является торгово-бытовым комплексом.

Магазин как приемо-заготовительный пункт – важное звено в едином технологическом процессе «закупка-переработка-сбыт».

Широкий перечень предоставляемых услуг в магазине одновременно является эффективным видом рекламы и способствует укреплению имиджа потребительской кооперации как социально ориентированного субъекта.

С точки зрения особенности социальной природы кооперации, магазин становится центром кооперативного участка. В большинстве своем это небольшая деревня, где живет 100-120 человек. Именно кооперативный участок, являясь частью потребительского общества, позволяет организовать непосредственное участие пайщиков в управлении. Обладая широкими полномочиями, он играет важную роль в функционировании потребительского общества, обеспечивает действенный контроль пайщиков. От активности пайщиков кооперативного участка в управлении во многом зависит успешность деятельности потребительского общества в целом.

Поэтому значительное внимание необходимо уделять активизации в управлении пайщиков, методам и формам работы с ними, развитию демократии.

С этой целью уже подготовлены и будут в скором времени рассмотрены на очередном Общем собрании представителей потребительских обществ Российской Федерации предложения о проведении участковых собраний вместо одного два раза в год.

Выполняя функции мини-потребительского общества, сельский магазин становится главным действующим первичным звеном в управлении, основным – в решении социальных проблем обслуживаемого населения.

Поэтому нужны новые конкретные методические рекомендации ученых по усилению в управлении роли заведующих магазинами в связи с выполнением ими новых функций: учет подворий, планирование доходов и расходов, расчет заработной платы, изучение потребностей в новых видах услуг.

Таким образом, сегодня особо нуждаются в глубоком научном обосновании следующие проблемы:

- взаимосвязанное и взаимообусловленное развитие социальной и хозяйственной деятельности (новые и традиционные виды);
- повышение эффективности использования объектов кооперативной собственности

на базе интеграционных процессов, преобразование магазинов в торгово-бытовые комплексы, центры духовной и культурной жизни села, первичное звено органов самоуправления пайщиков;

- оптимизация организационной структуры, позволяющей реализовать единство и эффективное взаимодействие органов общественного самоуправления пайщиков и органов профессионального управления;

- формирование нового мышления работников, требующее комплексного подхода в области воспитания взрослых, активизации просветительской работы, построение качественно новой системы подготовки и переподготовки кадров на духовно-нравственной основе.

Подчеркну, проблема духовности выходит сейчас на одно из первых мест, ибо бездуховность может свести на нет всю хозяйственную деятельность, все экономические преобразования.

Приведу такие слова: в нашей жизни все больше утверждается принцип «каждый за себя», духовные и нравственные ценности стали второстепенными. Как жить в этом мире, несущем разврат, насилие, жестокость? Как бы нам это понять, да не умом, а сердцем.

Всемирным русским Народным Собором принят Свод нравственных принципов и правил в хозяйствовании, в котором красной нитью проходит мысль «Состояние экономики напрямую зависит от духовного, нравственного состояния личности. Лишь человек с добрым сердцем и светлым умом, духовно зрелый, трудолюбивый и ответственный, - сможет обеспечить себя, принося пользу своим ближним и своему народу.

Кооперативное образование способно быть конкурентоспособным. Но, его преимущества с каждым днем могут утрачиваться, если учебные заведения не усилят свою ответственность и активную роль в реализации проводимой Центросоюзом России политики, если не проведут глубокую реструктуризацию своей деятельности.

Мы должны помнить, что реструктуризация вузов предполагает:

1. Качественное кооперативное образование, его доступность на всех уровнях (начальное, среднее, высшее профессиональное), создание системы непрерывного образования в течение всей активной жизни человека в соответствии с реальными потребностями кооперативных организаций.

2. Кооперативное образование должно быть направлено не только на получение профессиональных знаний (бухгалтера, экономиста и т.д.), а на развитие созидательных особенностей и качеств личности, умение и стремление учиться, умение и стремление исследовать, познавать, умение и стремление нравственно действовать.

3. Повышение роли и ответственности учебных заведений в решении социально-экономических задач потребительской кооперации, реальное участие ученых в научном обосновании эффективной системы управления.

А для этого нужно кардинально перестроить систему подготовки кадров, чтобы наши выпускники были конкурентоспособны, были востребованы и пользовались спросом на рынке труда.

Сегодня не один преподаватель не имеет права работать в учебном заведении, если не знает особенностей потребительской кооперации, не понимает кооперативной идеологии. Поэтому нужно бывать в потребительских обществах, на участковых собраниях, видеть реальную практику и проблемы кооперации. Учебные заведения обязаны создать атмосферу личной ответственности каждого преподавателя, творчества и солидарности в понимании этой важной задачи. Необходимо незамедлительно заключить с близлежащими кооперативными организациями соглашения, чтобы превратить эту работу в системную и результативную как для ученых, так и для практиков. Это и будет отражать действительную интеграцию науки и практики.

Как организовать по-новому обучение и повышение квалификации уже работающих в системе потребительской кооперации руководителей и специалистов без отрыва от их профессиональной деятельности? Ученые в ответе за это.

С одной стороны, через выездные лекции, семинары нужно повлиять на сознание руководителей и специалистов, повысить их ответственность за порученное дело. Необходимо уметь убеждать в том, что добро остается добром в любых видах человеческой деятельности, и нет дел и событий в жизни человека, находящегося «по ту сторону добра и зла». Живя для себя и только для себя, истинного богатства не обретишь. Настоящее богатство прирастает не именем, а добродетелью. Тот, кто отдает, становится богаче. Задача каждого кооператора – сострадание и служение людям.

С другой стороны, центр подготовки и переподготовки кадров должен немедленно сместиться в районные кооперативные организации. Там пайщики, МТБ, работники. Ведь наша организация особая, женская, и в силу разных причин (в том числе дорого, не могут оставить надолго семью) молодые работники, особенно женщины, которые хотят учиться и получить высшее образование, не могут ехать в Москву. Поэтому важно развивать и сеть филиалов, представительств, а главное, надо искать новые формы и методы обучения.

Особо важное значение приобретают социально-психологические методы, направленные на развитие интеллекта, способностей и мыслительной деятельности человека. Но как это сделать? Нам нужно искать эти пути. И искать быстро, находить. Нужно уже сегодня подумать о создании социологического центра. Ведь все новое должно быть научно обосновано.

Такая сложная, но нужная совместная работа ученых и практиков будет рождением нового качества солидарности кооператоров, выражаемого принципом **«В ЕДИНЕНИИ СИЛА»**.

В.Ф. Ермаков,
Председатель Совета Центросоюза РФ

По материалам журнала «ДЕЛОВОЙ ВЕСТНИК «Российской кооперации» № 5, май 2004

МОДЕЛЬ ТЕХНОЛОГИИ ЛИДЕРСТВА В СИСТЕМЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ (РОССИЙСКОЕ ПРОСТРАНСТВО)

*«Это очевидно, что мы рождены для деятельности»
Цицерон*

В центре социально-философского понимания современной кооперации находятся несколько взаимосвязанных между собой методологических, социальных, духовно-нравственных и актуальных в целом для развития российского общества тем:

- роль кооперации в реализации национальной идеи общественного развития;
- методологические основы моделирования устойчивого развития кооперации в современных рыночных отношениях;
- социальные основы, социальный ресурс и социальная политика современной кооперации;
- система диалектических противоречий в деятельности потребительской кооперации и пути их разрешения;
- проблемы духовно-нравственного возрождения российского общества во взаимосвязи с реализацией идей потребительской кооперации по борьбе с бедностью и духовной нищетой;
- социально-нравственный ресурс потребительской кооперации;
- роль кооперативной науки и образования в воспитании и формировании новой генерации деловой элиты кооперации;
- моделирование нового института лидерства в системе потребительской кооперации.

Среди этих проблем особую актуальность приобретает социально-философский, политологический анализ процесса формирования лидерства в системе потребительской кооперации на технологическом уровне, определение особенностей технологий лидерства, их видов и возможности наиболее эффективного применения в социально-экономической практике России, разработка модели управления этим процессом с включением новых институциональных структур. Важным с теоретической и практической точки зрения является вопрос, насколько кадры высшей школы и будущие специалисты мо-

гут стать базой, из которой будет рекрутироваться современная элита кооперативного сообщества. Элита, патриотически-ориентированная, отождествляющая себя с национальными, народными, государственными, кооперативными интересами. Элита, применяющая профессиональные знания в добрых делах, в целях блага людей, кооперации, страны в целом.

В обществе происходят коренные изменения. Процесс глобализации, новые технологии, новая экономика изменяют отношения между людьми, восприятие мира и общества. В последние годы очевидным является меняющийся характер самого лидерства. Роль человеческих ресурсов, интеллектуального потенциала в современной экономике резко повышается – нужны не слепые безропотные исполнители, а инициативные лидеры-руководители, способные принимать взвешенные решения, нести персональную ответственность за их реализацию. Сегодня слово «лидер» устойчиво вошло в нашу жизнь, вытесняя и заменяя собой столь привычного «руководителя». Это заставляет страны с демократическими традициями уделять больше внимания обучению лидеров и отбору кандидатур из все более широких слоев населения. При этом усиливается понимание того, что «лидерские способности» могут формироваться через образование, соответствующую подготовку и воспитание.

Рассматривая технологию лидерства в системе потребительской кооперации, как совокупность средств и методов формирования субъекта социального кооперативного действия, как легитимную процедуру продвижения личности к лидирующему положению в структуре управления процессом развития потребительской кооперации и возможность управления этим процессом, можно говорить и о дискуссионной проблеме, связанной с разработкой новой модели технологии, наи-

более эффективной в современных условиях, встроеной в систему хозяйственной и политической жизни страны.

Новая предлагаемая модель должна учитывать общемировой и российский опыт развития кооперативных форм хозяйственной жизни, сложную региональную структуру, национальную специфику, социальную, демографическую, духовную и политическую ситуацию в России. Необходимо утверждение новых оптимальных вариантов взаимодействия лидеров со своими сторонниками и оппонентами, различными социальными группами сельского населения и обществом в целом. Кризисные условия развития российского общества объективно требуют нового типа и стиля руководства и управления на федеральном, региональном и местном уровнях. Сочетание высокого профессионализма с глубоким знанием местных проблем, умение эффективно использовать социально-экономические и политические механизмы становятся необходимыми средствами управления в кооперативных организациях.

В основе этой модели - три основных блока: блок объективных условий, блок субъективных условий и блок-стратегия, ориентированных на:

- адаптацию кооперации к меняющейся среде рыночной экономики;

- принцип нового мышления и нового действия;

- защиту пайщиков от последствий абсолютизации региональной власти, авторитарных и тоталитарных тенденций;

- адекватность кооперативной деятельности природе и базовым ценностям кооперации (гуманизм, солидарность, равенство, демократия);

- принцип использования преимуществ кооперации, которая по своей природе, организации и целям является не только экономическим, но и духовно-нравственным событием в истории производства и распределения человеком материальных благ.

Первый блок технологии включает в себя объективные условия формирования лидерства в потребительской кооперации: анализ социальной среды сельских и городских жителей, конкретной социальной ситуации с учетом аккумуляции интересов общества, социальных групп и потребительской кооперации; дифференциацию интересов по социальным группам, потребительским обществам России и их иерархизацию; выявление веду-

щего интереса. Надо учитывать, что у потребительской кооперации в основном «женское лицо», что село испытывает нехватку в молодых кадрах, что в современном российском обществе остро стоит проблема бедности, и оно переживает общий системный кризис. А для этого нужны серьезные многоуровневые социологические исследования. Создание центров социологических исследований на федеральном, региональном и местном уровнях в системе потребительской кооперации – это уже не задача, а насущная потребность дня.

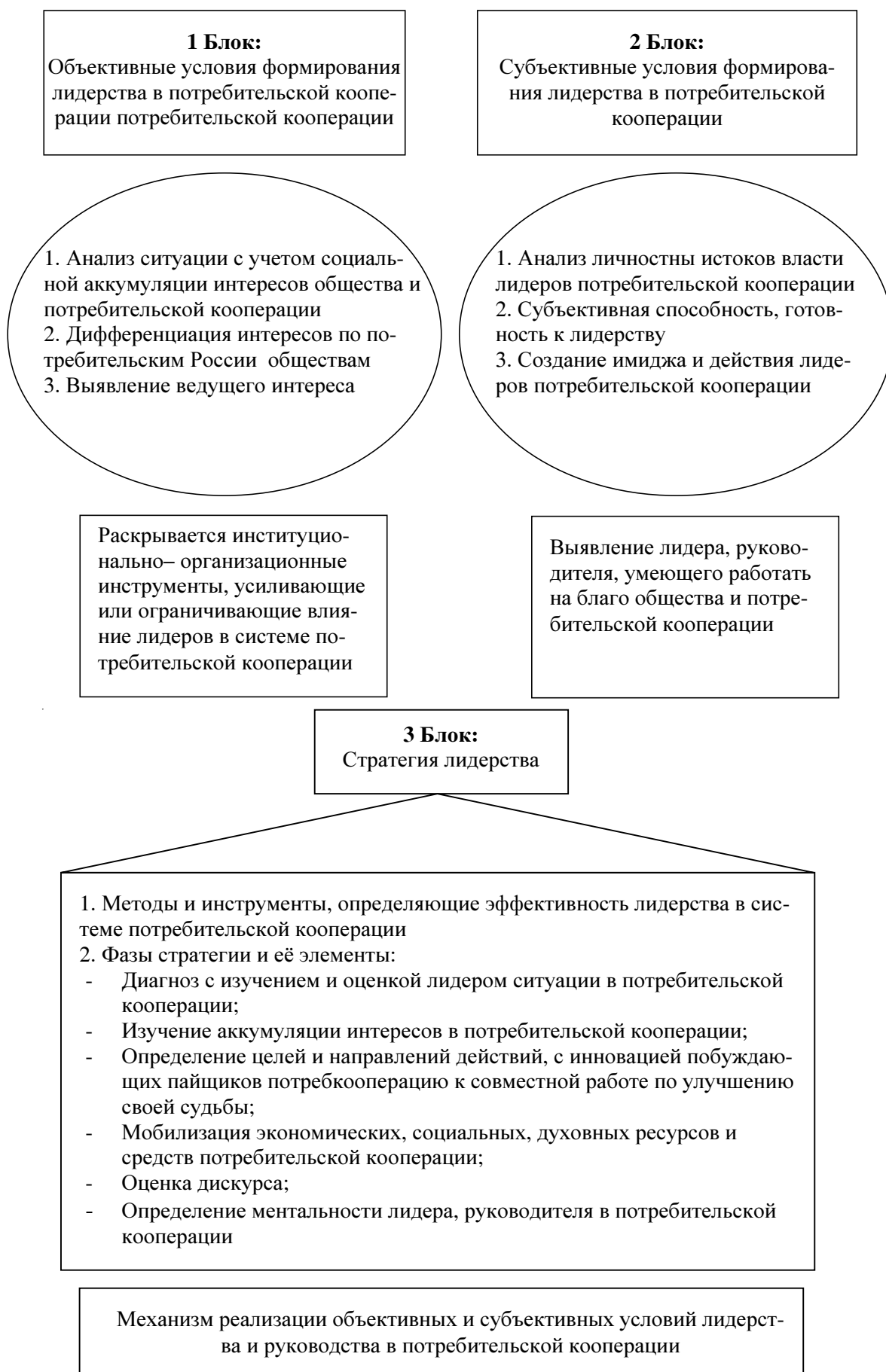
Блок объективных условий раскрывает институционно-организационные инструменты, конституционные и иные механизмы, усиливающие или ограничивающие влияние лидеров в системе потребительской кооперации; их статус (формально-должностное или реальное лидерство); встраивание лидера в структуру политической и кооперативной системы и дифференциацию от системы. Особенно обращает на себя внимание встраивание руководителей системы потребительской кооперации в политическую систему страны, регионов, в политическую систему местных органов власти.

Здесь обязательно учитывается, что в основе кооперации лежит идея сотрудничества и защиты интересов людей в процессе их хозяйственной деятельности. Что потребительская кооперация – это социально-экономическая реальность с «человеческим лицом», обладающая не только материальной, но и духовной субстанцией, функционирующая не только по законам эффективности и рациональности, но и по законам нравственности, духовности.

Второй блок технологии включает в себя субъективные условия формирования лидерства в системе потребительской кооперации: анализ личностных истоков власти лидера в системе потребительской кооперации (знания, убеждения, ценности, стиль, мотивы и т.д.); субъективную способность, готовность к лидерству; конкретные действия лидеров и создание имиджа высоко нравственной личности.

Так, убеждения определяют то, как лидеры-руководители в системе потребительской кооперации интерпретируют социальную среду. Они помогают им составлять карту той сферы, в которой должен действовать руководитель. Убеждения включают в себя постановку конкретных целей и стратегию действий. Очень важно, насколько твердо руководитель придерживается своих убеждений,

ТЕХНОЛОГИЯ ЛИДЕРСТВА В ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ



насколько цели кооперативного сообщества важны для него самого. «Куда лучше осмеливаться на великие дела, чтобы достичь блестящего триумфа, пусть даже ценой проб и ошибок, чем равняться на тех нищих духом людей, которые никогда не испытывают ни великой радости, ни великих страданий, потому что живут в серых сумерках и не ведают ни побед, ни поражений» (Т. Рузвельт).

Особо следует подчеркнуть, что деятельность лидеров-руководителей является мотивированной. Руководитель может потерпеть неудачу и даже уйти со своего поста отчасти оттого, что его мотивы больше не совместимы с современными требованиями к руководящему положению в потребительском обществе. Лидер может неправильно оценить ситуацию, свои возможности. Могут меняться потребности и интересы руководимых и собственные. Поэтому от того является руководитель равнодушным или нет, зависит и успешное развитие организации. Как говорил М.К. Ганди: «Если желаешь, чтобы мир изменился, - сам стань этим изменением».

Третий блок «Стратегия лидерства» является механизмом реализации первых двух блоков. Он включает в себя методы и инструменты, от которых зависит эффективность лидерства в системе потребительской кооперации, влияние лидеров на политическую среду общества, региональную и местную социальную среду.

Он раскрывает основные фазы стратегии и ее элементы:

- диагноз с изучением и оценкой лидером ситуации;
- изучение аккумуляции интересов всех социальных слоев общества и интересов всех потребительских обществ и пайщиков;
- определение направления действий с инновацией;
- определение целей, побуждающих кооперативное сообщество, пайщиков к совместной работе по улучшению своей судьбы;
- мобилизацию экономических, социальных, духовных ресурсов и средств потребительской кооперации для конкретной реализации действий;
- стимулы, побуждающие кооперативное сообщество, пайщиков к выполнению определенных действий;
- создание структур, обеспечивающих достижение целей кооперативного сообщества;
- поддержка и усиление организационно-кооперативных структур;

- оценку дискурса;

- определение ментальности лидера, руководителя в системе потребительской кооперации, ментальности людей.

Эта модель технологии, являясь частью «философии лидерства» позволяет произвести различия между такими понятиями, как «администрирование» и «менеджмент» в деятельности кооперативной организации. Само администрирование можно рассматривать как «философию в действии». Лидер осознает, что философия в организации каждодневно претворяется в действие либо через сформулированные конкретные целевые высказывания, либо через невысказанные ценности (как, например, базовые ценности кооперации). Происходит это по двум направлениям: через абстрактный, философский, качественный, стратегический и гуманистический по сути процесс администрирования и через конкретный, практический, прагматический, количественный и технологический, по природе, процесс менеджмента.

Идеальная последовательность действий лидера-руководителя включает в себя три этапа. Первый этап - «делание политики», осуществляется через философские процессы (аргументация, диалектика, логика, разъяснение ценностей). Это уровень социально значимой «идеи» (например, социальная защита, борьба с бедностью, духовно-нравственное обновление, реструктуризация и т.д.). Затем идея переводится в форму плана и в процесс убеждения. Здесь начинается процесс властвования, контроль ресурсов и политики делания. Происходит постепенное перемещение с уровня идей на уровень людей. Далее требуются убеждение, стягивание сил и организация поддержки вокруг плана или проекта. Второй этап - «этап людей». Он требует мобилизации и организации того, что экономисты называют факторами производства (земля, труд, капитал) вокруг организационных целей. Данная ступень является промежуточной между философией «делания политики», администрированием, и наукой управления – менеджментом. На этапе мобилизации включаются стимулы, которые побуждают кооперативное сообщество, пайщиков к выполнению определенных действий. Здесь как бы части соединяются в целое и философия лидерства переходит из мира идей в мир фактов, действий и вещей. От успешного развития этого этапа зависит реализация организационных целей. Третий этап – каждодневное (краткосрочное

или долгосрочное) управление, менеджмент. Он включает в себя установление определенного порядка, программирование конкретных действий, реализацию науки фактического управления, коррекцию управления (стадия мониторинга – формальное руководство, аудит, учет, контроль, оценка). Важным является предоставление информации, необходимой для принятия решения. Это уже претворение политики организации в жизнь.

В такой модели мы видим четкое разграничение между лидерством – администрированием и менеджментом. В то же время оба неразделимо переплетены и взаимозависимы в их исполнительской функции. Следует также учитывать, что есть идеальные типы лидерства, реализующие все стадии, а другие, наоборот, какое-то время могут администрировать без управления и управлять без администрирования. Кто-то может уклоняться от стадии мониторинга и т.д. Из этого следует, что лидер-администратор в потребительском обществе не всегда в современных рыночных условиях будет хорошим менеджером и также может оказаться неспособным к планированию и менеджменту. Отсюда два вывода: центральное место в лидерстве – правильно принятые решения и ценностные понятия (добро - зло, хорошо – плохо, верно – неверно, справедливо – несправедливо, эффективно – неэффективно и т.д.). Невозможно отделить процесс осуществления лидерства от ценностного компонента, от духовно-нравственного фактора.

Сегодня нужны новые лица. Необходимо присутствие ярких, вменяемых лидеров в системе потребительской кооперации, не обладающих депрессивным синдромом, не живущих с пониженной температурой, способных к самопроизвольной активности, к инновациям, реализующих основные ценности потребительской кооперации, сильных с точки зрения менеджерских и управленческих качеств, следующих основным нравственным принципам и правилам хозяйствования, утвержденным Всемирным Русским народным собором, которые говорят о том, что «Не забывая о хлебе насущном, нужно помнить о духовном смысле жизни. Не забывая о личном благе, нужно заботиться о благе ближнего, благе общества и отчизны» (заповедь 1), что «Богатство – не самоцель. Оно должно служить созиданию достойной жизни человека и народа» (заповедь 2), что «Культура деловых отношений, верность данному сло-

ву помогает стать лучше и человеку, и экономике» (заповедь 3), что «Государство, общество, бизнес должны вместе заботиться о достойной жизни тружеников, а тем более о тех, кто не может заработать себе на хлеб» (заповедь 5). Все это заложено изначально в самой природе потребительской кооперации.

Кооперации нужны лидеры. Но очень нужны хорошие лидеры. Модель стабильного развития кооперации должна включать в себя интеллектуально-духовную составляющую - способность кооператоров и, прежде всего руководителей, мыслить и действовать по-новому, быть лидером XXI века.

Мыслить и действовать по-новому - мыслить гибко, диалектично, вскрывая систему противоречий.

Мыслить и действовать по-новому - это значит правильно определить основное звено в кооперативной деятельности,

Это, значит, мыслить социально-нравственными категориями и действовать в интересах людей. Социальная защита людей, борьба с бедностью, бездуховностью, безработицей - эта идея лежит в основе кооперации с момента ее зарождения.

Мыслить и действовать по-новому - это значит постоянно учиться мыслить и действовать инициативно. А это новые идеи, способность к самостоятельным решениям и действиям, выходящим за рамки привычных условий и обстоятельств.

Такая возможная модель технологии лидерства требует выяснения ее практической применимости, результативности, эффективности, контролируемости ситуации в условиях кризисов. Особенно важным становится ее применение для решения задач духовно-нравственного возвышения российского общества. Как говорил на поворотном совещании в Центросоюзе РФ 6 апреля 2004 г. Председатель Совета Центросоюза РФ В.Ф. Ермаков, что необходима реструктуризация деятельности образовательных учреждений и всей системы потребительской кооперации. Она должна быть направлена на решение социальных проблем российской деревни. А это ставит задачу скорейшего включения философской, социологической, политической, психологической науки и политической практики в осмысление и решение проблемы развития кооперативного движения.

Г.В. БРАЖНИК, зав. кафедрой философии, социологии, политологии и истории, к.ф.н., профессор

ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСОКОЙ КУЛЬТУРЫ И ПРАВСТВЕННОСТИ – ГЛАВНОЕ УСЛОВИЕ ВОСПИТАНИЯ НОВОГО ПОКОЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ КООПЕРАТОРОВ

«Будущее Московского университета потребительской кооперации – в активном участии профессорско-преподавательского состава в повышении эффективности деятельности кооперативных организаций, в воспитании нового поколения профессиональных кооператоров, в формировании их высокой культуры, нравственности, духовности» - эти слова В.Ф. Ермакова, Председателя Совета Центросоюза Российской Федерации, были высказаны им на международной научной конференции «Потребительская кооперация: социальная инициатива и ответственность», посвященной 90-летию Московского университета потребительской кооперации.

С этим нельзя не согласиться. Действительно, образование как самая широкая область социальной деятельности должно развиваться опережающими темпами по сравнению с хозяйственной деятельностью, должно ориентироваться не только на прошлое и настоящее, но и на будущее. Если образование остается консервативной системой, ориентированной на сиюминутную выгоду, то оно никогда не станет двигателем не только экономического, но и социального прогресса.

Результаты образования представляют большую социальную ценность. Образование повышает восприимчивость к новым научным идеям. Только благодаря образованию можно обеспечить прирост новых знаний, модернизировать экономику, сформировать личностные установки человека. Чем лучше образование, тем не только выше уровень производительности труда, но и темпы экономического и социального прогресса общества.

Чрезвычайно актуальной проблемой является совершенствование системы качества образования, перенос акцентов в плоскость духовно-нравственного воспитания, потому что от ее решения зависит духовно-нравственное возрождение в целом России.

Большинству очевидно, что рыночные реформы нанесли громадный удар по разви-

тию экономики и культуры России. Экономика России напоминает сегодня машину со сломанным двигателем. В XXI век страна вступила с высоким уровнем безработицы, резким падением жизненного уровня, нарастанием социальной напряженности, растущей дифференциацией доходов, демографическим кризисом, утратой населением доверия к власти, нравственной и моральной деградацией. Общество – у черты, у края бездны. Постепенное либеральное улучшение за счет приспособления к внешним условиям, внешним рынкам не соответствует ни создавшемуся положению, ни вытекающим задачам.

Эта крайне сложная для России ситуация требует выработки соответствующей ей государственной стратегии, которая отвечала бы глубинным интересам, вернула страну на путь экономического роста, обеспечила ей достойное место в мире.

Жизненно необходимой для современной России является стратегия рывка («прорывная стратегия»), развитие мобилизационной экономики, повышение конкурентоспособности.

Углубленный анализ состояния дел в экономике страны, проведенный Президентом страны совместно с новым правительством, выявил необходимость «перехода к принципиально новому качеству жизни российского общества» на основе внутренних факторов экономического роста, как приоритетных, и ослабления внешних. В качестве одной из главных внутренних детерминант развития общества и экономического прорыва названы социальные проекты – проекты в социально-культурной сфере, борьба с бедностью, работа по духовно-нравственному оздоровлению настоящего и растущего поколений, преодоление глубокого раскола в общественном сознании, консолидация на основе единой национальной идеи.

Прогноз социально-экономического развития страны на 2005 год и на период до 2007 года поразителен: к 2007 году реальные доходы на-

селения должны вырасти на 40%, как минимум 50% бедных перестанут быть таковыми. В стране будет иметь место опережающий рост инвестиций по отношению к ВВП, в 2004 году он составит 11,5%, таблица 1.

Таблица 1
Показатели экономического роста России¹

Год	Рост валового внутреннего продукта (%)	Темпы роста инвестиций (%)	Инфляция (%)
2000	10,0	17,4	20,2
2001	5,1	10,0	18,6
2002	4,7	2,6	15,1
2003	7,3	12,5	12,0
2004	6,4	11,5	10,0
2005	4,8 - 6,2	7,8 - 10,0	6,5 - 8,5
2006	4,9 - 6,1	8,0 - 10,5	5,5 - 7,5
2007	4,9 - 6,2	40,2 - 49,8	4,0 - 6,0

Трансформацию любой экономической системы определяют пять основных факторов: природно-климатический, производственно-экономический, информационный, геополитический, социокультурный (цивилизационный). Специфическим фактором непосредственного воздействия на движение вперед российского общества является социокультурный, сущностной составляющей которого является духовный фактор, потому что Россия испокон веков была сильна своей социальной традицией, потому что глубокие нравственные чувства вместе с религиозными прививались человеку с раннего детства.

При этом российские социокультурные ценности не оторваны от перечисленных объективных факторов национального развития, а выступают объективным общественным фоном их реализации, что находит отражение в устойчивых исторически обусловленных традициях. С давних времен российская духовная и общественная мысль ориентировалась в направлении традиции многомерного понимания мира.

Духовность для России – это выражение духа народа, нации в экономических отношениях, привнесение в них морально-нравственных оценок. Это означает, что духовные ценности не только не вытесняются со временем, напротив, становятся выше материальных. Уровнем духовного развития определяются мотивация экономического поведения субъектов, структура потребностей населения.

Сильная социальная традиция российской общественной жизни – это и обострен-

ное чувство социальной справедливости у людей, искание добра и истины, тяга к коллективным, артельным формам хозяйствования, неприятие грубой материальности, терпение, великодушие, ориентация на общественный идеал жизнеустройства, понимание хозяйства как явления духовной жизни.

О духовном факторе как одном из определяющих результаты экономической деятельности говорят сегодня не только экономисты, но и философы, социологи, психологи, антропологи.

В современной экономической науке подчеркивается неудовлетворительность узких, упрощенческих взглядов на мотивацию людей, человеческого поведения, доказывается, что в основе ее лежит не только экономический интерес. В экономической теории на смену неоклассическому направлению с его абстрактными моделями и схемами, оторванными от человека, приходит современный институционализм, представители которого призывают отказаться от анализа экономических отношений с позиций так называемого экономического человека, призывают изучать поведение социального человека.

В соответствии с действующими образовательными стандартами преподавание экономической теории связано главным образом с освоением основных положений экономики, базовых экономических понятий микро- и макроэкономики. Однако при всей их значимости только этими проблемами, только случаями рационального поведения индивида экономическая наука не исчерпывается. Как свидетельствует практика, на основе теоретических принципов экономики невозможно объяснить все многообразие, сложность и противоречивость современного социально-экономического развития, когда традиционных категорий экономического анализа оказывается явно недостаточно, когда зачастую «философия, дух и побуждения определяют результаты экономической деятельности», а не экономические ресурсы, организационные структуры, инновации и хронометрирование.

Студенты хотят получить знания о реальных экономических процессах, происходящих в стране, их интересуют структурно-технологические, межотраслевые и отраслевые связи, то есть процессы, реально происходящие в России. Студенты нуждаются в системном представлении об экономических процессах, в целостном систематизированном взгляде на экономический строй общества.

Сегодня как никогда очевидно, что экономика – сложнейшая система отношений людей, в которой переплетаются функциональные и структурные связи, где исключительно велика роль институтов. Сегодня неудовлетворительны узкие, упрощенческие взгляды на мотивацию людей, человеческого поведения, ибо мир современного – социального человека многообразнее и богаче.

Социальный человек – человек, живущий в мире институтов: норм права, правовых обычаев, политических и моральных ценностей, исторических традиций и сам являющийся частью институциональных структур. Мотивы и цели поведения такого человека сами по себе социально обусловлены. А для того, чтобы «институциональные модели не только существовали, но и развивались, они должны быть подкреплены нравственным чувством большей части общества». Эти слова принадлежат американскому экономисту и социологу-теоретику Талкотту Парсонсу (1902-1979), который еще в 1940-х годах говорил о том, что «нравственные чувства, даже если они сознательно подавляются, продолжают оказывать свое влияние на результаты экономической деятельности». Идеи этого ученого вновь восприняты экономической наукой.

Экономическая теория, представители альтернативных ей общественных наук, все те, кто намеревался делать карьеру экономиста, пережив апогей формализма, оказались достаточно умными, постигнув в полном объеме абстрактные результаты неоклассиков, сердцевиной которых являются рациональность, экономический процесс, экономический человек, и, к счастью, достаточно тупыми, чтобы поверить в их истинность².

Шведский экономист Гуннар Мюрдаль (1898-1987) прямо указывал на то, что успех экономических процессов может быть достигнут лишь на основе их тесного взаимодействия с решением социальных задач.

Экономическая теория, по нашему глубокому убеждению, сегодня должна «плыть по течению» на трех китах (трех направлениях и школах экономической мысли): первое направление – это кейнсианство и труды Джона Мейнарда Кейнса; второе направление – институционализм во главе с Торстейном Вебленом. И третья школа – это труды Карла Маркса, вклад которого в экономическую науку до сих пор во многом недооценивается, потому что изучали науку Маркса, не карабкаясь по каменистым тропам до ее сияющих

вершин, а проезжая по широкой столбовой дороге на идеологической телеге, поставленной впереди теоретической лошади.

Целью учебных программ курса экономической теории, который разрабатывается кафедрой экономической теории для студентов Московского университета потребительской кооперации, является обеспечение изучения фундаментальных вопросов, связывающих экономическую теорию и практику.

В структуре курса выделяются общие основы экономической теории, ее функциональные связи по поводу рационального использования ограниченных ресурсов. Особое внимание уделяется основам экономического строя национальной экономики. При этом все экономические процессы рассматриваются в тесном единстве с институтами общества. Важнейшей особенностью является рассмотрение фундаментальных вопросов, связывающих экономическую теорию и кооперацию, систематическое изложение и изучение которых позволяет выявить своеобразный мир хозяйственной жизни кооперации, ведет к пониманию моделей хозяйственного развития, знанию экономических принципов и закономерностей, конкретных моментов механизма функционирования кооперации в современных рыночных условиях, направлений реализации ее социальной миссии.

Отдельным блоком учебной программы по курсу экономической теории выделяется история экономических учений. К сожалению, на изучение этого блока приходится два лекционных часа (в лучшем случае – четыре) учебного времени. Между тем почти не встречается экономических вузов, где бы не читался курс истории экономических учений как самостоятельный и отдельный курс. Так было до недавнего времени в Московском университете потребительской кооперации.

Имеется необходимость в том, чтобы российская экономическая наука имела теоретическую и методологическую основу для придания нового импульса кооперативному движению. До сих пор со времен всемирно признанных ученых М.И. Туган-Барановского, А.И. Чаянова и ряда других кооператоров в России теория и методология кооперации в общепринятом в кооперативном сообществе понимании не имеют должного востребования и развития. В курсе «Теория и история международного кооперативного движения» слабо представлены основные школы западноевропейской кооперации и отсутствует характеристика воззрений русских

ученых-экономистов – эмигрантов 20-30-х годов XX века: А.Н. Анцыферова, А.Д. Билимовича, Б.Д. Бруцкуса, И.В. Емельянова и др. – выдающихся представителей экономической теории кооперации.

На кафедре экономической теории разрабатывается научное направление НИР по теме «Кооперативная мысль русского зарубежья». По нему наработан большой научный материал, есть публикации в виде монографий, научных статей, лекций, имеется широкое поле для НИРС. Поэтому считаем целесообразным проблемы истории экономических учений, с которыми сопрягаются вопросы кооперативных идей, включить в отдельную дисциплину «История экономических учений и кооперативных концепций». Несомненно, это не только улучшит имидж вуза, но и поднимет его статус в системе кооперативного вузовского образования.

Российское общество и народное хозяйство нуждаются в развитии институтов, соответствующих системе ценностей русского народа, православной этике с ее всечеловеческим началом, как наиболее полно отражающей запросы наступившего века, которые способствовали с самых первых шагов и на протяжении всей истории России созданию общинных, групповых структур управления, которые зародили и основы развития кооперации. Неслучайно, что потребительская кооперация в первых рядах структур российского гражданского общества призывает к консолидации созидательных сил на определенной духовной основе, обращается к ценностям русской цивилизации, к национальной русской идее, обращается к мобилизационной идеологии, которая создаст мотивацию сверхусилий для выхода из кризиса – «без этого, - по словам Председателя Совета Центросоюза России В.Ф. Ермакова, - будет не просто топтанье на месте, а верная гибель».

Задача эта непростая. Не так то просто объединить атеистов и верующих, государственных и предпринимателей, пенсионеров и студентов, преодолеть глубокий раскол в общественном сознании, но мы его должны преодолеть, потому что, если менталитет, присущий России, сменится так называемыми ценностями Запада, идеалом которых является экономический человек, то есть если из русского человека будет сделан человек экономический, это будет означать конец российской истории. Так категорично заявляют все, кому небезразлична судьба России. По-

тому что «экономический человек» - это «винтик» в рыночной экономике, экономический ресурс. Цель и мотив поведения такого человека – получение прибыли любым путем, попирая все человеческие законы, «даже под страхом виселицы».

Общество нуждается в поддержке здорового и мощного кооперативного движения, принципы развития которого созвучны принципам справедливости и социальной защищенности, которое на практике пропитывает свои хозяйственные структуры нравственными началами, главная цель деятельности которых – реализация социальной миссии, территория деятельности которых – зона социального пространства на территории России.

Все это приводит к пониманию необходимости разработки новых концепций и направлений, характеризующих содержание социальной миссии и современной социальной политики потребительской кооперации.

Современная социальная политика потребительской кооперации должна рассматриваться шире, ибо роль ее во всех областях общества и во всех процессах возрастает. И это отражают такие понятия, как социальное развитие, социальное измерение, социальная база, социальный ресурс, социальные технологии, социальное пространство, исследование содержания которых может стать предметом плодотворного научного исследования.

Расширение сферы действия социальной политики, углубление социальной стратегии потребительской кооперации, изменение ее содержания ставят вопрос о новых подходах к ее изучению и на этой основе – выявлению новых проявлений ее уникальности и самобытности. И, наконец, вопрос о разработке современной социальной модели потребительской кооперации, в основу которой были бы положены принципы совмещения экономической эффективности и социальной солидарности взаимопомощи, а также учет вызовов времени. Конечно, такая модель есть некий социальный идеал, образ, к которому надо стремиться, опираясь на социальную идею, воплощающую в себя традиционные ценности российской цивилизации, ценности международного кооперативного движения, потребительской кооперации и совокупность целей социального развития.

Разработка современной социальной модели потребительской кооперации с упором на реализацию социальной идеи, духовно-нравственного фактора потребует разра-

ботки новых форм и качественно нового уровня социального партнерства, которые решаются путем сотрудничества с государственными институтами, коммерческими и общественными организациями, органами местного самоуправления, развития такой формы социального партнерства как социальный диалог с расширением круга обсуждаемых вопросов, круга участников, прежде всего, государственных органов, как представителей социально ответственного государства.

Потому что главной причиной того, что в нашей стране до сих пор нет массового движения кооперирования, как нам представляется, является государство, которое не создало и не пытается создать благоприятных условий для кооперативного движения. Все реформы в России идут под знаменем акционерного капитала на основе теории либерального акционерного капитала как единственного метода прогресса. Это государство поддерживает. А кооперативное движение, великие идеи кооперирования - не принимает. В стране нет вообще концепции кооперирования, нет вообще культуры кооперирования.

Создание эффективного механизма взаимодействия государства и кооперации способствовало бы не только восстановлению кооперативного сектора экономики, но и усилению его роли, превращению в стратегически важный сектор экономики, важнейший потенциал государства при решении социальных проблем.

К сожалению, место кооперативного сектора, кооперативной собственности в современной экономике России остается за рамками многих исследований. Значительная часть работ в области современной теории кооперации посвящена рассмотрению экономических функций и социальной миссии потребительской кооперации, проблемам возрождения различных конкретных видов кооперативных организаций. А вот природа кооперативной собственности, ее двойственность, ее функции и противоречия, современные тенденции развития, формы реализации, основанные на сочетании экономических методов и кооперативных принципов – все то, что выводит на обоснование механизма государственного воздействия на систему кооперативной собственности, взаимоотношения кооперативного сектора и государства, кооперации и власти – здесь очень много пробелов.

О том, насколько важны проблемы взаимоотношения бизнеса и власти, социальной

ответственности бизнеса и власти, свидетельствует тот факт, что в Высшей школе экономики совсем недавно (март, 2004 г.) создана новая кафедра - кафедра теории взаимодействия бизнеса и власти. Преподавать на ней будут представители крупного бизнеса, а студенты – учиться, как надо выстраивать взаимоотношения с властью на всех уровнях бизнеса, GR-технологиям (GR – *government relations*), стратегиям переговоров с властью, профессиональному лоббизму, тому, что бизнес может развиваться только при соблюдении правил, законов, этики.

Проблема взаимоотношения кооперации и государства, кооперации и власти связана с непосредственной и коренной проблемой современной экономики России – выработкой эффективной формулы собственности (и в экономическом и социальном отношении), то есть соотношения государственной, кооперативной и классической частной собственности. Отсюда логически вытекает целесообразность и необходимость включения этих вопросов в учебные программы по экономической теории, философии и политологии. Такие «авторские программы», где предусмотрено рассмотрение содержания кооперативной собственности, кооперации в моделях рыночных структур, конкурентных возможностей и преимуществ потребительской кооперации, труда и капитала в потребительской кооперации, источников кооперативного капитала, государства и кооперации, власти и кооперации и др. позволят обеспечить изучение фундаментальных вопросов кооперативного хозяйствования.

Макроэкономический анализ кооперации позволяет выяснить не только ее взаимоотношения с государством, но правовое положение, антимонопольное регулирование, механизм взаимодействия и взаимовлияния кооперативных объединений с властными органами, органами местного самоуправления, направления и формы помощи, которые могут оказывать кооперативные объединения как негосударственные институты в решении конкретных задач социально-экономического развития в районах действия (расширение и улучшение объемов деятельности, увеличение производительности труда, решение проблем занятости и др.).

Представляется, что наиболее эффективной формулой собственности для России является следующая: 60% - государственная форма собственности; 30% - кооперативная;

10% - частная. К сожалению, со стороны правительства не просматривается ни малейших признаков научного подхода к проблемам современной смешанной экономики.

В XX веке в развитых странах доля государственной собственности выросла примерно в 5 раз и составляет 50-60%; в Швеции, Швейцарии, Австрии – 65%. В России доля государственной собственности – 15%, что на уровне слабейших колоний. Критически мала доля кооперативной собственности. Государство должно перестать играть роль «ночного сторожа» по охране частной собственности. «Невидимая рука» рынка не в состоянии заменить активную экономическую политику государства, масштабные программы, социальные проекты. Гибкая и эффективная государственная политика на основе планирования, постоянное внимание к социальным проблемам, социальным противоречиям, институтам обеспечения социального порядка и социальной солидарности – одно из непереносимых условий укрепления кооперативного движения.

Отрадно, что проблемы взаимодействия кооперации и государства, кооперации и вла-

сти называются одними из центральных Председателем Совета Центросоюза, Председателем Правления Центросоюза России.

Московский университет потребительской кооперации, без преувеличения - центр научного и культурного развития системы потребительской кооперации - готов к плодотворному сотрудничеству в этой области с Центросоюзом России.

Мы, преподаватели, осознаем свою ответственность за будущее потребительской кооперации, за то, будут ли иметь наши студенты, выходя из стен университета, свое лицо, свою философию, свою нравственность, поэзию, взгляд на религию; будут ли они знать сущность явления кооперации, того явления, в круге идей которого будет протекать их повседневная работа; будут ли они осознавать, что только духовно-нравственное возрождение, возрождение духа созидания, любви, самопожертвования, преодоление духа самолюбия, гордыни, высокомерия, отчуждения способно сохранить человеческий потенциал России – самое главное ее богатство и достояние.

Н.Н. Соловях, зав. кафедрой экономической теории, к.э.н., доцент

¹ Прогноз МРЭТа на 2004-2007 годы. Источник: «Российская газета», «Коммерсантъ». 2004, 26 марта, с. 2

² Джеффри Ходжсон Экономическая теория и институты. Манифест современной институциональной экономической теории / Пер. с англ. – М.: Дело, 2003, с. с. 18, 191.

РЫНОЧНЫЕ И ПРАВСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООПЕРАТИВНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

К сожалению, понятия рынок и нравственность, если и не антиподы, то сочетаются весьма условно. Но сегодняшние реалии таковы, что потребительской кооперации приходится работать в условиях, которые вынуждают ее искать и находить именно такие сочетания.

Первичная эйфория восхищения рынком постепенно утихает, и за последние годы мы все больше убеждаемся, что рынок имеет не только положительные, но и отрицательные стороны.

Действительно, рынок требует эффективно вести хозяйство, т.е. производить как можно больше и продавать как можно дешевле, он требует постоянно внедрять научнотехнические достижения, т.е. постоянно повышать качество товаров, он требует неукоснительного выполнения договорной дисциплины, требует абсолютно честного отношения к покупателю, он в принципе бездефицитен и антиинфляционен. Рынок обеспечивает справедливое распределение материальных благ между членами общества.

Вот за этим гимном рынку как-то ушли в тень его негативные моменты. Во-первых, рынок постоянно порождает дифференциацию стран, народов и отдельных людей на богатых и бедных. А история человечества свидетельствует, что такая поляризация чаще всего приводит к конфликтам между людьми, народами и странами. Другими словами, рынок содержит в себе основу всех бед человечества – основу войн, грабежей, насилия.

Во-вторых, законы рынка безжалостны и жестоки. На рынке нет места жалости, милосердию, благотворительности. Здесь безраздельно правит только «Его величество собственный интерес». И ничего больше. Лозунг «Заплати налоги и спи спокойно» является основой кредо абсолютного большинства богатых людей. Душевной потребности отдать, помочь своим согражданам у наших бизнесменов, как правило, нет.

В январе 2004 г. журнал «Вести» (прямые инвестиции) провел опрос 26 самых видных бизнесменов России. Так вот на вопрос – «Чем Вы готовы поделиться с обществом?» они ответили так.

Алексей Федоров (президент корпорации «Иркут»): Надо подумать. Что-то не думал об этом.

Виктор Вексельберг (председатель правления ТНК): Не понимаю, почему я должен с кем-то делиться. Считаю, что ничем.

Сергей Генералов (владелец группы «Промышленные инвесторы»): Если с кем-то делишься то, во-первых, выглядишь идиотом, а во-вторых, теряешь конкурентоспособность.

Михаил Безелянский (президент МОСМАРТ): Бизнесмен должен платить налоги. И все.

Алексей Хомяков (председатель совета директоров ЗАО «Кондитерская фабрика «Россия», у которой по рекламе – Щедрая душа: А что, будут отнимать, если не поделюсь? Мой долг перед народом заканчивается только уплатой налогов.

Примерно так же ответили остальные бизнесмены, т.е. это их кредо, их убежденность «Заплати налоги и спи спокойно» и не обращай внимания на то, что у тебя под дверью умирает от голода человек. Он сам виноват в том, что оказался в таких условиях.

В-третьих, рынок уничтожает все неприбыльное или малорентабельное. С приходом рынка прежде всего стали разрушаться: фундаментальная наука, космические исследования, армия, сельское хозяйство, бытовое обслуживание, экология, народное образование, бесплатное здравоохранение, детские дошкольные учреждения, детский летний отдых, культура. Все «прелести» рынка ощутила на себе и потребительская кооперация в первые годы становления рынка.

При подготовке настоящей статьи я пытался найти какие-то позитивные решения, направленные на улучшение жизни людей. И не нашел. Постоянный рост жилищно-коммунальных платежей, рост тарифов за воду, тепло, газ, электроэнергию, отмена выделения бесплатного жилья, платное образование и здравоохранение, Земельный Кодекс с его обязательным требованием выкупа земли, ограничения по переходу к единому вмененному налогу, ограничения по организации продажи лекарств населению и т.д. Если в 1990 году на одну сред-

ную зарплату можно было купить 1000 буханок хлеба, то в 2004 году только 400 буханок, т.е. в 2,5 раза меньше.

Даже последняя отмена налога с продаж (5%) приводит к ухудшению социального обеспечения граждан. Например, московский бюджет имел с этого налога 51 млрд. рублей, которые шли на социальные нужды (школам, больницам, детским учреждениям). С 2004 года эти деньги уйдут в карманы частных предпринимателей, которые ни с кем и ничем делиться не собираются.

Мне представляется, что такой экскурс в достаточно неприятные вещи необходим, чтобы более рельефно показать, что потребительская кооперация в этих условиях попадает в весьма двойственное положение. С одной стороны, будучи одним из элементов рыночного хозяйственного механизма кооперация не может выпасть из общей экономической обоймы, ей трудно не принимать жестких, а порой и жестоких требований рынка, которые состоят в том, чтобы поставить своей главной задачей максимизацию прибыли, установление цен на максимально возможном уровне, предание забвению заботу о пайщиках, изменение своей идеологии как социально-ориентированной системы.

Естественно, такая перспектива для потребительской кооперации категорически неприемлема. Она не должна даже обсуждаться. Кооперация объективно не может отказаться от своих принципов: гуманизма, солидарности, равенства, демократизма. Без этих принципов нет кооперативных организаций.

В таблице 1 приведена разница принципов коммерсанта и кооператора.

Таблица 1
Разница принципов
коммерсанта и кооператора

Коммерческое предприятие	Потребительская кооперация
Цель - получение прибыли	Цель - обслуживание населения
Максимально возможные цены	Минимально возможные цены
Минимизация издержек	Оптимизация издержек
Минимизация зарплат	Максимизация зарплат
Отсутствие социальной функции в деятельности	Приоритет в выполнении социальной миссии

В процессе становления рыночных отношений кооперации было весьма сложно держиваться своих принципов. Пришлось се-

рьезно переболеть, решать массу концептуальных вопросов (быть ли вообще кооперации, а если быть, какой она должна быть?), правовых и законодательных вопросов (законы о кооперации 1992, 1997, 2000 гг.), имущественных и властных вопросов (кто же является хозяином в потребительской кооперации?), управленческих вопросов (создавать новую управленческую структуру), искоренять такую заразу как сепаратизм. Всю эту работу инициировал и возглавил Центросоюз РФ и в результате к началу 2004 года созданы концептуальная, правовая, законодательная, имущественная, властная основы деятельности потребительской кооперации. На очереди реформирование кадровой политики и повышение роли нравственно-духовного начала в деятельности кооперативных организаций.

Почему сегодня отдается предпочтение нравственно-духовным началам? Зачем проводятся сотни семинаров посвященных этим вопросам? Ведь кооперация не ставит задачу заменить собой школу. Ее цель состоит в том, чтобы создать основу для более эффективной работы.

Дело в том, что в потребительской кооперации могут эффективно работать только люди особого рода – высоконравственные, богатые духовно, морально выдержанные, те которые думают о других больше, чем о себе. Почему?

Нравственность (от латинского слова моралис) – это система норм и ценностных представлений, определяющих и регулирующих поведение человека. Исполнение требований морали определяется лишь формами духовного воздействия (одобрение или осуждение). Здесь командные, нажимные методы исключены, т.к. в приказном порядке нельзя заставить кого-то любить или не любить. Сущность же потребительской кооперации основана от начала и до конца на нравственности, т.к. ее основные принципы дословно совпадают с определениями нравственных норм, а оценка ее деятельности определяется тем, насколько полно выполняются требования морали. Отсюда следует однозначный вывод: Критерием правильности управленческих решений в потребительской кооперации является уровень их нравственности.

Можно привести массу примеров в доказательство такого вывода. Кажется опытный, знающий, предприимчивый руководитель, но имеющий проблемы с моралью и кооперативные дела идут с большими сбоями (примеры Московского, Волгоградского, Новосибирского, Рязанского, Костромского потребсоюзов – все это примеры того, что «Знания без нравственной основы ничего не значат»

В то же время, пролистав подшивку нашей газеты, можно найти массу примеров истинного служения людям. В Татарстане есть небольшой поселок Карповка, где в прошлом году побывали участники научно-практической конференции. Это в прошлом заброшенное отделение одного из совхозов, в котором несколько лет назад даже электричества не было. Куда и кому только не писали жители поселка, но ничего не менялось. Люди стали покидать родные места. Пока туда не пришла кооперация. В Карповке было создано подсобное хозяйство Татарпотребсоюза. Сегодня там гусиная ферма на 16000 голов, конеферма, молочная ферма. Все жители поселка получили работу, и вымирающее село получило второе дыхание. Сегодня в 76 дворах 92 ребенка. А раз женщины стали рожать - кооператоры построили там амбулаторию с родильным отделением, детские ясли, детский сад, начальную школу. Старших школьников ежедневно возит в соседнее село кооперативный автобус. В селе открыта аптека, библиотека, торгово-заготовительный и бытовой центр, оказывающий 24 услуги пайщикам. В каждый дом подведен газ и водопровод, которыми люди пользуются бесплатно. Руководитель кооперативного подсобного хозяйства глубоко уверен, что так должно и быть. Этот человек думает о других больше, чем о себе, т.е. является истинным кооператором.

Конечно же, кооперация не является благотворительной организацией. Чтобы выполнять социальную миссию нужно уметь зарабатывать деньги и, прежде всего, работать рентабельно. С рынком шутки плохи, о чем никогда не следует забывать

Поэтому руководители и специалисты кооперативных организаций просто обязаны осваивать новые технологии управления, новые способы хозяйствования, маркетинг. И здесь приходится констатировать, что трудности внедрения всего нового связаны с мировоззренческими проблемами. Опять все упирается в морально- нравственные аспекты. Все зависит от того, кто стоит во главе кооперативной организации. Руководителей Псковского, Смоленского, Владимирского, Удмуртского, Тверского, Новгородского, Ленинградского, Карельского, Калужского, Ярославского и некоторых других не нужно убеждать работать по новому. Для них маркетинговый подход стал обычным, ежедневным делом. Они сами учатся и своих специалистов учат. А некоторым, как сказал Валентин Филиппович Ермаков «не хватает управленческой культуры, управленческой философии, т.е. осмысления целей, за-

дач и способов их решения в условиях рынка. У них преобладает старое мышление в управлении кооперативной моделью».

Маркетинг следует понимать, прежде всего, как новую рыночную идеологию, новый образ мышления, новое мировоззрение. Новое и пока еще плохо освоенное. Чтобы эффективно внедрять маркетинг в практику деятельности потребительской кооперации нужно прежде всего ЗАХОТЕТЬ ЭТО ДЕЛАТЬ.

Чтобы сегодня грамотно хозяйствовать нужно постоянно следить за рынком, прогнозировать его возможные изменения, изучать потребителей, их намерения и предпочтения, предсказывать изменения рыночных ситуаций. В этом вряд ли кого-то нужно убеждать. С этим все соглашаются, но как только доходит до дела, сразу появляется масса причин: и денег нет, и кадров нет, и не знаем как проводить эту работу. Опыт показывает - если будет желание делать эту работу, то и найдутся возможности и средства.

К сожалению, в области маркетинга имеется множество возможностей поступать неэтично. Наиболее часто приходится сталкиваться с нарушениями законности при заключении сделок, искаженной рекламой, нечестными сравнениями с конкурентами, заменой продуктов, нечестной системой оплаты, несоответствующим качеством продуктов, чрезмерным давлением на покупателя, использованием аморальных мотивов в рекламе.

Неэтичность, безнравственность действий наносит большой урон имиджу потребительской кооперации, который в настоящее время выходит на одно из первых мест в числе решаемых кооперацией проблем. Поэтому честь кооперации не должна иметь ни одного пятнышка. Ведь, по сути, вся работа по нравственно духовному воспитанию сводится к одной цели – воспитать у людей чувство: «МОЯ КООПЕРАЦИЯ».

Конечно, воспитание, перестройка сознания людей достаточно длительный процесс (а времени у кооперации очень мало). Поэтому, во-первых, необходимо искать и находить людей нового образа мышления и привлекать их на руководящие должности, а во-вторых, одновременно вести целенаправленную работу на местах по разъяснению политики Центросоюза РФ и убеждать в том, что «хорошо и нравственно – это одно и то же. Но хорошо только тот, кто хорош для других».

Ю.В. Морозов, зав. кафедрой маркетинга, к.э.н., профессор

НРАВСТВЕННЫЕ И ЭТИЧЕСКИЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

Для успешного развития и процветания потребительской кооперации большое значение имеет соблюдение норм нравственности и правил кооперативного этикета.

На данном этапе потребительская кооперация, пожалуй, единственная в стране независимая система по экономическим функциям и социальной ориентированности, обеспечивающая демократизм и простор для широкой самодеятельности своих членов.

Кооперация способна повысить благосостояние экономически слабых слоев населения, научить их организованному сотрудничеству и умению эффективно вести хозяйство.

Кооперативный дух исключает равнодушие к людям. Он не терпит несправедливости.

Сила кооператива основывается на преданности ему своих пайщиков. Самые тяжелые удары кооперативу наносит их равнодушие.

Истинные кооператоры следуют лозунгу - один за всех и все за одного. Кооперация является хорошим воспитателем и средством к нравственному усовершенствованию личности.

Кооперативная нравственность предполагает выполнение этических правил поведения в обществе. Она включает духовные качества человека.

В прогрессивном развитии нравственных чувств кооператоров большую роль играют душевные качества. Кооперативное общество строится на сознании человеческой солидарности, взаимной зависимости людей, на признании силы, заимствуемой каждым членом кооператива из взаимопомощи, на тесной зависимости счастья каждой личности от счастья всех и на чувстве справедливости, равноправия, которые вынуждают личность рассматривать права каждого другого как равные его собственным правам.

Сотрудничество для эволюции имеет такое же значение, как и конкуренция, пожалуй, даже еще большее.

Кооперация светит, как солнце; слеп тот, кто ее не видит.

Кооперативная этика охватывает отношения, существующие между людьми и обязанностями, вытекающие из этих отношений.

В кооперации этика рассматривается как одна из форм кооперативной идеологии – учение о кооперативах, принципах, нормах и роли в обществе.

Кооперативная этика представляет собой совокупность норм поведения и является составной частью кооперативной морали.

Не соблюдение норм этики страдает больше от недостатка воли, нежели от недостатка знаний.

Воспитанный волевой кооператор с достоинством соблюдает требования этикета, морали и нравственности.

Кооперация – это не только часть экономики, но и одна из сфер общественной жизни, где существуют свои нравственные нормы и принципы. Кооперативное сознание является тем самым кооперативным духом, при котором простое сложение сил превращает в их умножение.

Кооперация может возникнуть только там, где нужду испытывают нравственно здоровые люди.

Кооперация - дитя нужды и мать богатства.

Нужда дает толчок к возникновению кооперативов, сила же кооперативов коренится в душах людей и нравственных свойствах их характера.

Кооперация рождает сопричастность каждого пайщика к общему делу, формирует подлинно хозяйское отношение его к средствам производства, труду, его результатам, воспитывает бережливость и рачительность.

Потребительская кооперация, выполняющая хорошо свое дело, вольно или невольно становится фактором, влияющим на окружение. Например, поставив торговлю по справедливым ценам, потребительская кооперация понуждает частных торговцев снизить цену. Тем самым потребительская кооперация приносит пользу не только своим пайщикам, но и всему населению данного района.

Кооперативная торговля и кооперативное производство чередуются одно с другим как бисер на нитке в ожерелье. Хозяйствен-

ные и моральные блага торговли умножаются и облагораживаются производством.

Важной ценностью кооперации выступает ее способность к созданию гармоничной хозяйственной системы, в которой удовлетворяются интересы пайщиков.

Кооперативы сильны активностью членов, их стремлением к добру, человеческой дружбе, сотрудничеству, нравственности и культуре.

При отсутствии нравственности кооперация не может преуспевать и развернуть свою полезную деятельность среди людей.

Жизнь показывает, где отсутствует солидарность и воля к честности и справедливости, там не может быть прочным кооператив.

Кооперативные принципы выступают как формы нравственного сознания пайщиков и моральные факторы их деятельности.

К кооперативным ценностям относятся: самопомощь, демократия, равенство, справедливость, солидарность.

Кооперативные принципы - это добровольное и открытое членство, демократический контроль, экономическое участие пайщиков в делах кооператива, самоуправление и независимость, образование, повышение квалификации, информация, сотрудничество между кооперативами, забота об обществе.

Кооперативные принципы представляют собой руководящие идеи, с помощью которых претворяются в жизнь кооперативные ценности.

Благородные цели кооперации основываются на нравственных мотивах. Общность целей и единство действий кооператоров превращают кооперативные принципы в целостную систему.

Самая благородная миссия кооперации – это улучшение жизни людей. В кооперативах люди соединяют частные интересы с общественными.

Кооперативные ценности всегда были и будут в основе кооперативного движения. Они являются устойчивой составляющей кооперативной философии и придают гуманность кооперативной деятельности.

Одной из ценностей кооперации является справедливость. Ранние кооператоры искали равенства через посредство справедливости.

Первый шаг в сторону справедливости состоит в том, что каждый работающий получает вознаграждение по труду.

Велика роль кооперативных союзов, которые являются мерой внутреннего развития кооперации. Отсутствие союзов – показа-

тель слабости кооперативного движения, так как разрозненные кооперативы не в силах выполнить успешно свои задачи и защитить себя. Союзные объединения позволяют усилить средства кооперированного населения и удешевить работу кооперативного аппарата.

Без кооперативных союзов не может быть прочного, устойчивого развития кооперации, кооперативной духовной жизни, кооперативной культуры и кооперативной печати. Только союз вносит порядок и систему в кооперативное дело, он поднимает кооперацию на общегосударственный уровень, указывает кооператорам широкие хозяйственные и общественные перспективы развития. Чтобы кооперативные союзы не вырождались в бюрократические ведомства, они должны создаваться снизу, по инициативе самих кооператоров, их общественных объединений.

Степень развития кооперации в стране служит верным показателем нравственного уровня ее населения. Кооперация выступает как средство для устройства хорошей и счастливой жизни всем тем, кто хочет и может работать.

Важный девиз кооперации: «Чем больше гласности, тем больше процветания».

Кооперация воспитывает у своих членов высокие нравственные и духовные качества, она обладает чрезвычайно сильными объединительными тенденциями, что придает ей огромную внутреннюю силу.

Девизом японской потребительской кооперации является «Создание новой жизни и построение гуманных обществ».

Кооперативы имеют удивительную способность быть принятыми людьми абсолютно разных культур, отражать абсолютно разные мотивации и процветать в различных обстоятельствах.

Кооперативная деятельность нацелена, прежде всего, на улучшение благосостояния людей, что делает кооперативы социально ориентированными организациями.

Кооперация выступает как масштабное социально-экономическое явление, как социальное открытие человеческой цивилизации. Кооперации с момента ее возникновения были присущи высокие благородные цели.

Джон Стюарт Миль писал: «Из всех факторов, которые поднимают трудящихся в материальном, моральном и вообще духовном отношении, ни один не обещает так много, как кооперативное движение».

Пока человек в состоянии творить доб-

ро, ему не грозит опасность столкнуться с неблагодарностью.

Кооперативы создаются для служения своим членам и по своей природе отличаются от предприятий, ориентированных на получение прибыли. В кооперативах больше порядочности, честности, справедливости.

Добровольное объединение в кооперативы, совместная согласованная работа членов кооператива, взаимопомощь и солидарность участников кооперации создают массовую силу и увеличивают полезный эффект, результатами которого пользуются члены-пайщики. В кооперативах люди лучше познают и поддерживают друг друга. Шота Руставели писал: «Кто себе друзей не ищет, самому себе он враг».

В рыночных отношениях кооперация содействует социальной стабильности. Кооперация живуча и способна к возрождению. Она приносит пользу, как своим участникам, так и обществу в целом.

Кооперация устремлена в будущее и зовет своих приверженцев в общество социальной справедливости, мира и согласия. Она призывает людей к взаимопониманию, взаимовыручке, формирует у кооператоров социальные чувства, укрепляет дух солидарности в кооперативном движении. У кооператоров благородна не только цель, но так же средства и способы ее достижения. Кооперативы заботятся не только о материальном, но и о духовном состоянии своих членов. Кооперативы имеют более емкое моральное наполнение по сравнению с другими организационно-правовыми формами хозяйствования.

Потребительская кооперация России приносит реальную материальную и нравственную пользу, как своим пайщикам, так и другим людям, и даже местным органам власти, решая многие вопросы как экономического, так и социального характера.

В основе кооперации лежит взаимное сочувствие, взаимная приязнь и дружба.

Чем более развивается кооперация, тем сильнее она захватывает жизнь.

Чем выше уровень народного образования, тем ровнее развивается кооперация, тем сильнее проявляются нравственные и духовные качества ее членов.

А.И. Чупров писал: «Где в почете у народа книга и газета – там всякая проповедь кооперации найдет более благодарную почву и принесет более верные плоды».

Основная цель кооперации – это коллективное сбережение, уменьшение труда на производство предметов потребления, увеличение производства и, наконец, развитие производительных способностей и склонностей каждого члена кооператива.

Кооперация, как высоко нравственная система, должна пренебрегать всеми ухищрениями барышников; деятельность ее является явной. Тайна и ложь недостойны кооперации. Они могут только вредить ей.

Все кооперативные общества призваны быть солидарны, заботиться о популяризации кооперации, расширении ее деятельности, охранять идеалы кооперации, быть бдительными в отношениях с конкурентами в условиях рынка. Одна из заповедей Магомета гласит: «На бога надейся, но привязывай своего верблюда».

Кооператор не должен заниматься барышничеством сам и не помогать барышникам.

Кооперация является самой старой и самой чистой формой демократии. Демократия – это самая сущность кооперации.

Русская кооперация всегда выдвигала высокие нравственные общественные цели, несла идеи духовности, просветительства, выражала особое отношение к социальной стороне экономики.

Кооперативная идея заключается в том, что жизнь человеческая должна соответствовать высшей справедливости. Осуществлять ее побуждает выгода, доброжелательство и естественное стремление жить по божески, по правде, поддерживая друг друга. Тот, кто думает, что может обойтись без других, сильно ошибается; но тот, кто думает, что другие не могут обойтись без него, ошибается еще сильнее.

Кооперация развивается везде и во всем. Кооперативные идеи не умирают. Они живут и распространяются повсеместно. Усвоение кооперативных идей соответствует характеру, знанию и пониманию людей, требует их практической, умственной и нравственной подготовки.

В пропаганде кооперативных идей в обществе велика роль и науки. Распространение кооперативной идеи даже в неподготовленной среде не бывает излишней. Кооперация помогает преодолеть неконтактность людей, сообща добиваться успеха.

Кооперативные идеи, аккумулируют в себе высочайшие стремления к правде, разумности, любви. Они требуют не только

высокого нравственного развития, но и хорошего образования, социальных и духовных привычек. Вот почему кооперативные идеи воспринимаются культурными народами лучше, чем другими.

В изречениях Магомета записано: «Знание терпит ущерб, когда его забывают, но оно вовсе теряется, когда его сообщают недостойному. Стремление к знанию есть Божественная заповедь для каждого верующего; но наставлять в знании недостойных его значит надевать жемчуг, драгоценные камни и золото на шею свиньям».

Л.Н. Толстой писал: «Знание без нравственной основы ничего не значит».

Каждое дело, будь оно малым или большим, живет только в людях и с помощью людей. Без них самое великое и самое возвышенное дело мертво.

Главная задача кооперативной пропаганды заключается в том, чтобы как можно понятнее довести до общественного сознания людей значение кооперации. Пропаганда кооперативных идей должна выступать вершиной всего комплекса завоевания умов народа. Усвоение кооперативной идеи требует определенных усилий, зато внедрение их в практику дает высокий хозяйственный результат.

Кооперативные идеи объединяют народы в общечеловеческие стремления и кооперативное движение. В кооперативах люди поддерживают друг друга. Эмерсон писал: «Если хочешь иметь друзей, будь сам другом».

Прогресс кооперации требует повышения образовательного уровня участников. Особые требования предъявляются к выборным руководителям кооперативных организаций. Они должны быть профессионально подготовлены и по уровню компетентности не уступать работникам других секторов экономики. Кооперативные успехи тем выше, чем выше уровень кооперативной грамотности людей. Умелое использование преимуществ кооперативных принципов создает благоприятные условия для достижения намеченных целей.

Если кооперативное общество возглавляет руководитель, обладающий высокими нравственными качествами и достаточным влиянием, то такое общество имеет надежды на успех.

Для кооперативного руководителя очень важно уметь на нравственной основе воодушевить людей, пробудить у них искреннее стремление к справедливой жизни, используя кооперативные теории и опыты.

Кооперация – есть изобретение хозяйственных способов удовлетворения человеческих потребностей действительных, а не мнимых. Это изобретение в нравственном и духовном плане имеет не меньшее значение, чем создание новой техники.

Кооперативные принципы, формы и методы, благодаря своим нравственным и духовным качествам, очень быстро распространяются во многих отраслях и сферах общественной жизни. Кооперация – прекрасная школа обучения навыкам демократии и самоуправления.

Кооперация есть государство в государстве. Кооперация, мало – помалу завоевываемая гражданами, превращает постепенно обычное государство в государство кооперативное. Кооперация есть сила, которую временно можно ослабить, но убить ее нельзя. Кооперация существует и действует в интересах обеспечения лучшей жизни людям. Все кооперативы имеют способность совершенствовать работу со своими членами.

Потребительская кооперация России является самой организованной и мощной структурой по широте охвата населения в социальной и хозяйственной деятельности. Она располагает разветвленной сетью торговых, заготовительных и производственных объектов.

В процессе реформ 90-х годов XX столетия кооперация в России получила новый импульс развития. Сформирована определенная правовая база. Органы власти стали больше уделять внимания кооперативному движению.

Существует много способов улучшения условий жизни людей, но самый благородный из них – это честная кооперация.

Кооперация делает нравственными людей и экономические отношения.

Власть и кооперативы имеют общие интересы, что определяет возможности сотрудничества между ними на местном, региональном и национальном уровнях.

Российские кооператоры с начала своей организации активно занимались культурно-просветительской деятельностью. Повсеместно создавали кооперативные библиотеки, кружки, общества самообразования, издавали множество газет и журналов. Сельские потребительские общества устраивали для крестьянских детей качели, устанавливали гимнастические снаряды, покупали граммофоны и т.д. Развивая культурный досуг, кооператоры считали, что от нравственного процветания во многом за-

висит и материальное преуспевание потребительского общества.

Значимость кооперации для российского общества побудила Правительство Российской империи уже в 1869 году принять первое постановление о кооперации.

В 1897 году потребительская кооперация в России находилась в ведении Министерства внутренних дел по отделу народного здоровья и призрения, что подчеркивало ее социальную направленность. Разрешение на открытие кооператива выдавалось Министерством внутренних дел, тем самым потребительский кооператив приравнивался к благотворительным учреждениям.

В 1898 году вышел указ Правительства России, разрешавший создавать в стране союзы потребительских обществ.

В 1915 году потребительская кооперация была передана из ведения Министерства внутренних дел в ведение Министерства торговли.

Государственная власть имела право разрешать или закрывать кооперативы при нарушении уставов или безнравственных действий.

К 1917 году потребительская кооперация занимала видное место в экономике и социальной жизни страны, имея значительную собственность, как в стране, так и за ее пределами.

После революции 1917 года и до завершения периода НЭПа потребительская кооперация сохранила свое значение в экономической жизни.

В 1918 – 1919 годах государственная власть привлекла потребительскую кооперацию к закупкам и заготовкам продовольствия, его распределению среди населения.

После НЭПа потребительская кооперация выполняла все снабженческие функции.

В 1935 году государство национализировало собственность потребкооперации в городах и перевело всю ее деятельность в сельскую местность, обязав за счет собственной прибыли создавать инфраструктуру села. Одновременно государство взяло на себя обязательство обеспечивать потребительскую кооперацию оборотными средствами за счет долгосрочных кредитов. Произошло фактическое огосударствление значительной части деятельности потребительской кооперации.

В последующие годы потребительская кооперация в СССР развивалась и использовалась как один из инструментов централизованной государственной административной экономики и была единственной кооператив-

ной формой хозяйствования в экономической системе. Как видно сегодня, несмотря на все сложности, потребительская кооперация не только выжила, но даже увеличила свою притягательную силу.

Главный девиз кооперации «В единении сила и мудрость», так как все люди заинтересованы в постоянном сердечном и искреннем единении. Кадровый костяк потребительской кооперации – это ее члены, полноправные пайщики.

В.Ф. Ермаков говорил: «Кооперативному единению нет альтернативы». Народная мудрость гласит «Сила нации – в кооперации». Только в кооперации принцип объединения одновременно является и мотивом к объединению. Все зло общества вытекает главным образом из разъединения, вражды, соперничества, единственным способом исправить зло выступает единение, разумное согласованное сотрудничество. В кооперации – сила слабых, которая позволяет организованной группе лиц проявлять смелые действия, рота солдат сильнее тысячной толпы.

Действуя в рыночном окружении, кооперативные организации вынуждены особое внимание уделять укреплению собственной экономики, повышению конкурентоспособности своих товаров и услуг, что предполагает внедрение новой техники, технологий, повышающих качество продукции и снижающих ее себестоимость. Рынок требует от кооператоров определенной осторожности. Осторожность – друг смелости, безрассудство – враг ее. Смел тот, кто, осмотревшись, выискивает место, годное для переправы, и преодолевает реку.

Отдельным крупным блоком в экономической и социальной жизни потребительской кооперации выступает продовольственный вопрос, обеспечение населения продуктами питания отечественного производства.

Ни одна развитая страна мира не поступается принципами продовольственной безопасности. По основным продуктам питания многие страны обеспечивают себя на 80 - 85%. Россия сегодня зависит от продовольственного импорта почти на 40%.

Потребительская кооперация России на протяжении веков тесными узами сплетена с деревней. Кооперативные работники всех уровней прекрасно сознают, что сельский образ жизни, традиционные ценности, носителями которых является крестьянство – это то немного, что продолжает связывать со-

временные цивилизации с их историческими национальными корнями.

Из этих корней в значительной мере выросла современная культура. И если эти корни будут утрачены, то российский человек станет более бедным в духовном и нравственном смысле. Сегодня мы чувствуем опасность разрушения российских корней, традиций, исторических ценностей.

Средства массовой информации насаждают грубость, насилие, жестокость. В этих нелегких условиях Потребительская кооперация России выступила инициатором решения задач по спасению российского села, нравственному и духовному возрождению нации.

Мобилизуя свой производственный и интеллектуальный потенциал, потребительская кооперация России встала на защиту сельского человека, протянув ему руку помощи и социальной поддержки.

Кооперативные магазины отпускают малоимущим сельчанам – пайщикам товары в долг и на немалые суммы, доставляют товар по бездорожью практически во все населенные пункты в ущерб своей экономике.

Россия всегда была крестьянской державой. Она богата территориями. Но если на этих территориях не живет крестьянин, если там не сеют и не пахут, то такие территории отнимают, причем отнимают другие государства и народы.

В России сельская территория с ее населением всегда являлась стержнем нравственного и духовного развития общества. Настало время иметь в стране четкую стратегическую государственную программу развития сельской местности. Очень важно, чтобы каждый сельский житель, каждый пайщик потребительской кооперации чувствовал свою полезность государству и обществу. В стране должен быть почитаем только созидательный и творческий труд на благо своего народа.

Работая в сложных условиях сегодняшних реалий жизни, многие работники потребительской кооперации прекрасно сознают, чтобы чего-либо добиться, нужно неисчерпаемое терпение, ум и хитроумие, твердость и гибкость, настойчивость и тактичность и главное беспредельная преданность делу, которому служишь. И все это необходимо осуществлять, основываясь на принципах высочайшей нравственности и духовности. Истинный кооператор сочетает в себе острый предпринимательский ум и исполненный глубокой веры дух.

В связи с развалом государственного аграрного сектора, резко возросла роль и значимость личных подсобных хозяйств населения, которые производят более половины сельскохозяйственной продукции.

Поэтому закуп ее излишков у населения, переработка и доведение до потребителя имеет важное не только социально - экономическое, но и стратегическое значение. Нельзя допустить сворачивания производства продовольствия в сельских подворьях, как это случилось в общественном секторе.

Сегодня потребительская кооперация выступает как готовая структура и надежный партнер для реального сотрудничества с агропромышленным комплексом. В кооперативах люди работают на доверии друг к другу. Подозрителен тот, кто заранее не верит людям, презирает и боится их.

Одним из направлений сотрудничества сельского хозяйства и кооперации выступает заготовительная деятельность через традиционные заготовительные пункты и кооперативные магазины.

Здесь создаются такие условия, чтобы каждый сельский житель, каждое сельское подворье могли сдать излишки сельскохозяйственной продукции, именно, в потребительскую кооперацию, которая, в свою очередь, призвана закупить все, что предлагают ей сельчане. Но органы государственной власти пока не используют этот резерв в формировании продовольственного фонда страны.

Отсутствие государственного заказа на отгрузку сельскохозяйственной продукции от заготовителей потребкооперации сдерживает объем закупок.

В условиях глубокого, затяжного экономического кризиса, охватившего сельское хозяйство, ряд потребительских обществ и союзов взяли на себя дополнительную функцию. Они организуют подсобные хозяйства, приобретают или берут в аренду земельные угодья для выращивания сельскохозяйственных культур, создают животноводческие фермы, пасеки, расширяют на договорной основе откорм скота в личных подсобных хозяйствах населения. Заготовленное и произведенное сельскохозяйственное сырье перерабатывается на предприятиях потребительских обществ, а готовая продукция реализуется через кооперативные магазины.

Передним краем потребительской кооперации выступает районное звено. Здесь как

в фокусе отражаются успехи и недостатки работы потребительских обществ и союзов.

Так, в Бутурлинском районе Нижегородской области в распоряжении районной потребительской кооперации имеется земля, крупный рогатый скот, в том числе коровы. За последний год здесь увеличили поголовье коров, создали свою свиноферму.

Создан замкнутый цикл производства: сами производят зерно, сами размалывают его на своей мельнице, на своих пекарнях выпекают хлеб и хлебобулочные изделия, сами реализуют произведенные продукты питания через свои кооперативные магазины.

Чтобы выжить в условиях конкуренции на рынке, кооперативные предприятия необходимо обновлять технологические процессы. И делать это нужно в неотложном порядке, иначе можно упустить время и многое потерять. Здесь нужен стратегический, научный подход.

Нравственность, духовность в потребительской кооперации в значительной мере находят выражение в социальной миссии, выполняемой в значительной мере кооперативными магазинами.

Магазин, по существу, превращается в центр хозяйственной и социальной деятельности потребительской кооперации, осуществляющий закупку сельхозпродукции, формирующий банк данных о сельских подворьях, осуществляющий встречный обмен информацией, предложениями, запросами с пайщиками.

Магазин на селе выступает как форпост потребительской кооперации, прочно сотрудничающий с каждым сельским подворьем, выполняющий десятки наименований услуг для сельских жителей. Укрепляя живую связь с пайщиками, он превратился в активно функционирующий центр кооперативного участка, аккумулирующий и выполняющий запросы граждан.

Нравственная и духовная миссия работников кооперативного магазина XXI века способствует социально-экономическому возрождению российской деревни. Магазин предоставляет возможность неформального общения сельчан, как в будни, так и в праздничные дни. В этом большую роль играют работники магазина, уровень их духовности и нравственности.

Длительный и уверенный подъем в потребительской кооперации не возможен без решения вопросов инновационной страте-

гии, достижения обеспечения самодостаточности, что следует из кооперативного принципа автономности и независимости. Основная суть идеи самодостаточности заключается в том, чтобы кооперативная организация имела собственные оборотные средства, собственное производство, собственную оптовую торговлю.

Участие потребительской кооперации в социально – экономическом возрождении села предполагает расширение ее сферы деятельности, налаживание паритетных отношений с органами государственной и муниципальной власти, ориентации на удовлетворение интересов пайщиков. Руководители потребительских кооперативных обществ и союзов обязаны всегда защищать интересы кооперации своих пайщиков в разных инстанциях. Надо помнить, что логика борьбы неумолима. Тот, кто пытается поладить с противником, рано или поздно вынужден бить по своим.

Природа не знает остановки в своем движении и казнит всякую бездеятельность. Это целиком и полностью относится к потребительской кооперации. Лень не должна появляться в кооперации. Ленивый должен изгоняться из кооператива, как трутень из улья.

Развивающиеся производственные и потребительские кооперативы, рост их численности объективно предполагают необходимость подготовки в кооперативных вузах специалистов – профессионалов по вопросам кооперации, повышения квалификации действующих кооператоров.

Роль, значимость и задачи высших кооперативных учебных заведений следует расширить. Они должны готовить кооперативно образованных работников для разнообразной деятельности на местах, как в хозяйственной, так и просветительской области. Потребительской кооперации России нужны специалисты, широко ознакомленные с кооперативным опытом всех стран. Они должны уметь самостоятельно разбираться в экономической обстановке кооперативного дела, в его общих и местных задачах, способных критически относиться к своему и к чужому кооперативному опыту. Одно из важнейших преимуществ кооперативного высшего учебного заведения заключается в том, что ему присуща кооперативная культура.

А.В. Чайанов писал, что авторитет в системе кооперации питомца высшей кооперативной школы подобен авторитету среди ма-

гометан мусульманина, побывавшего в Мекке. Кругозор выпускника кооперативного учебного заведения шире, он лучше знает и видит проблемы кооперации, он быстрее и масштабнее кооперативно мыслит.

Наполеон говорил, что для войны нужны деньги, деньги и еще раз деньги. Для потребительских обществ деньги тоже вещь полезная. Кооператорам же нужны – знания, знания и еще раз знания. Кооперативное просвещение, обмен кооперативными идеями закладывают основы создания эффективных кооперативных организаций взаимопомощи, где бедные собираются под знаменем кооперации и кладут в дело свою честность; честность дает кредит; кредит обращается в деньги.

Кооперативный руководитель должен быть нравственно и духовно воспитан, иметь способность привлекать к себе людей и в достаточной степени иметь научные, экономические и технические знания, чтобы проверить работу подчиненных.

В кооперации образование является источником силы. В хорошем кооперативе люди учатся взаимопомощи, усваивают привычку добросовестного и честного отношения к явлениям жизни, проникаются чувством справедливости. Любая кооперативная деятельность, которая побуждает активный интерес членов, фактически является методом их воспитания и образования.

Специалист по кооперации, наряду с высокими нравственными качествами, должен владеть методами работы, кооперативных организаций, знать основы технологии производства в кооперативах, организацию сервисного обслуживания, иметь необходимые знания по учету, складскому хозяйству и другим направлениям. Кооперативное образование должно идти рука об руку с организацией производства и потребления. Основы кооперации необходимо изучать в начальных и средних школах.

Пропаганда идей кооперации среди населения способствует привлечению в потребительскую кооперацию новых пайщиков, расширению масштабов кооперативного движения. Образованным кооператорам легче вести кооперативное хозяйство.

Руководитель кооперативной организации должен помнить, что каждое дело, будь оно малым или большим, живет только в людях и с помощью людей. Без них самое великое и самое возвышенное дело мертво.

Кооперация сильна самодеятельностью, активностью масс и коллегиальной работой выборных органов при условии заинтересованности их в делах кооперативного общества. Самодеятельность масс выступает, как основной, жизненный принцип кооперации. Если не будет самодеятельности, то не будет и кооперации. Чтобы развить самодеятельность и вызвать заинтересованность нужно приблизить членов кооперативного общества к аппарату. В самодеятельности – сила кооперации, в равнодушии – ее слабость.

Нравственность и духовность работников потребительской кооперации во многом проявляется в том, как они выстраивают свои отношения с пайщиками и населением.

В ряде случаев потребительские общества не отдают приоритета своим пайщикам. Их стратегия и социальная миссия обозначена, как борьба с бедностью всего сельского населения, и с этим, на наш взгляд, можно согласиться, но только тактически, учитывая льготы, предоставляемые государством и органами местного управления. Нельзя бороться, не рассчитывая занять пункт, за который борешься.

Социальная поддержка некооперированного населения оправдывает себя экономически только в том случае, если эта часть населения рассматривается как потенциальные пайщики, а расходы, направленные на материальную поддержку, как затраты на формирование в общественном сознании имиджа самой потребительской организации.

Поэтому сумма льгот населению должна соизмеряться с финансовыми возможностями организации потребительской организации и выстраивать эту политику следует на договорных отношениях с местной властью.

Это должна быть единая программа, предусматривающая компенсацию затрат потребительской кооперации за меры социальной поддержки населения.

Стратегическое направление кооперативной деятельности следует ориентировать на пайщика. Его интересы всегда должны быть на первом плане.

В.Ф. Ермаков говорил: «Наша важнейшая задача – активизировать работу с пайщиками, морально и материально повышать их интерес к кооперации, памятуя, что без пайщиков потребительская кооперация обречена на вымирание и гибель».

Основной целью кооперативного общества должно быть предоставление каких-либо

преимуществ пайщикам, удовлетворение их материальных и духовных потребностей.

Пайщик – главный субъект потребительской кооперации, ее социальная база, экономическая опора и главное конкурентное преимущество. С пайщиками необходимо установить и поддерживать взаимовыгодные отношения, которые целесообразно строить на экономической основе.

Потребительская кооперация, созданная пайщиками и служащая пайщикам должна ежедневно стремиться создавать все условия для роста их благосостояния, чтобы сельские жители видели это и стремились стать пайщиками, замечали реальные позитивные результаты от экономического сотрудничества с потребительской кооперацией.

Практика ряда потребительских обществ России показывает, что там, где грань между пайщиками и не пайщиками размыта, там, где пайщики не ощущают своих преимуществ, там снижается их численность, то есть снижается и социальная база потребительской кооперации.

Одной из задач потребительской кооперации является создание ответственного пайщика, болеющего за интересы потребительской кооперации. Нельзя допускать, чтобы пайщики лишь пользовались правами и не исполняли обязанностей. Неразрывность прав и обязанностей пайщиков имеет важное практическое значение. Членство в кооперативах есть проявление производственных отношений, определяющих их внутренний строй, и носит открытый характер.

А.В. Чайнов писал: «Кооперация тем сильнее, чем больше членов она к себе привлекает, чем крепче держатся они своего кооператива. Поэтому чем шире распространены правильные знания о кооперации, тем более крепка и сильна будет сама кооперация».

Потребительская кооперация без пайщиков то же самое, что церковь без прихода. Собственниками кооператива являются пайщики. Следует привлекать пайщиков участвовать в решении вопросов кооперативных выплат, к управлению работой магазинов и других кооперативных участков, направлять деятельность пайщиков на усиление социальной миссии потребительской кооперации на селе. В этом деле нельзя лениться. Владимир Мономах говорил: «Леность всему злому мать, что человек умеет, то забудет, а чего не умеет, тому не научится».

Расширяя свою деятельность, предприятия потребительской кооперации создают

новые рабочие места, повышают занятость населения полезным трудом, сокращают безработицу. За последние 3 года в системе потребительской кооперации России получили работу около 150 тысяч человек.

Наряду с этим в системе потребительской кооперации обучают людей профессиям, уделяют внимание престарелым, больным и инвалидам. Потребительская кооперация осуществляет вспашку огородов, ремонт и заточку инструментов, сепарирование молока, размол и дробление зерна, предоставляет другие услуги по желанию пайщиков. В кооперативных магазинах имеются чайные столы, библиотеки, аптеки, а около магазинов построены детские площадки.

Потребительская кооперация России выступает как органичный структурный элемент экономической системы страны, обслуживает, в основном, сельскую территорию и является одной из форм социальной защиты населения.

Мотивация государственной поддержки потребительской кооперации базируется на общности интересов государства и кооперации, их согласованности в решении экономических и социальных вопросов.

Интересы потребительской кооперации и государства в экономической сфере проявляются в организации товарообмена между городом и селом, формировании многоукладной производственной и социальной инфраструктуры на селе, повышении доходов сельского населения, развитии экономических связей и закреплении на товарных рынках отечественных товаропроизводителей.

Эффективность потребительской кооперации зависит также от повышения платежеспособности сельского населения, роста зарплат сельских жителей и повышения их доходов.

А.В. Чайнов писал: «Сторон жизни, куда может проникнуть кооперация, бесконечное множество». В большинстве стран кооператоры вовлечены в столь разнообразные виды предпринимательства, что трудно представить форму экономической деятельности, которой не занимался какой-нибудь кооператив.

В.Ф. Ермаков говорил: «Мы все хорошо знаем, хотя и без прибыли жить нельзя, но главный принцип потребкооперации – не извлечение прибыли, а удовлетворение потребностей пайщиков».

Кооперация осуществляет созидательную деятельность, порождает новые идеи, которые повышают и расширяют ее задачи.

А.В. Чаянов писал: «Кооперация и государство это - вода и огонь, но если их согласовать, то из воды и огня получится паровая машина, способная сделать огромную полезную работу».

Государство должно быть не завистливым конкурентом кооператоров, а их заинтересованным партнером. Кооперативы - союзники мудрых правительств в деле служения интересам общества.

Подводя итог вышесказанному, целесообразно напомнить некоторые заповеди кооперации: добивайся лучших условий жизни, расплачивайся наличными, берегай без лишений, упрощай общественный механизм, привлекай

женщин к решению общественных вопросов, освобождай народ воспитанием, облегчай всем доступ к собственности, восстанавливай коллективную собственность, устанавливай справедливые цены, уничтожай столкновения.

Нравственные и этические нормы потребительской кооперации предъявляют свои требования к членам кооперативов. Для успешного решения задач, стоящих перед потребительской кооперацией, кооперативные общества и союзы нуждаются в людях непроданных, честных, деятельных, крепких духом, общественных, умеющих держать свое слово и верных своим друзьям, как в радостях, так и в печалях.

***М.В. Сероштан, президент-ректор университета, д.э.н., профессор,
А.В. Ткач, зав. кафедрой сельскохозяйственной и кредитной кооперации, д.э.н., профессор***

Редакция продолжает публикацию статей, объединенных тематически.

В этом номере широко представлены статьи посвященные проблемам правового характера. Их проблематика обусловлена необходимостью повышения правовой культуры пайщиков, руководителей и специалистов потребительских обществ, формирования правосознания граждан и совершенствования законодательных актов федерального и регионального уровня.

МОЛОДЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ: АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Реальное правовое сознание молодых предпринимателей является отражением их практической деятельности в противоречивой среде, в которой развивается молодежное предпринимательство.

Важнейшей задачей в связи с этим становится разработка и принятие Молодежного кодекса Российской Федерации. Выдвигая подобную задачу, мы исходим из того, что вся практическая деятельность молодого поколения России в начале - первой четверти XXI века приобретает и будет приобретать в дальнейшем совершенно иное социально-экономическое содержание. В чем оно проявляется и будет проявляться? Прежде всего, в том, что современное поколение молодежи, в силу сложившихся социально-демографических факторов, впервые за последние столетия развития России будет оказывать решающее интеллектуальное, научно-техническое и экономическое влияние на участие России в соревновании со странами, которые вырвались на передовые позиции в современном мире. Молодежь России, особенно ее наиболее активная часть оказалась участником формационных изменений, содержанием которых является переход от государственного социализма и советской системы к капитализму, рыночным отношениям, демократическому обществу. Молодых предпринимателей привлекают различные организации и объединения. Деятельность потребительской кооперации, направленная на возрождение духовности и нравственности, отвечает насущным проблемам нашей молодежи, в том числе и предпринимателей. Кооперативные организации предоставляют возможность молодым предпринимателям ис-

пользовать инновационные подходы, как к традиционным, так и нетрадиционным видам предпринимательской деятельности. Предпринимательский слой и молодежь как его доминирующая часть призваны сementировать «средний класс», миссией которого в гражданском, правовом обществе является обеспечение стабильности и поступательного социально-экономического развития. Как показывает анализ данных социологических исследований, проведенных крупными российскими социологами, а также исследований, проведенных автором, принятие Молодежного кодекса Российской Федерации не будет являться очередным результатом бурно развивающегося ныне в стране «правового идеализма», когда любую вновь возникающую проблему юристы пытаются решить путем разработки и принятия «нового» закона, только в том случае, если в нем будут прописаны четкие механизмы регулирования потребностей и интересов всех групп молодежи, если окажутся включенными самонастраивающиеся механизмы оздоровления молодежной среды в целом и молодежного предпринимательства, в частности. То, что через совершенствование нормативно-правового регулирования молодежного предпринимательства можно его всесторонне оздоровить, показывает опыт большинства развитых стран Европы и США, где комплекс законодательных актов создает необходимые условия для активного включения молодежи в решение социально-экономических проблем своих стран и, прежде всего, в предпринимательскую деятельность.

Интеграция законодательства и нормативно-правовых актов о молодежном пред-

принимательстве через разработку и принятие Молодежного кодекса позволит решить важнейшую задачу при выработке механизма правового регулирования молодежным предпринимательством - поставить под контроль нового российского законодательства действия всех без исключения государственных структур и общественных объединений предпринимателей, с учетом социального и экономического статуса молодежного предпринимательства.

Принимая во внимание вышеизложенное, отметим, что значительный научный интерес представляет изучение того, как взаимодействуют молодые предприниматели и общественные объединения предпринимателей. Выводы, вытекающие из многих социологических исследований, позволяют разработать ряд практических рекомендаций, способствующих притоку молодежи в предпринимательство, повышению мобильности предприятий различных форм собственности, снятию напряженности в социальной сфере и преодолению безработицы в молодежной среде. Тем самым, появляется реальная возможность наполнить программы, разрабатываемые общественными объединениями предпринимателей, конкретным практическим содержанием.

Социологическое исследование «Проблемы социально-правового статуса молодежного предпринимательства» (исследования проводились в апреле-июле 2002 г., опрошено 500 молодых предпринимателей Белгородской области) показало, что в среде молодых предпринимателей нет единого под-

хода к тому, с помощью каких организационных форм они смогут эффективно отстаивать свои права и законные интересы. Из приведенных вариантов ответов на вопрос: «Какие организационные формы отстаивания предпринимателями прав и законных интересов Вы считаете наиболее эффективными?» видно, что последствия «правовой вакуум» в регулировании развития молодежного предпринимательства имеют весьма серьезные социальные последствия.

Прежде всего, следует обратить внимание на то, что значительно снизился уровень надежд, которые молодые предприниматели возлагают на депутатов Государственной Думы РФ, в избрании которых они принимают участие. И совершенно неслучайно, что только менее пятой части молодых предпринимателей еще верят, что депутаты окажутся готовыми, в конце концов, принять именно такой вариант федеральных законов, который бы на длительный период создал необходимые правовые, социально-экономические и культурные условия для развития молодежного предпринимательства. Как показывает изучение итогов работы различных комитетов и подкомитетов Государственной Думы, чья деятельность напрямую выходила на законотворческий процесс в отношении молодежи и молодежного предпринимательства, результативность их работы при выработке механизма правового регулирования молодежным предпринимательством на протяжении 1990-х гг. была чрезвычайно низкой. Депутатам не удалось в течение десяти лет принять Федеральные законы «О государственной молодежной политике в Российской Федерации», «О государственной поддержке развития молодежного предпринимательства», «О защите прав и законных интересов предпринимателей» и ряд других, уже не говоря о Молодежном кодексе.

Особенностью современного этапа развития молодежного предпринимательства в Российской Федерации является рост надежд, которые возлагают молодые предприниматели на различные организации, объединения, структуры, которые в соответствии с действующим законодательством призваны сбалансировать процессы, протекающие в сфере правового регулирования молодежного предпринимательства, а также оздоровить его.

В рамках социологического исследования к таким организациям, объединениям, структурам были отнесены Торгово-промыш-

Варианты ответов	в %
Депутатская группа предпринимателей в Государственной Думе	18,2
Советы по предпринимательству при исполнительных органах власти	7,2
Советы по предпринимательству при законодательных органах власти	32,8
Аккредитация предпринимательских объединений при властных структурах	11,6
Создание Всероссийского совета предпринимательских объединений	11,2
Создание института Уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации	11,0
Затруднились ответить	8,0

ленная палата РФ, Торгово-промышленная палата Белгородской области, Российское агентство по поддержке малого и среднего бизнеса, Российская ассоциация развития малого и среднего предпринимательства, Российский Союз промышленников и предпринимателей, Российский профсоюз работников малого и среднего бизнеса, Федеральный Фонд поддержки малого и среднего бизнеса.

Следует отметить, что при формировании нового российского законодательства о предпринимательской деятельности преследовалась фундаментальная цель – создать законодательные основы для возникновения и развития самых разнообразных социальных механизмов, с помощью которых можно было бы решать важнейшие задачи экономики, и, конечно, вырабатывать правовое сознание, правовой тип поведения у развивающегося предпринимательского слоя российского общества. Естественно, что Гражданский кодекс РФ (первая и вторая части), другие кодексы, пакеты федеральных законов, а также законы на уровне субъектов Российской Федерации стали той базой, отталкиваясь от которой были приняты соответствующие законы и нормативно-правовые акты о деятельности самых разнообразных организаций, объединений и структур предпринимателей. В результате в Российской Федерации возникли тысячи самых разнообразных организаций и объединений, которые поставили перед собой, наряду с другими, следующие цели: формирование правового сознания и правового поведения предпринимателей, защита их прав и законных интересов, преодоление тенденций криминализации предпринимательской среды, обеспечение безопасности предпринимательства и защиты инвестиций.

В то же время анализ деятельности общественных объединений предпринимателей показал, что данные организации, объединения, структуры чрезвычайно быстро превратились в узко корпоративные системы, которые в основном стали обслуживать ограниченный круг предпринимательских структур, практически устранились от деятельности, связанной с развитием молодежного предпринимательства.

Так, изучение программ действий, перспективных планов, мероприятий вышеперечисленных организаций, объединений, структур выявило, что в них, за редким исключением, практически полностью отсутствуют формы и методы работы в области правового регу-

лирования молодежного предпринимательства. Такой вывод является подтверждением оценок II Всероссийского съезда представителей малых предприятий о том, что Федеральный закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» (от 14 июня 1995 г. ¹88-ФЗ) государственными органами «почти не выполняется». По данным независимых аналитиков из 23 статей этого закона федеральное правительство несет обязательства по 17, из которых 15 связаны с предоставлением прямой имущественной поддержки. Ни одно обязательство Российской Федерации по этим 15 статьям в полном объеме не выполнено.

Вместе с тем, организации, объединения и структуры предпринимателей оказались полностью неспособными отстаивать собственные права и интересы. Как свидетельствует оценки молодыми предпринимателями содержания деятельности данных организаций, объединений и структур, они весьма невысокого мнения об уровне их работы по развитию бизнеса. Ответы респондентов на вопрос: «Как Вы оцениваете деятельность по развитию малого предпринимательства следующих общественных объединений предпринимателей?» распределились следующим образом (см. Таблица 1).

Как видно из приведенных данных, почти половина опрошенных молодых предпринимателей (от 33,0 до 55,8 %) затруднилась оценить деятельность вышеперечисленных объединений, организаций, структур по развитию малого предпринимательства. Анализ показывает, что главной причиной такой оценки является то, что значительная часть молодых предпринимателей либо весьма поверхностно информирована о существовании таких объединений, организаций, структур предпринимателей, либо практически не ощущает их влияния на предпринимательскую деятельность. Пятая часть опрошенных молодых предпринимателей (от 17,4 до 27,8%) оценила отрицательно деятельность общественных объединений предпринимателей. Изучение причин подобной оценки выявило то, что эта группа предпринимателей, стремясь к взаимодействию и сотрудничеству с данными общественными объединениями не получила ожидаемой поддержки и помощи ни в решении правовых, ни в организационно-финансовых вопросов.

Наконец, третья группа молодых предпринимателей, оценив положительно деятель-

ность общественных объединений, сделала это дифференцированно. Достаточно высокую оценку получила деятельность торгово-промышленных палат России. Такая оценка объясняется тем, что на протяжении последних десяти лет эти общественные объединения предпринимателей проделали значительную работу по развитию инфраструктуры предпринимательства, в том числе молодежного, а также регулярно и систематически отстаивали права и законные интересы предпринимателей.

В то же время остальные общественные объединения предпринимателей заслужили положительной оценки только у четверти опрошенных молодых предпринимателей (от 20,2 до 32,8%). Данные социологического исследования показывают, что ситуация в сравнении с 1999 г., когда накануне II Всероссийского съезда представителей малых предприятий были проведены крупные социологические исследования деятельности общественных объединений предпринимателей по защите прав и законных интересов предпринимателей, не претерпела существенных изменений. По-прежнему общественные объединения предпринимателей не реализуют заложенные в них возможности по совершенствованию нормативно-правового регулирования молодежного предпринимательства.

Учитывая данное обстоятельство, можно считать, что в ближайшие годы наиболее перспективными и эффективными путями совершенствования нормативно-правового регулирования молодежного предпринимательства будет активизация и усиление деятельности общественных объединений предпринимателей. С одной стороны, они должны устранить недостатки и несовершенство государственного механизма, регулирующего развитие молодежного предпринимательства, с другой стороны, взять на себя те социальные функции, которые в гражданском и правовом обществе возлагаются на само общество, его субъекты, а в данном контексте на самих предпринимателей.

Однако, до настоящего времени в Российской Федерации и ее субъектах нет мощных и полноценных общественных

объединений молодых предпринимателей, а их инициированию и развитию государственные органы по делам молодежи уделяют слабое внимание. На самом деле, такие общественные объединения молодых предпринимателей, дополняя общий механизм социального управления, могли бы решительным образом содействовать не только воспитанию правового сознания, правового поведения и в целом правовой культуры молодых предпринимателей, но и последовательно действовать в направлении социального оздоровления молодежного предпринимательства.

Закономерно то, что замкнутость, закрытость, корпоративность предпринимательских структур, отражая определенные принципы отечественно бизнес - менеджмента, имеют результатом разобщенность предпринимателей. Именно в этом, состоит одна из главных причин отсутствия должного воздействия общества на предпринимательский процесс. Как показывает анализ, за внешней «благопристойностью» предпринимательской деятельности, ее «законностью», скрываются разнообразные формы предпринимательских взаимоотношений и действий, ведущих к правонарушениям, криминализации предпринимательской среды. Так, скажем то, что

Таблица 1

Ответы респондентов

Объединения	Варианты ответов		
	В целом положительно	В целом отрицательно	Затрудняюсь ответить
Торгово-промышленная палата РФ	47,2	19,8	33,0
Торгово-промышленная палата Белгородской области	45,4	17,4	37,2
Российское агентство по поддержке малого и среднего бизнеса	28,2	24,4	47,4
Российская ассоциация развития малого и среднего предпринимательства	23,2	21,0	55,8
Российский Союз промышленников и предпринимателей	25,0	27,2	47,8
Российский профсоюз работников малого и среднего бизнеса	20,2	24,8	55,0
Федеральный Фонд поддержки малого и среднего бизнеса	32,8	19,8	47,4
Фонд поддержки предпринимательства Белгородской области	29,4	17,6	53,0
Ремесленная палата Белгородской области	22,2	27,6	50,2
Объединение купцов и промышленников Белгородской области	23,4	27,8	48,8

деятельность Российского профсоюза работников малого и среднего бизнеса положительно оценило только 20,2% опрошенных молодых предпринимателей, выглядит вполне закономерным. По разным оценкам, на 85-90% малых и средних предприятиях профсоюзные организации фактически бездействуют или вообще не созданы.

Понятно, что назрела настоятельная необходимость на уровне Российской Федерации принять соответствующий закон, обязывающий малые и средние предприятия создавать профсоюзные организации и обеспечивать необходимые условия для их деятельности. Одновременно такой закон должен возложить обязанности на профсоюзы по контролю деятельности первичных профсоюзных организациях в фирмах (предприятиях), за их отчетностью, а также по защите прав и законных интересов, как самих предпринимателей, так и наемных работников. Современное либеральное законодательство в данной сфере не побуждает предпринимателей к цивилизованным отношениям между собой, а также с работниками своих фирм (предприятий). Опыт стран с развитой рыночной экономикой показывает, что профсоюзные объединения, организации побуждают предпринимателей к осуществлению предпринимательской деятельности в правовом поле, значительно ограничивают влияние криминалитета на фирмы (предприятия). Особенно это важно для предприятий, созданных молодыми людьми, которые, как правило, не имеют достаточного социального опыта, а также практики противодействия незаконным действиям, как со стороны недобросовестных государственных чиновников, так и со стороны криминалитета. Наконец, профсоюзные организации на малых и средних предприятиях имеют широкие возможности осуществ-

лять правовое воспитание, выступать важным фактором разграничения функций управления и хозяйственной деятельности, непредусмотренные договорами или контрактами, а также не позволять предпринимателям безнаказанно совершать правонарушения.

В современных условиях на молодежное предпринимательство возлагаются огромные надежды. Потребительская кооперация, как, в общем, и вся российская экономика, испытывает острую потребность в инновационном прорыве, в развитии конкурентоспособных на мировом рынке отраслей экономики.

Решение данных задач практически невозможно без укрепления взаимодействия между молодыми предпринимателями и общественными объединениями предпринимателей, в том числе молодежными.

Как показывают социологические исследования, одним ростом количества объединений предпринимателей проблему взаимодействия не решить. Эти объединения, как правило, слабо влияют на стратегию и тактику бизнеса собственных членов, уже не говоря о предпринимателях, которых они хотели бы видеть своими потенциальными союзниками.

Выход из сложившегося положения следует искать не только в совершенствовании нормативно-правового регулирования деятельности уже существующих объединений предпринимателей, но, прежде всего в разработке такого законодательства об объединениях молодых предпринимателей, которое бы предоставляло возможность молодым предпринимателям реализовать свои насущные потребности и интересы. В этой связи правомерно говорить о том, что такое законодательство могло бы повысить социальную активность работающей молодежи и, следовательно, включить ее в процесс созидания гражданского общества в Российской Федерации.

И.А. Шаткевич, зав. кафедрой социально-правовых дисциплин, к.с.н., доцент

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И КРИЗИС ГОСУДАРСТВЕННОСТИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Задача статьи проследить взаимосвязи таких политико-правовых переменных как состояние с правами человека, состояния государственности и институтов глобализации. Разумеется, все эти переменные многоаспектны, поэтому и связь между ними трудно поддается каким-либо измерениям. Во-первых, из-за сложности взаимодействия самих этих институтов и процессов, во-вторых, в силу мета характера этих институтов и процессов (это институты и процессы, включающие в себя множество других институтов и процессов), в-третьих, потому, что ни разнопорядковые и подчиняются разным закономерностям. Тем не менее, есть исследования, свидетельствующие о наличии зависимости прав человека от состояния государственности в условиях глобализации. Среди известных ученых юристов, социологов, политологов на такие зависимости обращали внимание М.Н. Марченко, А.С. Панарин, П.А. Цыганков, В.А. Карташкин, Н.Б. Топорнин, У. Валерстайн, А. Мартинелли, А. Турен, И. Лукашук, М. Арчер и др.

Определимся с некоторыми понятиями. Глобализация – это многоаспектное явление. Его можно рассматривать в: 1) институциональном плане (рост числа транснациональных организаций, а также транснациональных ориентаций различных национальных организаций); 2) гуманитарно-культурном плане (распространение универсальных образцов поведения и соответствующих гарантий); 3) реактивном плане, как процесс, вызывающий позитивные и негативные реакции разных государств, слоев, личностей, серьезно отражающийся на положении граждан.

Институциональный аспект наиболее разработанный. Глобализация – процесс, который обрастает новыми и новыми институтами. Причем такие глобальные (транснациональные) институты расширяются за счет полномочий национальных государств. То есть, часть государственных институтов или отмирает, или частично переносится на транснациональный уровень. При этом страны, более четко соотнесшие свое развитие с гло-

бальными процессами, попадают в фарватер глобализации, и у них появляются возможности контролировать такую институционализацию, получая крупные выигрыши от глобализации. На глобализацию работают мощные международные финансовые институты (Всемирный банк, МВФ, ВТО), различные рынки, в частности рынок интеллектуальных продуктов и интеллектуального труда. Рост ТНК, бурное развитие дистантных рынков, а в области культуры – развитие электронных коммуникаций, особенно Интернета, также способствуют формированию новых транснациональных институтов – норм и организаций. Наблюдается рост числа неправительственных организаций (НПО), рост международных инвестиций, дерегулирование финансовых рынков.

Это разрушает примат нации-государства. Последние все больше теряют контроль над собственными институтами. Вследствие этого приходит в упадок государственно-социальное регулирование. Новые экономические элиты уже не зависят от государства и его институтов. Государство в ряде стран с бывшим ранее мощным государственным сектором теряет свои позиции. С развитием негосударственных предприятий и объединений в этих странах уменьшается зависимость бизнеса от населения. Они уже далеко не всегда нуждаются в легитимации со стороны государства или народа. Развитая система банкротства, взаимопроникновения бизнеса и государственной власти дает возможность все больше выводить бизнес из-под контроля государства. Сегодня бизнесмены нанимают необходимых им людей по всему миру. ТНК освобождают себя от государственных ограничений, которые ранее на них накладывало законодательство. Эти глобальные (транснациональные) предприятия обращаются все больше к дешевому и нерегулируемому транснациональному рынку труда.

Некоторые национальные системы превращаются в систему по производству дешевой рабочей силы. Например, Россия и Индия – признанные национальные рынки ин-

теллектуальной рабочей силы для транснациональных рынков. Государства в этих странах и сейчас расходует немало средств для воспроизводства специалистов, чтобы пополнить экономику и высшую школу США и Европы. Правда, теперь для этого специалистам необязательно выезжать в США или Европу. Достаточно через Интернет отправлять, например, рекламный продукт на сайт какой-либо фирмы в определенном штате США. Но наша система образования теряет свою важную функцию воспроизводства специалистов для многих стран мира, которые потом становились министрами и даже премьер-министрами, крупными бизнесменами. Они владели русским языком и воспринимали элементы российской культуры и были в определенной степени открыты России. А в этом можно увидеть снижение влияния России на транснациональные рынки.

Увеличиваются масштабы приватизации, а приватизированные предприятия, особенно в рамках ТНК, больше соотносят себя непосредственно с мировой системой, чем с национальными институтами. В аналог ТНК мог превратиться ЮКОС. (Возможно, боязнь такого гиганта, полностью выходящего из-под контроля государства и ведущего совсем самостоятельную и даже автономную от государства политику, тоже сыграло определенную роль в позиционировании Генеральной прокуратуры). Пожалуй, это «вершина айсберга», размываемого разными «подводными неконтролируемыми течениями». Автономность крупных предпринимателей порождает определенную «ревность» государственных чиновников и попытки установить корпоративный и личный контроль над бизнесом, поиски структурами предпринимателей, в свою очередь, новых неформальных корпоративных институтов, чтобы уходить от такого контроля и проводить во власть своих представителей.

Кризис государства отражается на обществе, в том числе на регулировании гуманитарной сферы. Что все это приносит для общества? Маргарет Арчер (экс-президент Международной социологической ассоциации) обращает внимание на такое последствие глобализации как институциональная и культурная фрагментация обществ, неоднозначно влияющая на права человека. 1) Растет общественное сознание того, что национально-государственные институты уменьшают свое влияние на жизненные шан-

сы людей; уменьшается национально-государственная идентификация. 2) Падает влияние профсоюзов, а, значит, происходят существенные изменения в профессиональной идентификации. 3) Уменьшается участие людей во всеобщих выборах в Западной Европе, люди становятся все более апатичными; размывается гражданская и политико-партийная идентификации, люди меньше ориентируются на свой гражданский долг, на политические партии и общественные объединения. 4) Растет социальное неравенство в мире¹, которое мировое сообщество не в силах ослабить в значительной степени. Международная помощь приходит, но масштабы роста бедности в ряде регионов все еще велики. Добавляет проблем миграция², еще более размывающая национально-государственную идентификацию. 5) Все это способствует сегментации идентификационных процессов, когда; люди, дистанцируясь от «некомфортного» государства, ориентируются на более близкие и простые образцы социальной организации. Такими образцами выступают этнические сообщества, племенные связи, соседские взаимодействия, местная община, чтобы внутри этой общности обеспечить солидарность, распределение ресурсов и как-то ослабить воздействие факторов, вызывающих безработицу, голод, стихийные бедствия. Эта идентификация не решает проблему в целом, но на уровне сознания помогает переключаться, формировать идентичности, спланироваться. 6) При этом этническая фрагментация причудливо взаимодействует с глобализацией на фоне обращения к более сильным государствам. Это в ряде стран добавляет дезинтеграционные ресурсы для разрушения национального государства³. Для некоторых этносов усиливается объединительная идентификация, но с ориентацией на более крупные государства или союзы. Например, в Южной Осетии и Абхазии значительная часть населения ориентируется на Россию. Латвия, Литва, Эстония стремятся интегрироваться в Европейский Союз, обрести европейскую идентичность. В самой России не затухают дезинтеграционные процессы. Постепенно такой процесс с разной степенью проявленности идет в Калининградском анклав, Северо-Кавказском регионе, Карелии. В целом можно принять вывод Элизы Райс из Бразилии о том, что национальное государство находится сейчас между молотом диктаторского

глобализма и наковальной дезинтегрирующего местничества.

Не ставя перед собой задачу системного анализа глобализации, обратим внимание непосредственно на те моменты, которые помогают выявлять тенденции развития состояния с правами человека, а именно гуманитарно-культурный аспект глобализации. Немецкий исследователь Клаус Мюллер, долгое время изучавший идентификацию различных народов, политику по сохранению самобытности, характеризует глобализацию как «пространственно-временное распространение социальных практик через государственные границы, возникновение транснациональных институтов и диффузию культурных образцов». Диффузия культурных образцов наступает при давлении на них других образцов, идущих обществ, развивающихся более динамично и в условиях глобализации свободно переносимых на национальную почву. Нейл Смелзер даже отмечает формирование глобальной культуры, носителями которой являются общественные деятели, корпоративные и финансовые группы, профессиональные ученые, люди, живущие за границей, часть туристов⁴. Глобализацию культуры он рассматривает как процесс принятия новых ценностей. И в этом плане глобализация дает возможность способствовать распространению универсальных образцов, в качестве которых выступают и права человека в их вестернизированном варианте. Глобализация усиливает проникающую способность прав человека как вестернизированных универсальных образцов. Такие образцы должны ослаблять идентификацию «свой-чужой», ограничивать всевластие государственных институтов, распространять социальные стандарты.

Но глобализация культуры, как отмечает Нейл Смелзер, протекает очень медленно, порождая неоднозначную реакцию. Реактивный аспект затронутой нами проблемы как раз тесно связан с культурным аспектом. Принятие ценностей и норм в качестве образцов, на наш взгляд, зависит от следующих характеристик: а) объекта принятия (характера образца), б) субъекта принятия (кто воспринимает образец, как страна, регион, группа, гражданин, лицо без гражданства и т.д.), в) дистанции различия (различий между принимаемым образцом и почвой для принятия), а также г) условий, в которых принимается образец, д) методов принятия, е) обнаруженных последствий при-

нятия. Глобализация и государственность влияют, прежде всего, на условия принятия.

Говоря об объекте принятия, следует отметить, что здесь нужно принять ту или иную классификацию прав человека как образцов (ценностей, норм). Мы можем принять простую распространенную классификацию, например, разделение прав человека на либеральные, социальные, экзистенциальные. Глобализация способствует распространению и проникновению, в первую очередь, либеральных прав или свобод. Их можно назвать еще негативными правами, или «свободами от чего-то...». Другими словами, это – образцы, направленные на ослабление государственного контроля над поведением людей. Свобода передвижения, экономическая свобода, свобода слова, печати, уличных шествий, право собственности – эти свободы (права) формировались как негативные, то есть в противопоставлении сильному контролю государственных органов за экономикой, политикой и частной жизнью. Социальные права относятся к позитивным правам, то есть тем, которые по своему осуществлению больше зависят от государства. Если для реализации негативных прав (свобод) надо только не мешать, то для позитивных, наоборот, нужны, прежде всего, государственные гарантии, изменения в распределении материальных ресурсов⁵. Например, право на жилище, на достаточное питание, прожиточный минимум, социальное обеспечение, на труд, охрану здоровья и т.д. В принятии таких образцов возникает существенная трудность. Один пример. Так социальные стандарты Совета Европы предполагают тратить на содержание заключенного около 10 долл. в день. Бюджет России не сможет выдержать такое распределение. Экзистенциальные права, т.е. право на существование в определенных условиях зависят как от личных ориентации (активности, осторожности, страхования), так и от государственных гарантий (право на безопасность, право на жизнь).

Однако, в условиях глобализации общепринятые классификации прав человека уже не могут способствовать решению многих теоретических и практических вопросов. Ни естественно-правовая, ни позитивистская классификация не выполняют уже своей функции. Предлагается другая антропологическая классификация: права разделяются на естественно-антропологические, духовно-культурные, агентно-профессиональные. После-

дние разделяются на экономические, политические и социально-профессиональные. Другой «вертикальный» срез прав связан со способами реализации: права индивидуальные (приватные), групповые (коллективные, солидарные), эгалитарные (общественные, социальные). Причем эти два среза накладываются друг на друга, образуя «экран прав», своеобразный методологический инструмент для классификации и понимания прав человека.

Субъекты принятия образцов – различные социальные группы, граждане с их социально-демографическими, профессиональными характеристиками. Так, более молодым когортам россиян свойственно принятие прав и способов их реализации в их индивидуальном (приватном) срезе, средним возрастным когортам – коллективные права, старшим поколениям и детям – эгалитарные права – на социальное обеспечение. Если рассматривать восприятие другого «горизонтального» среза, то естественно, старшее поколение и дети нуждаются в защите, прежде всего, естественно-антропологических прав в их эгалитарной реализации. Молодое совершеннолетнее поколение в большей степени – агентных прав в их приватной реализации и духовно-культурных прав в их эгалитарном исполнении, чтобы учиться, получить специальность. Среднее поколение, особенно семьи, имеющие детей, агентных прав в их солидарной реализации, чтобы кормить семью и быть застрахованными от несчастных случаев, а также духовно-культурных прав в эгалитарной реализации, чтобы воспитать детей. США – страна, где сформировались популяции, привыкшие особо ценить агентно-профессиональные права в приватной реализации. Сами условия перманентной миграции способствовали созданию такого стойкого типа индивидуалиста.

Глобализация как процесс, приводящий к диффузии образцов во взаимодействии и противодействии с национально-государственной политикой, вызывает проблему идентичности. Эту проблему отметил С. Хантингтон: «Народы пытаются дать ответ на самый простой вопрос, с которым может столкнуться человек: «Кто мы есть?». Не определившись со своей идентичностью, люди не могут использовать политику для преследования своих интересов». Другая проблема – учащение непредсказуемого возникновения неравенств. Социологи ввели термин эксклюзия (исключение из процесса распределения прав). Эли-

за Райс: в условиях глобализационного провоза финансовых рынков, экологических угроз национальное государство не может регулировать процесс эксклюзии, что ставит не только отдельные слои населения, но и целые страны в тяжелые условия исключения из наиболее выгодных процессов. Массовая эксклюзия проявилась, прежде всего, в вынужденной миграции.

Не все государство безропотно входит в глобализационные процессы. Поэтому возникли и способы мягкого и жесткого принуждения в отношении государств, которые пытаются не подчиняться логике неизбежности эксклюзии. Для Аргентины это произошло как бы стихийно, для Югославии, Ирака применены жесткие сценарии. Возможно, жесткие сценарии потребуются, скажем, для Малайзии, Ирана, КНДР или Китая. Дело не только в гегемонии сверхдержавы или провоза ТНК. Необходимо изучать процессы реализации прав человека в новых условиях, чтобы предсказать эксклюзии и принять вовремя меры для их смягчения.

Так, например, некоторые ученые применяют сценарный метод для изучения реализации прав человека в условиях модернизации. Модернизация чрезвычайно сложный процесс, своеобразный для каждой страны, требующий очень взвешенных и ответственных решений. Опыт России, а также многих других стран подтверждает, что в модернизирующихся обществах может нарастать социальное отчуждение и сохраняться практика эксклюзий, в том числе в виде нелегального и легального насилия над незащищенными группами населения. Происходит как бы возвращение к этапу первоначального накопления капитала. Это не позволяет обеспечить процесс консолидации демократии, сплочения всех сил, потенциально заинтересованных в расширении прав и свобод. А без консолидации большинства общества невозможно провести преобразования и стабилизировать экономику.

Некоторые мыслители, в частности Б. Чичерин, предупреждали о возрастании роли сильного государства в переходные периоды. Наиболее выразительно это отмечено у И.А. Ильина, предупреждавшего об опасности поспешного форсирования масштабных преобразований и копирования чужого опыта. Но учет чужого опыта, в том числе негативного очень важен. При осуществлении модернизации необходимо учитывать некоторые

универсальные моменты, которые можно рассматривать как «узловые пункты политического сценария». Например, то, что расширение гражданских и политических прав может быть перехвачено эгоистическими группировками, которые способствуют криминализации всех структур общества и разрушают правосознание и правопорядок. Таким образом, деформируется правовое пространство, теряется или искажается политико-правовая идентификация. В значительной степени это характерно при переходе от тоталитарных режимов, где обеспечивался правопорядок, защищались социальные и экономические права (при ограничении политических и гражданских прав), к «транзиторным» (переходным) обществам. В последних реализация политических и гражданских прав может проходить таким образом, что вызывает состояние неуправляемости и массовых нарушений социальных, экономических и культурных прав.

В связи с этим интересно рассмотреть сценарный метод З. Арат. Она считает, что поддержка легитимности политической власти не может быть обеспечена только расширением политических прав и свобод. Решающим моментом для демократии является уравновешенность действий правительства в области гражданских и политических прав и свобод, с одной стороны, и эффективного удовлетворения социальных и экономических потребностей, с другой. Базисными элементами легитимности демократии служат и индивидуальная свобода, и равенство. З. Арат разрабатывает сценарий этапов стабильного и нестабильного развития демократии в условиях, когда правительство не обеспечивает уравновешенность и сбалансированность политики в области прав человека. Она выделяет три фазы (этапа) в неудавшейся политике демократизации, приводящей в конечном результате к упадку и поражению самой демократии. Эти фазы характеризуют изменение базы «своих» (сторонников преобразований), т.е. консолидации или деконсолидации демократии.

В российском сценарии на первой фазе нарастает расширение и политических прав, сохраняется активность, но сужается реализация социальных и экономических прав, усиливается социальное расслоение, отставание аутсайдеров. Еще сохраняется ресурс веры и доверия реформаторам, продолжается активное участие и соучастие (сочувствие) в реформах. В этих условиях увели-

чивающийся разрыв в системе прав человека еще не мешает укреплению политических сил, поддерживающих новый политический режим и легитимацию государственной власти. Эйфория политического участия, митинговая активность, демократические иллюзии, вера в новых лидеров – характерные черты первого этапа. Критика нового режима растворяется почти без следа в эйфории демократических иллюзий. Эйфория не позволяет оценить опасность назревающих конфликтов и эксклюзий.

На втором этапе устанавливаются общественный порядок с явным приоритетом политических, других агентных прав в их приватной и коллективной реализации, но все больше отстают естественные и духовные права в их социальной (эгалитарной) реализации. Разрыв особенно заметен в постсоциалистических странах, где ранее государство брало на себя львиную долю расходов в коммунальной сфере, в образовании, здравоохранении, помощи семье. Энтузиазм по поводу политического участия граждан, приватных свобод значительно уменьшается. Растет социальная поляризация, роскошь незначительной группы элит и криминала, с одной стороны, с другой, нищета большинства населения⁶. Граждане все меньше идентифицируют себя с новым порядком и переменами, не находя себе должного места в преобразованиях, уставая от нестабильности. Массовый переход к приватной реализации своих прав создает нездоровую конкуренцию, криминализацию, подчинение государства приватным интересам. Конфликты выходят наружу в забастовках, этнических, политических столкновениях. Ослабление государственной власти способствует разгулу преступлений против собственности и личности. Снижается безопасность граждан и государства.

На третьем этапе разрыв между приватными, коллективными и эгалитарными способами реализации прав, между агентными, духовными и естественными правами углубляется. Неприятие преобразований приобретают силу масштабных социальных волнений или политической апатии. Репрессии против недовольных ставят под угрозу казавшееся уже консолидированным отношение к правам человека⁷. Консолидация по отношению к правам человека как целостной системе становится невозможной. Сужается поддержка политического режима и пространство нормальной

реализации групповых и частных прав человека. Устанавливаются режимы корпоративного характера. Возникают модификации власти, зависимой от зарубежных, в том числе международных финансовых центров и мощных держав. За это политические и экономические элиты расплачиваются масштабной эксклюзией своих граждан.

Для обеспечения благополучного сценария в Российской Федерации необходимо:

1) вменить органам государственной власти передавать не ратифицированные международные договоры в Конституционный Суд РФ для проверки их на соответствие Конституции; 2) замедлить с помощью политических и юридических мер ослабление суверенитета российского государства; 3) усилить воспитание у граждан толерантности, культуры мира, изучение прав человека и механизмов их защиты.

В.М. Капицын, д.п.н., доцент

¹ По данным Организации экономического развития и сотрудничества, в 1999 г. население этих стран составляло 19 % мирового населения, но среди пользователей Интернета эти страны составляли 91 % (Безопасность Евразии. 2003. № 1. с. 195).

² Согласно оценкам специалистов примерно 25 млн. человек были насильно изгнаны из домов в пределах своих стран. Это вдвое больше, чем насчитывается беженцев, т.е. тех, кто переместился за пределы своей страны (См.: Беженцы. 2002. Том 4. № 129. с. 11).

³ Яркие примеры на сегодняшнем этапе – Республика Грузия, где значительно обострились проблемы соотношения идентичностей для различных грузинских этносов: гурийцев, имеретинцев, картлийцев, хевсуров, месхов, рачинцев, кахетинцев, аджарцев (всего 17 диалектов). Есть еще субэтносы (сваны, лазы мегрелы, жители Джавахетии, южные осетины, абхазцы). В условиях однополярного мира взоры элиты, пытающейся сохранить единое государство, обращаются к единственной супердержаве – США, а в отдельных случаях к России, с которой еще сильны культурные связи и существует общая граница.

⁴ Как быть с беженцами, которые поневоле становятся космополитами? Включать их в число носителей этой культуры? Вопрос непростой, если принять тезис, что беженцы, находящиеся под опекой международных организаций, в первую очередь ООН, так или иначе приобщаются к транснациональной группе, нередко практикуют двуязычие или даже многоязычие, взаимодействуют с людьми, которые нередко включены в глобальную культуру.

⁵ Руководство МПС и профсоюз железнодорожников собрали 16 декабря 2003 г. слет многодетных матерей, имеющих пять и более детей. Основная просьба матерей – это улучшение жилищных условий, т.к. многие семьи ютятся в условиях, когда на человека приходится около 4 кв. м. жилплощади. Так, одна женщина из Люберец с мужем и семью дочерьми живет в 27 метровой однокомнатной квартире.

⁶ ООН установила, что современный минимум расходов на человека в год должен составлять не меньше 4700 долларов. Идут дебаты о повышении этого минимума до 5400 долларов. В России величина прожиточного минимума составляла в месяц 1396 руб. за I квартал 2001 г. и 1507 руб. за II квартал 2001 г. при курсе около 29 рублей за доллар (См.: Постановление Правительства РФ от 7 сент. 2001 г.). Это около 500 долл. в год. Большинство населения не дотягивает и до этого минимума. К 2003 г. улучшения не произошло. Это пример массовой эксклюзии значительного числа граждан.

⁷ См.: Arat Z.F. Democracy and Human Rights in Developing Countries. L., 1991. p. 9-11.

К ВОПРОСУ О ЛОКАЛЬНОМ ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ УСЛОВИЙ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИИ

В связи с происшедшими в нашем обществе изменениями, которые заключаются в переходе к рыночной экономике, предполагающей свободу экономической деятельности хозяйствующих субъектов, сфера децентрализованного правового регулирования условий труда значительно расширилась, ибо из единого центра невозможно детально регламентировать все условия труда, которые бы в полной мере учитывали специфику производства, а также определять условия оплаты труда, наиболее стимулирующие работников к улучшению, как их личных результатов труда, так и общей деятельности всей организации.

«Термин «локальные нормативные акты», - пишут А.В. Гребенчиков и С.П. Маврин, - охватывает своим содержанием довольно разнородные правовые акты, у которых общим является только место их создания и действия». Вместе с тем они признают, что, несмотря на различающийся состав субъектов правотворчества и процедуру принятия, все локальные акты содержат нормы (правила) поведения и могут быть отнесены как к источникам права, так и к числу нормативных правовых актов¹.

Общим качеством, объединяющим все локальные акты, регулирующие отношения в области определения требований к содержанию труда, его режиму, рабочему времени и времени отдыха, заработной платы и проч., в один вид источников трудового права, является их внутрикорпоративный характер, который наделяет их чертами обязательности только применительно к членам одной производственно-трудовой корпорации².

В соответствии с п. 7 ст. 5 Трудового кодекса РФ локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права, не должны противоречить Трудовому кодексу Российской Федерации, иным федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, законам и иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 4 ст. 8 Трудового кодекса РФ локальные нормативные акты, ухудшающие положение работников по сравнению с трудовым законодательством, коллективным договором, соглашениями либо принятые без соблюдения предусмотренного настоящим Кодексом порядка учета мнения представительного органа работников, являются недействительными. В таких случаях применяются законы или иные нормативные акты, содержащие нормы трудового права.

То есть законодательство не допускает ухудшения правового положения работников, которое может иметь место после принятия локальных нормативных актов.

При принятии локальных норм, как правило, определяется круг лиц, на которых они распространяются. Локальная норма в части ее действия во времени и по кругу лиц находится в прямой зависимости от предписаний, содержащихся в общей норме права, а в ряде случаев и от усмотрения органов, их принимающих. Так, например, в соответствии со ст. 123 Трудового кодекса РФ очередность предоставления оплачиваемых отпусков определяется ежегодно в соответствии с графиком отпусков, утверждаемым работодателем с учетом мнения выборного профсоюзного органа данной организации не позднее, чем за две недели до наступления календарного года. Согласно же ст. 144 Трудового кодекса РФ работодатель имеет право устанавливать различные системы премирования, стимулирующих доплат и надбавок с учетом мнения представительного органа работников.

Действие одних локальных норм распространяется на весь трудовой коллектив (время перерывов в работе и др.), а других – на какие-то определенные категории работников (положения о распределении поощрительных фондов, соглашения по охране труда, нормы выработки и т.д.).

По содержанию отношений, которые регулируют локальные нормы, среди последних, например, можно различать следующие группы: нормы, предусматривающие порядок приема на работу; нормы, формирующие от-

ношения по нормированию труда; нормы, регулирующие организацию рабочего времени и предоставление времени отдыха; нормы, определяющие вознаграждение за труд; нормы, регламентирующие отношения по охране труда; нормы, обеспечивающие соблюдение дисциплины труда; нормы, регламентирующие порядок разрешения трудовых споров.

Имеют место некоторые особенности при принятии локальных нормативных актов. Так, Трудовым кодексом РФ предусмотрено, что работодатель должен учесть мнение представительного органа организации при принятии ряда локальных нормативных актов, к которым относятся: 1) правила внутреннего трудового распорядка организации (ст. 190 Трудового кодекса РФ); 2) формы расчетного листка (ст. 136 Трудового кодекса РФ); 3) инструкции по охране труда для работников (ст. 212 Трудового кодекса РФ); 4) графики сменности (ст. 130 Трудового кодекса РФ) и другие нормативные акты.

Анализ содержания правовых норм, имеющих в Трудовом кодексе РФ и касающихся представительства работников, позволяют сделать вывод, о том, что в организациях, в которых первичная профсоюзная организация представляет более половины работников представительным органом работников, мнение которого необходимо учитывать работодателю при принятии указанных решений, является выборный профсоюзный орган этой организации. В организациях, в которых она отсутствует или, в которых первичная профсоюзная организация не представляет более половины работников, таким представительным органом работников могут являться либо общее собрание работников, либо конференция работников, либо по их поручению выборный орган первичной профсоюзной организации, не объединяющей большинства работников, либо избранный работниками иной общественный орган.

При принятии некоторых локальных нормативных актов необходим учет мнения выборного профсоюзного органа в организации. Эта процедура должна соблюдаться, когда принимаются локальные нормативные акты о следующих вопросах: графике отпусков (ст. 123 Трудового кодекса РФ); разделении рабочего дня на части (ст. 105 Трудового кодекса РФ); привлечении к сверхурочным работам в случаях, не предусмотренных Кодексом (ст. 99 Трудового кодекса РФ) и др.

Работодатель обязан не только соблюдать законы и иные нормативные правовые акты, но и локальные нормативные акты, в том числе принятые с учетом мнения представительного (профсоюзного) органа работников.

В Трудовом кодексе РФ введены новые юридические процедуры и предусмотренные правовые нормы, ориентирующие на принятие решений работодателем с учетом мнения профсоюзного органа. Для этого установлен порядок учета мнения выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников организации при принятии локальных нормативных актов, содержащих нормы трудового права.

Так, в соответствии со ст. 372 Трудового кодекса РФ работодатель в тех случаях, когда законодательством предусмотрена необходимость учета мнения выборного профсоюзного органа, перед тем как принять решение, направляет проект локального нормативного акта, содержащего нормы трудового права, и обоснование по нему в выборный профсоюзный орган, представляющий интересы всех или большинства работников организации.

Выборный профсоюзный орган не позднее пяти рабочих дней с момента получения проекта указанного локального нормативного акта направляет работодателю мотивированное мнение по проекту в письменной форме.

В том случае, если мотивированное мнение выборного профсоюзного органа не содержит согласия с проектом локального нормативного акта либо содержит предложения по его совершенствованию, работодатель может согласиться с ним либо обязан в течение трех дней после получения мотивированного мнения провести дополнительные консультации с выборным профсоюзным органом работников в целях достижения взаимоприемлемого решения.

В случае же не достижения согласия возникшие разногласия оформляются протоколом. Затем работодатель имеет право принять локальный нормативный акт, содержащий нормы трудового права, который может быть обжалован в соответствующую государственную инспекцию труда или в суд, а выборный профсоюзный орган работников имеет право начать процедуру коллективного трудового спора в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом РФ.

Следует отметить следующее: государственная инспекция труда при получении жалобы (заявления) выборного профсоюзного

органа обязана в течение одного месяца со дня получения жалобы (заявления) провести проверку и в случае выявления нарушения выдать работодателю предписание об отмене указанного локального нормативного акта, обязательное для исполнения.

В заключение изложим выводы, к которым мы пришли.

Во-первых, в последнее время произошло расширение локального регулирования условий труда.

Во-вторых, локальное правовое регулирование осуществляется непосредственно в организации. Это позволяет правильное учесть производственные, социальные усло-

вия труда и интересы работников и работодателей. Именно там происходят разработка и принятие локальных правовых норм, составляющих основу такого регулирования.

В-третьих, локальное правовое регулирование обычно осуществляется работодателем при участии представителя работников, то есть субъектами его являются только уполномоченные на то законодательством органы.

В-четвертых, локальное регулирование характеризуется большим динамизмом, чем централизованное.

В-пятых, при локальном регулировании субъекты, принимающие локальные нормативные акты, зачастую их и применяют.

М.Э. Дзарасов, к.ю.н., доцент

¹ Трудовое право России: Учебник / Под ред. С.П. Маврина, Е.Б. Хохлова. М., 2002. с. 199.

² Там же. с. 199-200.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД, ТАКЖЕ ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ ГРАЖДАНАМИ РФ И ДРУГИМИ ЛИЦАМИ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ ПОЛОЖЕНИИ

Государство в силу своего назначения призвано создать необходимые условия для оптимального функционирования государственного механизма в целях эффективного воздействия на жизнедеятельность общества как в случаях позитивного, так и неординарного развития событий. Это в полной мере относится и к Российской Федерации¹ находящейся на этапе формирования правового государства. Правовое государство, как основная организующая сила обеспечения интересов всего общества и его поступательного развития, призвано не только законодательно закрепить широкий круг прав и свобод человека и гражданина, но и создать реальные условия для их реализации, недопущения ущемления таких прав и свобод. В этой связи в РФ серьезное внимание уделяется вопросу разработки нормативных правовых актов, предусматривающие ответственность государственных и муниципальных органов власти и их должностных лиц за посягательство на права и свободы граждан РФ и других лиц. Вместе с тем, нельзя не учитывать возможность возникновения на территории РФ конфликтных ситуаций социально-политического и национального характера способных дестабилизировать обстановку, нарушить нормальную жизнедеятельность общества и государства. Именно по указанной причине в Российской Федерации на случай возникновения подобного рода ситуаций законодательно предусмотрены меры, которые государственные органы (должностные лица) обязаны осуществить для предупреждения и ликвидации таких ситуаций, а, следовательно, и для обеспечения стабильного положения, как в отдельных местностях, так и в стране в целом. К числу государственных средств устранения дестабилизирующих факторов следует отнести правовой институт чрезвычайного положения, при осуществлении которого возможно ограничение прав и свобод граждан РФ и иных лиц, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Такое положение предусмот-

рено ч. 3 ст. 55 Конституции РФ: «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»². Однако при этом предусмотрено, что чрезвычайное положение предназначено для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя и допускается *ограничение* только *отдельных прав и свобод* и только в соответствии с федеральным конституционным законом с указанием пределов и сроков их действия³. С достаточной полнотой и всесторонностью порядок и сроки введения и осуществления такого особого правового режима как чрезвычайное положение, ответственные за его осуществление государственные органы и должностные лица, пределы ограничения прав и свобод и другие аспекты регламентируются Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении»⁴. В данной работе будут затронуты лишь некоторые вопросы реализации прав и свобод, а также исполнения обязанностей гражданами РФ и другими лицами в условиях чрезвычайного положения⁵.

Говоря о принципиальной допустимости ограничения отдельных прав и свобод национальным законодательством, представляется целесообразным провести некоторые сравнения с международно-правовыми актами, посвященными правам и свободам человека и гражданина.

Применение чрезвычайных мер для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя следует рассматривать как естественную защитную реакцию любого государства, что, с нашей точки зрения, вполне соответствует положениям важнейших международно-правовых актов. Так, Всеобщая декларация прав человека закрепила положение о том, что «при осуществле-

нии своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»⁶.

Международный пакт о гражданских и политических правах⁷ также содержит ряд основополагающих принципов соблюдения прав и свобод человека, но одновременно указывается о возможности и допустимости их ограничений. В статье 19 этого Пакта закреплено право каждого человека имеет право беспрепятственно придерживаться и свободно выражать свое мнение устно, письменно в печати или иными способами по своему выбору. Однако пользование этими правами налагает особые обязанности и особую ответственность. Оно может быть, следовательно, сопряжено с некоторыми ограничениями, которые должны быть установлены законом и являться необходимыми:

- а) для уважения прав и репутации других лиц;
- б) для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения.

В ряде других статей Пакта предусматривается допустимость ограничений на свободное передвижение и свободу выбора местожительства, свободу исповедания религии или убеждений, на мирные собрания, право на свободу ассоциации с другими. Если обобщить основания к применению таких ограничений, то выясняется, что они допускаются только в случаях предусмотренных законом и необходимы в демократическом обществе в интересах *государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц*⁸. Со всей определенностью возможность ограничения отдельных прав и свобод допускается ст. 4 Пакта, которая гласит, что «во время чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой и о наличии которого официально объявляется, участвующие в настоящем Пакте Государства *могут принимать меры в отступление от своих обязательств по настоящему Пакту*», но только в такой степени, в какой это требуется остротой положения. Указанные меры должны быть совместимыми с другими обязательствами по

международному праву и не влечь за собой дискриминации исключительно на основе расы, цвета кожи, пола, языка, религии или социального происхождения. Кроме того, чрезвычайное положение не может служить основанием для каких-либо отступлений в части таких прав человека как право на жизнь, достоинство, свободу и личную неприкосновенность, на свободу мысли, совести и религии и некоторых других⁹. Созвучные идеи лежат также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах¹⁰ и Конвенция о защите прав человека и основных свобод¹¹.

Стало быть, есть предпосылки утверждать, что существующие основания ограничения прав и свобод базируются не только на национальном законодательстве, но и на международно-правовых актах, причем в качестве причин могут быть только необходимость устранения угроз государственной и общественной безопасности, здоровью и нравственности граждан РФ или защите прав и свобод других лиц¹².

Российская Федерация для обеспечения четкой деятельности органов государственной власти в случаях возникновения дестабилизирующих обстоятельств с учетом международных стандартов прав и свобод человека установила основания введения чрезвычайного положения и важнейшие аспекты его осуществления в нормах Конституции РФ, Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении»¹³ и ряде других законодательных актах.

Чрезвычайное положение - это особый правовой режим деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, организаций, их должностных лиц, общественных объединений, который допускает установление отдельных ограничений прав и свобод граждан РФ, а также других лиц и возложение на них дополнительных обязанностей¹⁴. Следует сделать акцент на том, что названный правовой режим осуществляется во благо каждого законопослушного гражданина, общества в целом и носит временный характер. В то же время характер ограничения прав и свобод граждан в период чрезвычайного положения обуславливается характером обстоятельств обусловивших введение такого особого правового режима. Именно этим и определяются особенности реализации прав и свобод, а также исполнения обязанностей.

Нельзя не заметить, что «чрезвычайное положение» в нынешнем его понимании новое

правовое явление в Российской Федерации. Основные положения упомянутого выше правового института формировались и нашли свое отражение только 1991 г. в Законе РСФСР «О чрезвычайном положении» от 17.05.1991 г. Такое положение объяснимо, поскольку в советский период вообще исключалась сама возможность наличия социально-экономических и национальных конфликтов на территории СССР, а стало быть, и осуществления чрезвычайного положения. Последнее рассматривалось как чуждое для социалистического общества правовое явление, присущее только буржуазному обществу. Указанный идеологический подход об отсутствии противоречий в обществе, следовательно, предполагал, что чрезвычайное положение возможно только в буржуазном обществе. Эта позиция нашла свое отражение и в правовой литературе. Так, М.С. Строгович рассматривал чрезвычайные меры как нарушение прав и свобод¹⁵.

Согласно действующему в РФ законодательству введение чрезвычайного положения зависит от наличия чрезвычайных обстоятельств (условий), то есть от возникновения определенных критических ситуаций в жизнедеятельности общества и государства. Причем опасность чрезвычайных обстоятельств должна быть такова, что их наличие повлекло или могло повлечь угрозу безопасности граждан, в том числе человеческие жертвы, угрозу конституционному строю, массовые беспорядки, межнациональные конфликты, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности населения и т.д. Принципиально здесь важно то, что государство в ряде неординарных ситуаций не в состоянии нормализовать обстановку обычными мерами и вынуждено для устранения чрезвычайных обстоятельств прибегать к установлению особого правового режима и использованию чрезвычайных мер, которые не могут быть применены в условиях нормального конституционного функционирования общества и государства, хотя вполне естественно, что принимаемые при этом меры должны быть адекватны возникшим обстоятельствам.

Введение чрезвычайного положения преследует цель в кратчайшие сроки устранить наступившие дестабилизирующие обстоятельства, устранить чрезвычайные факторы, добиться восстановления законности и надлежащего правопорядка и таким образом обес-

печить защиту прав и свобод человека и гражданина, защитить конституционный строй РФ.

Осуществление режима чрезвычайного положения позволяет обеспечить создание благоприятных условий для надлежащего функционирования органов государственной власти, предприятий, учреждений, организаций, а также добиться восстановления законности и надлежащего правопорядка, оказать при необходимости соответствующую помощь гражданам.

Основания для введения режима чрезвычайного положения существенно различаются по своему содержанию¹⁶. Законодатель выделяет две группы обстоятельств, наличие которых является фактическим основанием к введению чрезвычайного положения на всей территории РФ либо в ее отдельных местностях. Именно эти группы чрезвычайных обстоятельств по-разному влияют на установление временных ограничений прав и свобод граждан РФ и иных лиц.

Среди чрезвычайных обстоятельств, отнесенных к первой группе названы попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

Вторая группа включает чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

С учетом анализа и оценки основных положений Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» можно выделить отдельные стороны, характеризующие правовой режим, вводимый на основа-

нии этого закона. Во-первых, отметим наличие содержательного аспекта, который обусловлен причинами и целями введения такого правового режима и проявляющийся в осуществлении соответствующих организационно-материальных мер, в том числе в подготовке необходимых сил и средств для обеспечения режима чрезвычайного положения, ремонтно-спасательных работах, создании определенного минимума условий для размещения и проживания тех, кто пострадал от возникших чрезвычайных обстоятельств, перемещении их в другие местности в случае необходимости и т. д. Во-вторых, это правовой аспект, включающий указание на обстоятельства и порядок введения и отмены режима чрезвычайного положения, на субъекта, вводящего режим чрезвычайного положения, временной период осуществления последнего и территорию, на которую такой режим распространяется, объем и степень ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также характер возлагаемых на них дополнительных обязанностей.

Предоставление полномочий Президенту РФ на введение чрезвычайного положения вполне оправдано, ибо при возникновении экстремальных ситуаций требуются быстрые и адекватные меры для нормализации обстановки в стране или в отдельном регионе. Ведь понятно, что промедление может привести к крайне тяжелым последствиям как для жизни и здоровья населения тех территорий, где чрезвычайное положение вводится, так и к серьезным потерям материального и иного характера. В конечном счете, это негативно отразится на интересах безопасности общества и государства в целом.

При чрезвычайном положении, по нашему мнению, установление указом Президента РФ ограничение прав и свобод граждан, введение особых форм управления и т.д. означает, что хотя и временно, приостановления действия некоторых законодательных актов. В нормальных же конституционных условиях Президент РФ не вправе приостанавливать действие любого Федерального закона РФ.

Чрезвычайное положение, согласно закону, вводится указом Президента РФ с незамедлительным уведомлением об этом обеих Палат Федерального Собрания РФ и передачей указа Президента РФ на утверждение Совета Федерации. В указе Президента РФ о введении чрезвычайного положения указываются не только обстоятельства, послужившие

основанием для введения чрезвычайного положения; обосновывается необходимость введения чрезвычайного положения; границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения. Для обеспечения прав и свобод в указе должен даваться перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также государственных органов (должностных лиц), отвечающих за осуществление мер применяемых в условиях чрезвычайного положения. Таким образом законодатель создает предпосылки наиболее щадящих условий при чрезвычайном положении для граждан РФ и других лиц.

Информация о введении чрезвычайного положения доводится до сведения населения по радио и телевидению, а также незамедлительным официальным опубликованием в средствах массовой информации. Следует подчеркнуть, что в случае устранения обстоятельств, послуживших основанием введения чрезвычайного положения, Президент РФ указом отменяет чрезвычайное положение полностью или частично. Об этом население Российской Федерации или ее отдельных территорий оповещается точно так же, как это было осуществлено и при введении чрезвычайного положения.

Длительность режима чрезвычайного положения на всей территории РФ не может превышать 30 суток, а в отдельных местностях РФ - 60 суток.

Президент РФ своим указом либо при введении чрезвычайного положения, либо уже в период его осуществления может определить меры и временные ограничения, которые призваны способствовать устранению чрезвычайных обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения. Следует при этом особо подчеркнуть, что меры и временные ограничения по своему содержанию различаются друг от друга в зависимости от обстоятельств послуживших основанием введения чрезвычайного положения. Всего закон предусматривает три группы мер и временных ограничений.

Содержание мер первой группы¹⁷ позволяет сделать вывод, что они определяются и осуществляются вне зависимости от оснований введения чрезвычайного положения, хотя и

могут быть различны по объему. В числе временных ограничений прав и свобод включено:

- ограничение свободы передвижения по территории, где введено чрезвычайное положение;

- особый режим въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

- запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

- установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

- запрещение или ограничение проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и иных массовых мероприятий;

- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

- эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Давая оценку названным ограничениям прав и свобод можно сделать вывод, что в указанных случаях речь идет об ограничениях лишь отдельных личных прав и некоторых экономических прав. В то же время основной объем прав и свобод в условиях чрезвычайного положения ограничениями не затрагивается.

Кроме перечисленных мер и временных ограничений могут устанавливаться и другие, которые можно рассматривать как дополнительные с учетом характера обстоятельств послуживших основанием введения чрезвычайного положения, что, несомненно, следует отнести к особенностям реализации прав и свобод граждан РФ и других лиц в этих условиях. Так, в случае введения чрезвычайного положения в связи с попытками насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти, вооруженным мятежом, массовых беспорядков, террористических актов и т.д. дополнительно к общим мерам и временным ограничениям могут быть предусмотрены следующие:

- введение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;

- ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

- приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

- ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности - временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

- выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств - за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

- продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

Нельзя не заметить, что указанные ограничения связаны, во-первых, в связи с несоблюдением гражданами и их общественными объединениями действующих законов, а во-вторых, направлены на устранение условий, которые могут осложнить ситуацию в местностях, где осуществляется чрезвычайное положение.

Анализируя содержание этой группы мер и временных ограничений, можно прийти к выводу, что с их помощью государственным органам власти надлежит решить наряду с другими следующие задачи:

- существенно ограничить либо полностью исключить возможности противоправного использования оружия, боеприпасов, взрывчатых, ядовитых, специальных веществ и т.д., чтобы таким образом органы государственной власти могли активно противодействовать попыткам дестабилизации обстановки на территории, где введено чрезвычайное положение;

- создать благоприятные условия для нейтрализации факторов, препятствующих устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, а затем и их полного устранения;

- обеспечить своевременное выявление лиц, причастных к противоправным деяниям, что позволит принять к ним соответствующие меры с учетом действующего законодательства и других нормативных правовых актов.

При чрезвычайных обстоятельствах природного и техногенного характера, чрезвычайных экологических ситуациях и иных бедствиях возможно наступление тяжких последствий, что вполне естественно потребует проведения соответствующих адекватных и энергичных мер для восстановления нормальной жизнедеятельности на конкретных территориях: масштабных аварийно-спасательных, восстановительных, профилактических, дезактивационных и других неотложных работ.

В таких ситуациях возможно установление еще одной (третьей) группы дополнительных мер и временных ограничений, в том числе:

- временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

- привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов орга-

низаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

- отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

- отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими мери назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

- в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

Нельзя не увидеть, что в основном эти ограничения обусловлены необходимостью защиты безопасности граждан и создания необходимых условий для их жизнедеятельности, то есть осуществляются в первую очередь во благо граждан.

Необходимо заметить, что мобилизация трудоспособного населения в таких условиях нельзя рассматривать как принудительный труд, что прямо предусмотрено Международным пактом о гражданских и политических правах: термином «принудительный или обязательный труд» не охватывается какая бы то ни была служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, угрожающих жизни или благополучию населения¹⁸. Данная позиция сформулирована и в Трудовом кодексе РФ¹⁹, где указано, что принудительный труд не включает в себя работу, выполненную в условиях объявления чрезвычайного положения.

Говоря о мерах чрезвычайного характера, отметим, что некоторые из них не закреплены в законе о чрезвычайном положении, хотя могут осуществляться при его введении. Мы имеем в виду положения, закрепленные Граж-

данским кодексом РФ (см. ст. 242) и Земельным кодексом РФ (см. ст. 51) и касающиеся реквизиции у собственников имущества, в том числе земельных участков. Представляется, что указанные положения затрагивают важные права граждан и других лиц, а поэтому должны быть закреплены в Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» чего пока законодатель не сделал.

Нельзя пройти мимо и такого, что некоторые факторы в условиях особого правового режима деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, ограничения отдельных прав и свобод граждан Российской Федерации могут быть использованы отдельными лицами или группами лиц для достижения своих личных амбициозных политических целей в ущерб интересам населения, общества и государства в целом.

С целью недопущения развития подобных ситуаций законодатель предусмотрел ряд правовых гарантий, позволяющих пресечь возможность подобных попыток. Прежде всего, на территории, где осуществляется режим чрезвычайного положения, не допускается проведение выборов и референдумов в течение всего периода действия чрезвычайного положения. Данное обстоятельство гарантирует гражданам, что не будет допущена возможность манипулирования их правом участия в управлении делами государством для изменения состава Федеральных выборных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и т.д. с соответствующими неблагоприятными последствиями для РФ.

То же самое можно сказать и о референдуме РФ, который наряду со свободными выборами является высшим непосредственным выражением власти народа. Участие граждан РФ в референдуме Российской Федерации является свободным. Референдум РФ представляет собою всенародное голосование граждан по законопроектам, действующим законам и другим важным вопросам государственного значения. Важнейшее значение референдума РФ состоит и в том, что решается вопрос о принятии новой Конституции РФ, если Конституционное Собрание РФ посчитает возможным вынести на всенародное голосование проект новой Конституции Российской Федерации.

Поскольку решение таких вопросов касается важнейших сторон деятельности органов государственных власти, постольку вполне естественно стремление законодателя исключить

возможность проведения выборов и референдумов в условиях ограничения определенных прав и свобод в период действия чрезвычайного положения. Это нашло свое непосредственное отражение не только в Федеральном конституционном законе РФ «О чрезвычайном положении», но в Федеральном конституционном законе РФ №2-ФЗК от 10.10.1995 г. «О референдуме Российской Федерации». Статья 4 этого закона однозначно указывает, что референдум Российской Федерации не проводится не только в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на всей территории Российской Федерации, но также в последующие три месяца после отмены военного или чрезвычайного положения.

Думается, есть основания полагать, что упомянутое выше положение о невозможности проведения выборов и референдумов на территории, на которой введено чрезвычайное положение, может также рассматриваться как особенность правового режима при действии чрезвычайного положения, гарантирующей реальность осуществления политических прав граждан. Очевидно, что в условиях даже временного ограничения прав и свобод существенно ограничиваются и возможности граждан реализовать их в полном объеме. Причем отдельные ограничения прав и свобод касаются только граждан тех территорий, где осуществляется чрезвычайное положение.

Нельзя исключить ситуацию, когда в период чрезвычайного положения истечет срок полномочий Федерального Собрания РФ, а также выборных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления и должностных лиц. При таких обстоятельствах срок полномочий выборных органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц продлевается до момента прекращения периода действия чрезвычайного положения, что также гарантирует гражданам возможность непосредственно участвовать в формировании представительных органов.

Изложенное выше показывает, что отдельные ограничения прав и свобод в условиях чрезвычайного положения допускается только строго в соответствии со ст. 56 Конституции РФ. В статьях 11, 12 и 13 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», дается исчерпывающий перечень прав и свобод, которые могут быть ограничены на период режима чрезвычайного положения.

Вместе с тем, необходимо особо отметить, что даже в условиях режима чрезвычайного

положения не допускает ограничение целой группы прав и свобод, перечисленных в части 3 ст. 56 Конституции РФ. В их числе такие права как право на жизнь, достоинство личности (что означает запрет на жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение и наказание), неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и достоинства, недопущение сбора, хранения, использования и распространения информации о лице без его согласия и т.д.

Если проанализировать ныне действующие нормативные правовые акты, относящиеся к режиму чрезвычайного положения, то можно увидеть, что и в названных условиях государство предоставляет гарантии защиты социальных и имущественных прав граждан. Ранее отмечалось, что уполномоченные органы государственной власти вправе в порядке исключения осуществлять мобилизацию трудоспособного населения, привлекать транспортные средства граждан для проведения аварийно-спасательных и иных неотложных работ. Однако при этом не только обеспечивается соблюдение установленных требований охраны труда, но и осуществляется оплата труда с учетом объема, качества и характера работ, выполненных каждым гражданином. Государство в таких экстремальных ситуациях берет на себя обязательства перед лицами, пострадавшими в результате обстоятельств, послуживших основанием для введения режима чрезвычайного положения, либо в связи с применением мер по устранению таких обстоятельств или ликвидации их последствий, предоставлять жилые помещения, возмещать причиненный материальный ущерб, оказывать содействие в трудоустройстве, предоставлять другая необходимую помощь. Условия и порядок этого устанавливаются Правительством РФ.

Важно подчеркнуть, что законодатель определяет, что характер применение тех или иных мер и временных ограничений в условиях режима чрезвычайного положения зависит от сложности и опасности складывающейся обстановки. Это означает, что соответствующие уполномоченные органы государственной власти и должностные лица обязаны применять меры и временные ограничения прав и свобод только в пределах, диктуемых остротой создавшегося положения, они должны в полном объеме соответствовать принятым на себя Российской Федерацией международным обязательствам в сфере прав и свобод человека. Осуществляемые меры и временные ограничения не могут повлечь за собой какой-либо дискриминации отдельных лиц или групп на-

селения исключительно по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, а также и по другим причинам.

В процессе обеспечения режима чрезвычайного положения допускается применение сил и средств органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а в порядке исключения Президент РФ вправе привлекать дополнительно к имеющимся силам и средствам также и Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы. При этом условия, порядок и пределы применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники остаются такими же как и в обычных условия. Применение физической силы, специальных средств и оружия регламентируется законом РФ «О милиции», Федеральным законом «Об органах Федеральной службы безопасности в РФ», Федеральным законом «О внутренних войсках МВД РФ».

Физическая сила работниками милиции и военнослужащими применяется для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления сопротивления законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения поставленных перед ними задач. Специальные средства (резиновые палки, наручники, слезоточивый газ, средства разрушения преград, служебные собаки и др.) и оружие могут применяться только для отражения нападения на граждан, военнослужащих внутренних войск, работников милиции, для пресечения оказываемого сопротивления сотруднику милиции, военнослужащему внутренних войск при исполнении обязанностей; для пресечения массовых беспорядков и действий, нарушающих работу транспортных средств, средств связи и организаций; задержания лиц, застигнутых при совершении тяжкого и особо тяжкого преступления против жизни и здоровья граждан либо собственности, пытающихся скрыться, а также оказывающих вооруженное сопротивление; для освобождения заложников и т.д. Кроме того, работники милиции, военнослужащие внутренних войск и т.д. вправе применять боевую и специальную технику для освобождения заложников, захваченных охраняемых объектов, сооружений на коммуникациях; остановки транспортных средств в условиях режима чрезвычайного положения, если водитель отказывается остановиться, несмотря

на законные требования сотрудников милиции или военнослужащих внутренних войск; отражения группового или вооруженного нападения на воинские эшелоны, транспортные колонны, помещения, занимаемые органами государственной власти; подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования о прекращении противоправных действий и сдаче имеющихся у этих лиц оружия и военной техники и т.д.

Применение физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники даже в условиях режима чрезвычайного положения допускается строго с учетом обстоятельств и в пределах указанных в законе, а должностные лица не могут толковать положения закона расширительно.

При нарушении гражданином правил комендантского часа он задерживается только на период до окончания комендантского часа.

Вполне правомерно, что прекращение режима чрезвычайного положения влечет незамедлительное прекращение всех административных производств о нарушениях упо-

мянутого режима, а также освобождение лиц, подвергнутых административному задержанию или аресту по указанным основаниям.

Законодатель предусмотрел также, что сотрудники органов внутренних дел, федеральных органов безопасности и другие лица, осуществляющие режим чрезвычайного положения, за неправомерные действия могут быть привлечены в соответствии с действующим законодательством к дисциплинарной, административной, уголовной и материальной ответственности. Это также следует рассматривать как одну из гарантий соблюдения прав и свобод граждан.

В итоге следует подчеркнуть, что, несмотря на ограничения отдельных прав и свобод при осуществлении чрезвычайного положения граждане и иные лица наделены правом обжаловать те или иные действия или решения органов государственной власти (должностных лиц) в вышестоящие органы или суд в случае, если они посчитают, что их права или свободы нарушены.

И.И. Великошин, зав. кафедрой государственно-правовых дисциплин, к.ю.н., доцент

¹ Далее по тексту РФ.

² См. ч. 3 ст. 55 Конституции РФ.

³ См. ч. 1 ст. 56 Конституции РФ.

⁴ См. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

⁵ Нельзя не отметить, что исследованию проблем связанных с правами и свободами человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения, к сожалению, до настоящего времени не уделяется должного внимания.

⁶ См. ст. 29 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 г.

⁷ См. ст. 19 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.

⁸ См. ст.ст. 12, 18, 21 и 22 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.

⁹ См. ст. 4 Международного пакта о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.

¹⁰ См. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г.

¹¹ См. ст. 15 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (с изменениями от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января, 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.), предусматривающей в случае чрезвычайных обстоятельствах, угрожающих жизни нации, возможность любой из Высоких Договаривающихся Сторон принимать меры в отступление от ее обязательств по настоящей Конвенции только в той степени, в какой это обусловлено чрезвычайностью обстоятельств, при условии, что такие меры не противоречат другим ее обязательствам по международному праву.

¹² Лукашева Е.А. Права человека. Учебник. М., НОРМА, 2000, с. 105.

¹³ См. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ.

¹⁴ Нельзя не обратить внимания на то, что законодатель, формулируя понятие чрезвычайного положения, не совсем точен, когда рассматривает чрезвычайное положение как особый правовой режим деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Дело в том, что в соответствии со ст. ст. 22, 25 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» при чрезвычайных обстоятельствах возможно возникновение ситуаций, когда допускается передача в полном объеме или частично полномочий указанных органов вновь создаваемому временному специальному органу управления либо приостановление их деятельности с возложением полномочий указанных выше органов на вновь создаваемый федеральный орган управления территорией, на которой введено чрезвычайное положение.

¹⁵ См. М.С. Строгович. Избранные труды, т. 1, с. 269. М., 1991.

¹⁶ Представляется, что законодатель весьма успешно решил стоявшую перед ним задачу по правовому урегулированию полномочий Президента РФ и деятельности органов исполнительной власти в условиях объявления и осуществления чрезвычайного положения как при возникновении угрозы конституционному строю, так и при авариях и катастрофах техногенного и природного характера. В этой связи нельзя согласиться с позицией А.Г. Грязнова, который при обсуждении проекта ФКЗ «О чрезвычайном положении» высказал мысль о недопустимости совмещения регламентации в одном законе по двум группам чрезвычайных обстоятельств, поскольку, по его мнению, это «создает угрозу неоправданных отступлений от обязательств в области прав человека», а «идея реагировать на природно-техногенные катастрофы посредством мер, определяемых ныне действующим законом о чрезвычайном положении, явно искусственна». См. А.Г. Грязнов. Концепция и конституционные основы института чрезвычайного положения. Государство и право, 1994, №7, с. 41, 42. Следует отметить, что речь шла о Законе РСФСР «О чрезвычайном положении» от 17.05.1991 г. Подчеркнем, что, законодатель продуктивно использовал из названного закона многие аспекты, перенес их в новый закон РФ о чрезвычайном положении.

¹⁷ См. ст. 11 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

¹⁸ См. ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах.

¹⁹ См. ст. 4 Трудового кодекса РФ.

ПРАВО ПОТРЕБИТЕЛЕЙ НА БЕЗОПАСНОСТЬ

Проблемы защиты прав потребителей, в том числе права на их личную безопасность, возникли и развиваются вместе с развитием научно-технического прогресса как своеобразный ответ на «издержки цивилизации». Их актуальность повышается прямо пропорционально стремлениям товаропроизводителей, исполнителей работ и услуг к максимальному извлечению прибыли в процессе удовлетворения потребностей в них человека. Сами эти потребности развиваются и усложняются с развитием человека как личности. Стремясь прогнозировать их характер и создать дополнительные возможности для их дальнейшего формирования, тем самым, оказывая на него самое непосредственное влияние, изготовители и продавцы товаров, исполнители работ и услуг нередко игнорируют требования нравственности и стараются любыми средствами насытить своей продукцией потребительский рынок, в том числе ценой личной безопасности потребителей. И если в развитых странах сами потребители активно влияют на качество товаров, работ и услуг, имея неограниченные возможности выбора, поскольку потребительский рынок уже в достаточной степени насыщен, то в России в настоящее время влиять на спрос потребителей достаточно легко, что объясняется целым рядом причин.

Во-первых, общество до недавнего времени испытывало тотальный дефицит буквально всех товаров, работ и услуг. «Ненавязчивый советский сервис» заключался не только в минимальном их ассортименте, но и в том, что, будучи монополистами, в условиях отсутствия какой-либо конкурентной среды, производители товаров, розничная торговая сеть, сфера бытового обслуживания диктовали потребителям свои условия, влияли на формирование их потребностей таким образом, что научили их принимать все, что им предлагалось (а предлагалось им очень немного и, как правило, всем - одно и то же). В такой обстановке потребители были бесправны и не научились отличать качественные товары, работы и услуги от низкокачественных, безопасные от небезопасных. Потребительский рынок с такими его неотъем-

лемыми атрибутами, как конкуренция, реклама и т.п., начал формироваться лишь в начале 90-х годов, причем весьма резко, в основном за счет импортных товаров, которые до недавнего времени были для советского потребителя роскошью, хотя общеизвестно, что по началу в Россию зачастую сбывались «неликвиды», т.е. товары, не находящие спроса в стране происхождения, а то и товары с истекшими сроками службы и годности, подлежащие в стране происхождения уничтожению и представляющие опасность жизни и здоровью человека. В начале формирования потребительского рынка имело место существенное преобладание возможностей над потребностями, в достаточной степени элементарными. Потребитель оказался неподготовленным к восприятию атрибутов рынка, к навыку выбора предлагаемых товаров, работ и услуг, «хватал» все подряд, что ему предлагалось, создавал запасы товаров и т.п. Это стимулировало отечественных товаропроизводителей, исполнителей работ и услуг к формированию безнравственной экономики в потребительской сфере.

Во-вторых, даже если потребители и разбирались бы в качестве предлагаемых им товаров, работ и услуг крайне низкий уровень их материального благосостояния не мог и в настоящее время не может не оказать негативного влияния на формирование потребительского рынка, так как потребитель брал не то, что хотел, а то, что мог по своим материальным возможностям, следовательно, не то, что качественнее, а то, что дешевле. Этот негативный фактор, влияющий на спрос и предложение в потребительской сфере, действует и в настоящее время и, как показывает жизнь, будет действовать еще достаточно долго, так как едва ли не большинство населения в РФ относится к социально незащищенным слоям.

Право как фактор, призванный оказывать влияние и формирование потребительского рынка, с самого начала пошло, как представляется, верным курсом: с одной стороны, на создание конкурентной среды на рынке товаров, работ и услуг, с другой стороны на защиту, прав потребителей, прежде всего,

права на их безопасность. Интенсивность его воздействия на все сферы потребительского рынка, включая сознание самих потребителей и предпринимателей, повышалась по мере формирования самого этого рынка. С принятием Конституции РФ была создана прочная методологическая база для регламентации права потребителей на безопасность. В частности, в ст. 2 Конституции содержится положение о том, что человек, его права и свободы, являются высшей ценностью; их признание, соблюдение и защита - обязанность государства. В соответствии со смыслом ст. 20 Конституции право на жизнь в широком его понимании охраняется всеми отраслями права и законодательства. Ст. 35 Конституции предусматривает положения о признании и равной со всеми иными формами собственности право собственности граждан. В ст. 41 закреплено право человека на охрану здоровья, а в ст. 42 - право на благоприятную окружающую среду. Именно эти объекты правовой охраны жизнь, здоровье, имущество потребителя и окружающая среда закреплены в ст. 7 Закона РФ «О защите прав потребителей» от 7 февраля 1992 г. в ред. от 30 декабря 2001 г. Товары, работы и услуги считаются безопасными, если при их использовании, хранении, транспортировке и утилизации не причиняется вред жизни, здоровью и имуществу потребителей, а также окружающей среде.

В соответствии с этими критериями безопасности в некоторых специальных законах, принятых на базе ГК РФ, Закона «О защите прав потребителей» и иных важнейших законодательных актов, определяется понятие безопасности товаров. Так, Федеральным Законом «О техническом регулировании» от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ безопасностью признается такое состояние, при котором отсутствует недопустимый риск, связанный с причинением вреда (ст. 1 закона). Еще более детально понятие безопасности определяется в Федеральном Законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ в ред. от 30 июня 2003 г. № 86-ФЗ под безопасностью пищевых продуктов понимается состояние обоснованной уверенности в том, что все пищевые продукты при их обычном использовании не связаны с причинением вреда и не будут представлять опасность для нынешнего и будущих поколений.

Право потребителей на безопасность является их самостоятельным субъективным правом, независимым от иных прав, хотя и

тесно связанным с ними. Для более глубокого уяснения сущности и содержания этого права его целесообразно рассматривать в едином блоке, в совокупности с такими правами, как право на качество товаров, работ и услуг и право на информацию. Разумеется, по своему объему право потребителей на передачу им качественных товаров, результатов работ и услуг шире, чем право на безопасность. Не все безопасные товары, работы и услуги являются качественными; зачастую мы сталкиваемся с потреблением явно бесполезных, хотя и не представляющих опасности, продуктов питания и иных товаров, результатов работ и услуг. Однако имеются все основания считать, что все качественные товары, работы, их результаты и услуги являются безопасными, и о безопасности - один из важнейших критериев качества.

Нередко личная безопасность потребителей самым непосредственным образом зависит от степени их информированности о товарах, работах и их результатах, об услугах. Так, если взрослые потребители, а в особенности дети, не были заранее предупреждены о том, что во время работы на арене цирка дрессировщиков с дикими зверями нельзя делать резкие движения, свистеть, громко кричать, включать на всю громкость музыку и т.п., может возникнуть опасная ситуация, так как под влиянием указанных внешних раздражителей звери могут выйти из-под контроля дрессировщика и причинить вред зрителям. Его возмещение цирком зависит от того, был ли данный потребитель информирован о том, какие действия в цирке при наличии на арене зверей не должны совершаться. При этом закон исходит из того, что потребитель не является специалистом, а потому ему должна быть предоставлена достаточная и достоверная информация о свойствах товаров, результатов работ и услуг, о действиях, которые должен или, напротив, не должен совершать потребитель в связи с использованием товаров, результатов работ и услуг. Так, лечащий врач должен предупредить потребителя (пациента) не только о том, какие действия в связи с лечением он должен, а какие не должен совершать, но также разъяснить ему неблагоприятные последствия совершения или не совершения этих действий, например, несоблюдение диеты, курение, употребление алкоголя и т.п. Эти неблагоприятные последствия должны быть предельно конкретизированы примени-

тельно к лечению от конкретной болезни. При этом не следует ссылаться на то, что всем известен вред курения или употребления алкоголя, особенно во время лечения, и т.п. Потребителю должна быть предоставлена информация о правилах использования, хранения, транспортировки и утилизации товара или результата работы, в которых должны содержаться запреты на совершение определенных действий и последствия их нарушения. В законе о качестве и безопасности пищевых продуктов специально обращено внимание на необходимость предоставления потребителям информации не только о потребительских свойствах готовых продуктов и наиболее эффективных способах их использования, но и о составе продуктов, пищевых добавок и иных ингредиентов, используемых для их приготовления, количество вредных веществ, противопоказания к употреблению. В отношении лекарственных средств должны быть указаны не только противопоказания, но и побочные эффекты. Важно, чтобы информация о товарах, работах и услугах, в особенности та ее часть, от которой зависит обеспечение безопасности потребителя, должна быть ему понятна по форме и содержанию. Она предоставляется на русском языке, что нередко нарушается в отношении импортных товаров. В инструкциях, технической документации и иных сопроводительных документах не должно быть узко профессиональных терминов, понятных только специалистам. Особые предостережения должны быть специально выделены с помощью цвета, рисунка и т.п.

Если при причинении вреда жизни, здоровью или имуществу потребителей будет установлено, что вред причинен в связи с нарушением потребителем правил использования, хранения, транспортировки и утилизации товара или результата работ, изготовитель или продавец товара, исполнитель работ или услуг освобождается от ответственности, если докажет, что вред причинен именно в результате нарушения потребителем указанных правил. Однако потребитель вправе доказывать, что эти правила не были ему разъяснены ни устно, ни в письменной форме, в частности, в инструкции о пользовании, на упаковке и т.п. Если потребитель это докажет, изготовитель или продавец товаров, исполнитель работ или услуг не освобождается от ответственности, хотя бы нарушение потребителем указанных правил имело место в действительности.

Обеспечение безопасности для жизни, здоровья или имущества потребителей начинается задолго до непосредственной передачи им товаров, результатов работ или услуг, а именно, в процессе производства, что прямо предусмотрено уже упомянутым выше Федеральным Законом «О техническом регулировании, который регулирует отношения по производству товаров, их использованию, хранению, транспортировке, реализации или утилизации». Согласно этому закону (ст. 6) вся продукция, выпускаемая на территории РФ в производство или оборот, а также стандарты и иные нормативы, должны соответствовать техническим регламентам, имеющим на территории РФ силу закона, поскольку одной из целей технического регламента при его разработке в отношении конкретного объекта как раз и является обеспечение безопасности жизни, здоровью и имуществу приобретателей продукции. В соответствии со ст. 7 закона о защите прав потребителей при выполнении работ безопасными должны быть не только их результаты, например, построенные и сданные потребителям объекты, но и сама работа, т.е. процесс производства. Если при выпуске в продажу товара, при его реализации или при передаче потребителю результата работы будут обнаружены недостатки, способные причинить вред жизни, здоровью или имуществу потребителя, производство должно быть приостановлено до выяснения причин образования таких недостатков, а товары или результаты работы отозваны от потребителей с возмещением им убытков в полном объеме. Если недостатки окажутся неустранимыми или причины их возникновения не выяснены, товар снимается с производства и подлежит уничтожению или утилизации. Контроль за уничтожением или утилизацией товаров или результатов работ с недостатками, создающими для потребителей опасность, возлагается на федеральные органы исполнительной власти по техническому регулированию, санитарную и ветеринарную службы, Государственную хлебную инспекцию (в отношении пищевых продуктов), на Государственную инспекцию по торговле и качеству и иные компетентные органы (последующий контроль).

Предварительный контроль за безопасностью товаров, работ и услуг заключается, во-первых, в оценке соответствия их техническим регламентам, стандартам и условиям договора; во-вторых, он осуществляется пу-

тем лицензирования отдельных видов деятельности в соответствии с Федеральным Законом от 7 августа 2001 г. Кроме того, в отношении пищевых продуктов Постановлением Правительства РФ от 1 апреля 2001 г. утверждено Положение «О государственной регистрации пищевых продуктов, впервые выпускаемых на территории РФ в производство или оборот». В соответствии с этим Положением все пищевые продукты, участвующие на территории РФ в производстве или в обороте, в том числе импортные, должны пройти обязательную государственную регистрацию и вносятся в Государственный реестр пищевых продуктов.

Правоотношения с участием контролирующих государственных органов по поводу обеспечения безопасности товаров, работ и услуг можно разделить на две группы. В первую группу входят чисто административные правоотношения, в которых управомоченными субъектами являются органы государственной власти, прежде всего, исполнительной; обязанными лицами являются изготовители и продавцы товаров, исполнители работ и услуг. Во вторую группу входят правоотношения, в которых управомоченными лицами являются потребители, а обязанными субъектами - органы государственной власти, в том числе выше названные, а также органы местного самоуправления. Отраслевая природа норм, регулирующих эти отношения, не совсем ясна. Скорее всего, эти правоотношения по своей природе близки к конституционным.

Что касается правоотношений непосредственно между потребителями как управомоченными лицами и изготовителями и продавцами товаров, исполнителями работ и услуг как лицами обязанными, то эти правоотношения являются гражданско-правовыми; в них реализуется субъективное право потребителя на безопасность в числе других субъективных прав. Конкретной обязанностью изготовителей товаров и исполнителей работ в этих правоотношениях является, в частности, установление сроков службы и сроков годности. Правда, установление таких сроков, особенно сроков службы, не всегда является их обязанностью. Если по истечении сроков службы товары или результаты работ не представляют для потребителей опасности, то установление этих сроков - не обязанность, а скорее право указанных лиц. Другое дело, что на них возлагается риск ответственности за недостатки товаров или работ в течение 10 лет со дня переда-

чи товара или результата работ потребителю, если сроки не установлены, а также на них возлагается обязанность в течение этого срока обеспечивать потребителям нормальное пользование указанными объектами, в частности, путем выпуска комплектующих изделий и запасных частей. Однако если по истечении определенных сроков товары или результаты работ становятся опасными для потребителей, установление сроков службы трансформируется из права в обязанность. Перечень таких товаров утвержден Постановлением Правительства РФ от 16 июня 1997 г. N 720 в ред. Постановления Правительства РФ от 10 мая 2003 г. N 361. Если в отношении указанных в данном перечне товаров сроки службы не установлены, хотя должны быть установлены, товары подлежат снятию с производства и реализации и отзыву от потребителей (ст. 40 закона о защите прав потребителей).

Все сказанное целиком относится и к установлению сроков годности на продукты питания, средства бытовой химии, лекарственные средства, парфюмерно-косметические изделия и т.п. Основные отличия таких товаров от товаров, на которые устанавливаются сроки службы, заключаются в том, что это не товары длительного пользования, в которых сроки службы могут измеряться не только временными периодами, но также иными единицами измерения, в то время как сроки годности изменяются только временными отрезками и исчисляются не со дня передачи товаров потребителю, а с момента изготовления товара.

В процессе толкования и применения законов, направленных на обеспечение безопасности потребителей, возникают некоторые проблемы, требующие разрешения, прежде всего путем совершенствования законодательства о защите прав потребителей. Остановимся лишь на некоторых из них. Так, в ст. 472 ГК РФ содержится важное положение, согласно которому товар, на который устанавливается срок годности, должен быть продан потребителю с таким расчетом, чтобы он мог использовать его в обычных условиях до истечения этого срока. Однако это положение не получило дальнейшей конкретизации в законодательстве о защите прав потребителей. Из смысла этой нормы следует, что товар может быть продан в принципе в последний день срока годности, что создает для потребителя неудобства, так как он должен использовать его незамедлительно, а это не всегда возможно. Представляется не-

обходимым установить в законе о защите прав потребителей сроки реализации товара, в течение которых при приобретении товара потребитель не ставится в экстремальную ситуацию, связанную с его незамедлительным использованием. По сложившейся практике такие сроки нередко устанавливаются в договорах поставки, но отсутствуют в договорах розничной купли-продажи. В принципе товар, на который срок годности еще не истек, может быть продан за пределами срока реализации, однако потребитель должен быть об этом предупрежден. Такие товары должны находиться отдельно от тех, на которых сроки реализации еще не истекли, и продаваться со скидкой. Разумеется, здесь не идет речь о возможности реализации товаров с истекшим сроком годности; их реализация за пределами этого срока запрещена.

Как уже отмечалось, при наличии недостатков товаров, могущих причинить вред жизни, здоровью или имуществу потребителей, они подлежат отзыву с возмещением убытков. Возникает вопрос: вправе ли потребитель вернуть товар и потребовать возврата уплаченной суммы, если бесспорно установлено, что аналогичный товар имеет недостатки, которыми вред другому потребителю уже причинен. Приведем конкретное дело.

Два соседа по лестничной площадке приобрели одновременно, в одном и том же

магазине, электроплиты. При установке плиты одним из них она взорвалась; экспертизой установлено, что плита имела производственные недостатки; никаких нарушений правил пользования потребитель не допустил. Сосед пострадавшего потребителя привез свою плиту обратно в магазин и потребовал вернуть ему деньги, ссылаясь на то, что обе плиты были из одной партии, и он не намерен подвергать опасности себя самого и своих близких. Как продавец, так и изготовитель отказались взять обратно товар и вернуть покупателю деньги, ссылаясь на то, что никаких недостатков в данной плите не обнаружено.

Думается, что отсутствие у потребителя такого права в подобной ситуации является пробелом в законе, который должен быть устранен. Для потребителей должны быть созданы условия, при которых его право на безопасность реализуется не только при наличии реальной опасности для его жизни, здоровья и имущества, но и тогда, когда создается хотя бы возможность ее возникновения. В противном случае потребитель будет постоянно испытывать от пользования таким товаром психологический дискомфорт, ежедневно ждать возможного наступления несчастного случая, что уже само по себе небезопасно для его здоровья.

А. М. Рабец, д.ю.н., профессор

ПРАВОСОЗНАНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Анализ эволюции различных обществ убедительно доказывает важность социальной информации, которая оказывает заметное влияние на процесс социализации личности, становление ее характера, формирование ценностей и установок на определенные модели поведения. Это положение является важным для рассмотрения проблем взаимосвязи правовой информированности, обеспеченной системой правоспитательного воздействия, и правосознания субъектов. Видом социальной информации является правовая информация,¹ представляет собой функционирующие в обществе сведения о праве, правовых нормах, принципах, идеях, правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности. В юридической литературе 60-х гг. XX в. довольно часто употреблялось это понятие, которое рассматривалось то с точки зрения нормативного материала, то с точки зрения совокупности сведений о правовых установках, определяющих поведение людей в обществе. К настоящему времени стало ясно, что при исследовании роли правовой информированности в обществе целесообразно говорить о системе ее механизма воздействия на субъектов права (тех, кто уже является таковым, оказавшись в поле действия закона и тех, кто может стать им потенциально), предусматривающего вертикальную и горизонтальную плоскость действия. В первом случае поток сведений о праве исходит от государства либо контролируется им, в другом случае – в процессе межличностного общения субъекты формируют определенные сведения правового характера.

Изучению проблем правовой информированности общества стали уделять большое внимание во второй половине XX века, к концу которого исследователи доказывали, что данная категория является действенным инструментом реализации творческой роли права и позволяет гражданам использовать их права и свободы в реальной жизни.² Однако следует заметить, что правовая информированность личности выступает как степень овладения человеком правовой информацией, обусловленная во многом именно образова-

нием, правовым опытом, социальным статусом, интересами и психологической установкой индивида. Она способствует формированию уважения к правовому закону, развивает правовое мышление и не может не оказывать влияние на правовое сознание личности. В теории права уделено достаточно большое внимание вопросам правосознания и его значения в жизни общества. Знание и восприятие (осознание) положительного права всеми гражданами является несомненным условием их правовой защищенности. В литературе подчеркивается, что характер поведения и уровень активности личности во многом зависит от того, считает ли индивид право социальной ценностью или видит в нем то, что ограничивает его свободу. Значит, от уровня правосознания зависит и уровень правовой активности.³ Одной из самых неразработанных в юридической науке является проблема правосознания, выраженная в социально-правовой компетентности, правовой культуре юриста, выступающего в роли педагога в учебном заведении.

Эффективность правового регулирования во многом зависит от отношения индивидов к праву, от степени осознания ими правовых положений. Так, негативное отношение к праву в силу его незнания или неверия в то, что с помощью права можно добиться решения многих жизненных проблем, породило прочную основу для отрицательного отношения к указанному социальному институту общества⁴. К настоящему времени в исследованиях ученых подчеркивается отсутствие комплексной правовой базы по преодолению правового нигилизма в обществе. При этом замалчивается роль именно образовательной деятельности, находящейся в сфере государственного контроля, в этом процессе. Хотя еще П.И. Новгородцев подчеркивал, что «правовое государство имеет достаточно средств, чтобы обеспечить в обществе свободу, равенство и братство, водворить в нем внутренне согласие и единство, создать среди людей совершенные нравственные отношения». Государству действительно экономически выгодно создать все необходимые ус-

ловия формирования правосознания, ибо в противном случае потери будут трудно восполнимыми.

Важным каналом воздействия на правовую культуру и правосознание граждан является правовая информация. Результат ее воздействия на личность формирует информированность субъекта, что выступает элементарным структурным элементом правосознания. На современном этапе развития права это утверждение приобретает особое значение. Многие специалисты приходят к выводу, что утверждение французского юриста Ж. Карбонье о том, что человеку «обладающему развитым правосознанием, не так уж и нужна информация о законе, при таком правосознании гражданин сумеет понять, что является законным» можно считать архаизмом, ибо настоящее общество требует глубокие знания права у его субъектов.⁵ В конце XX в. проблема доступа граждан к правовой информации активно обсуждалась в научной среде.⁶ Возникла потребность обеспечить в рамках правового образования правовую грамотность личности, причем эта проблема приобретает государственный характер. При этом актуализируются и вопросы подготовки преподавателей юриспруденции, способных в образовательном пространстве самостоятельно познавать право в условиях его динамичности и специализации. Последнее позволило многим исследователям констатировать так называемый процесс «инфляции права». Контроль над этим процессом стал постоянной озабоченностью многих западных европейских стран. Это актуализировалось и обязательством информировать общественность о новых нормативно-правовых актах, развитии международных источников права, применении международных норм во внутреннем правовом порядке.

На индивида может воздействовать различная правовая информация⁷, в том числе официальная и неофициальная. Носителем первого вида правовой информации могут выступать нормативно-правовые акты, отдельно рассматриваемые нормы права. Среди такой информации следует обратить внимание и на ту, которая содержится в документах правоприменительного характера, статистических отчетах или даже отдельных справочниках. Субъектами их создания выступают люди, а следовательно уровень их правовой обученности и юридической компетентности становится актуальным. Неофициальная правовая информированность пред-

ставляет собой сведения различных юридических наук, с которыми может познакомиться субъект, в том числе в процессе правового обучения. В правовой информации могут быть выделены два круга явлений:

1. Информация, заключенная в нормах права о должном и возможном поведении людей или их объединений. При этом правовая норма рассматривается как информация о санкционированной модели поведения.

2. Вторым кругом является та правовая информация, которая исходит от информационно-поисковой системы.

В юридической литературе конца XX в. был поставлен вопрос о соотношении понятий «информация» и «знание» (это понятие является весьма важной категорией правового образования) применительно к праву. Следует заметить, что эти дефиниции не тождественны.

В соответствии с правилами кибернетики сведения для индивида имеют тем больше информации, чем больший объем памяти потребляющей системы и выше уровень ее организации. Таким образом, по мере повышения уровня правовой информированности граждан, происходит упорядочность правовых знаний и увеличивается потребность в новой правовой информации. С одной стороны, следует подчеркнуть, что правовая информация - обязательная предпосылка правовой информированности граждан, а с другой стороны - это ее результат.

Н.Я. Соколов определяет правовую информированность как уровень знания права, достигнутый в результате воздействия на сознание человека определенной правовой информации.

Некоторые юристы предложили выделить в системе правовой информированности граждан государства несколько уровней.⁸ Социологические опросы, проводимые в России в конце XX в. выявили низкий, средний, высокий уровень правовой информированности людей. Так, например, высокий уровень правовой информированности может характеризоваться активным поведением самого субъекта, его постоянным интересом к праву, развитыми потребностями получать новую правовую информацию, расширять свои знания о праве. При этом важным становится формирование умений самостоятельно пополнять свои знания, ибо правовая информация представляет собой комплекс динамично изменяющихся сведений.

Изучение данной проблемы сталкивается с необходимостью рассмотреть механизм и факторы правовой информированности. Согласно позиции Р.К. Русинова,⁹ для того, чтобы поведение личности было правомерным, не требуется знание нормативных предписаний, вполне достаточно, чтобы человек был знаком с правовыми принципами, общими требованиями, для руководства ими в своих поступках. Подобную точку зрения защищает Ю.В. Кудрявцев, считая, что «знания нормативных положений не являются гарантией от их нарушений. Главное заключается в другом, а именно в уровне отношения лица к норме, ценностям в обществе, которые охраняются и защищаются им». Заметим, что доминирование подобных концепций в некоторой степени принижает роль правового образования в обществе. Если надеяться только на то, что стихийные регуляторы воздействия на личность самостоятельно структурируются в ней и приведут к однозначно к позитивным последствиям, в том числе объективным стремлениям правомерно решать все вопросы, то целенаправленное воздействие на субъекта в решении данного вопроса становится ненужным. Здесь целесообразно обратиться к словам И.А. Ильина, который заметил, что «народ, не знающий законов страны ведет внеправовую жизнь или довольствуется самодетельными зачатками права».¹⁰ В процессе правового образования важной проблемой становится не простое усиление потока правовой информации на обучающегося субъекта, а формирование уважения к праву. Философы и правоведы пытались дефинировать это слово. К настоящему времени принято считать, что уважение – это требование нравственных регуляторов, подразумевающих особое отношение к людям, в котором признается фактическое достоинство личности. Оно реализуется в соответствующих действиях, мотивах, социальных условиях жизни общества. Уважение базируется на общепринятых принципах справедливости, равенства прав субъектов, предоставляя свободу в их поступках.

Специалисты указывают на многоуровневое разделение уважения к праву¹¹. Обращается внимание на психологический и теоретический уровень явления, который и формируется на основе правовых знаний, представлений о норме праве. Таким образом, обеспечение теоретического уровня явления взаимосвязано с закономерностями развития

именно правового образования, в рамках которого формирование правовых знаний осуществляется целенаправленно.

Общеизвестно, что правосознание представляет собой одну из областей человеческого сознания. Оно может принадлежать индивидам, социальным группам и обществу. Содержание правосознания составляют правовые знания, эмоции, установки, ценности, ценностные ориентации.

Правовые знания - это информация о различных сторонах правовой системы общества.

Правовые знания предполагают сознание необходимости права; понимание основных правовых требований, оценку действий субъектов права с точки зрения их правомерности и противоправности; наличие представлений о закономерностях развития права. Правовые знания являются ядром правового сознания, поскольку без них невозможно выбрать верный, с точки зрения права, вариант поведения, особенно в конфликтных ситуациях. Уровень правовых знаний различен. Он может быть элементарно необходимым, средним и высоким. Правовые эмоции - это чувственное отношение к праву в форме позитивных и негативных переживаний. В правовых эмоциях выражаются окрашенные в чувственно-личностные тона взгляды на правовое регулирование, юридическую практику, их оценка. Правовая установка - это predisposition личности (группы, общества) определенным (негативным или позитивным) образом воспринимать и оценивать правовые явления и готовность в соответствии с этим действовать.

Правовая установка может нацеливать как на правомерное, так и на противоправное поведение. Например, в случае пожара, правомерной установка будет, если человек проявит готовность позвать на помощь и потушить огонь. Противоправной (преступной) установка будет, если человек во время пожара решит воспользоваться суматохой и станет похищать вещи. Правовые ценности - это представления людей о равенстве, свободе, справедливости, законности, правопорядке и других социально-позитивных правовых явлениях.

Правовые ценности воспринимаются людьми как цели, к достижению которых необходимо направлять свои усилия.

Правовые знания, установки и ценности организуются в систему ценностных ориентаций, определяющих жизненную программу человека. Ценностные ориентации - это

система установок личности, определяющих ее жизненную программу.

Если правовые знания достаточно просто почерпнуть из юридической литературы, то формирование убеждений в значимости права (положительные правовые ценностные ориентации) - процесс длительный, трудный и противоречивый. По мере развития и обогащения ценностно-ориентационная область сознания личности приобретает все большую самостоятельность, постоянство и независимость от внешних воздействий. Таким образом, правосознание можно определить как сферу общественного, группового и индивидуального сознания, отражающую правовую действительность в виде эмоций, знаний, ценностей, установок и ценностных ориентаций, выражающих отношение к праву и регулирующих человеческое поведение в юридически значимых ситуациях. Структура правосознания представляет собой единство двух частей: правовой психологии и правовой идеологии. Правовая психология формируется в результате повседневной практики. Ее можно определить следующим образом: Правовая психология - это правовые чувства, настроения, желания, привычки, характерные для личности, социальной группы или общества в целом. Правовая психология является наиболее непосредственным отражением ситуационных, бытовых отношений членов общества. Для нее свойственна стихийность, связь с личными интересами и ценностями. Правовая идеология - это совокупность систематизированных, теоретически обоснованных юридических знаний, идей и оценок права.

В правовой идеологии заключаются требования общества и социальных групп, предъявляемых к личности. В демократических обществах правовая идеология обладает большим нравственным потенциалом, выражающимся в утверждении высокой ценности прав и свобод личности, разделения властей, многопартийности и идеологического многообразия, деятельности суда. В формировании правовой идеологии и распространении ее в обществе принимают участие юристы, политики, государственные и политические деятели, представители СМИ.

Правовая идеология и правовая психология тесно взаимодействуют, дополняют друг друга в познании и оценке права, в регулировании поведения людей. Идеологическая подготовленность человека обеспечивает его контроль над переживаниями и чувства-

ми, возможность властвовать собой. От правовой психологии зависит, в конечном счете, признание или непризнание права, а соответственно - следование правовым предписаниям или нарушение их.

В зависимости от качества правовых знаний правовое сознание условно можно разделить на три уровня: обыденное, профессиональное и научное. Обыденное правосознание складывается не путем целенаправленного правового образования, а стихийно, под влиянием конкретных условий жизни, личного жизненного опыта и правовой информации, доступной населению. Оно отражает непосредственно воспринимаемые конкретные правовые явления и наиболее явно проявляется на индивидуальном и групповом уровнях.

Профессиональное правосознание - это правовое сознание юристов. В его содержание наряду с квалифицированными научно-обоснованными суждениями, выводами, закономерностями входит умение применять право. Правовая подготовленность юристов более высока, чем у законопослушных граждан. Она отличается объемом, глубиной. От современных юристов требуется знание системы права и юридических фактов, умение правильно выбирать соответствующие нормы права. Юриста-профессионала должно отличать не просто устойчивое положительное отношение к праву и практике его применения, а внутреннее согласие с правовым предписанием, понимание полезности, необходимости и справедливости права, привычка его соблюдать.

Научное (теоретическое) правосознание в отличие от обыденного формируется целенаправленно, в процессе научно-образовательной деятельности, на базе широких и глубоких правовых обобщений, знания закономерностей правовой действительности. В отличие от юристов-практиков, ученый-юрист может видеть целый комплекс правовых проблем, их глубинные источники и возможности решения. Именно научное правосознание является непосредственным источником правотворчества, служит совершенствованию юридической практики.

Правовое сознание выступает источником правомерного поведения членов общества и правопорядка. Для того, чтобы вести себя правомерно в юридически значимых ситуациях, каждый человек должен обладать зрелым правосознанием, воспитывать и укреплять его в себе. Отвергая ценность права, человек лишает себя той основы, на которой

только и возможен правопорядок, государственное и общественно развитие. Тот факт, что исполнение правовых норм значительной частью людей осуществляется сознательно, в силу внутреннего убеждения, свидетельствует о регулирующей роли правосознания. Чем выше уровень правосознания, тем в большей мере оно проявляет свою регулирующую роль приведения поведения в соответствие с целями и волей, выраженными в праве, тем крепче законность и правопорядок.

Будучи непосредственным источником права, правосознание находит свое выражение в правовых актах, оказывает воздействие на сам процесс и результаты правотворчества. Через правовое сознание и благодаря ему законодатель осознает ценности культуры общества и отражает их в правовых актах. Нормативно-правовая форма придает правовым взглядам и ценностям государственно-властный характер, что определяет их активную роль в формировании правопорядка. Правосознание играет регулирующую роль и в процессе реализации права, в том числе при разрешении юридических дел, принятия правоприменительных актов.

В научной литературе правосознание рассматривается как источник правовой активности человека, регулятор его правового поведения. Таким образом, правовоспитательный процесс признается в качестве разновидности социальной деятельности, направленной на формирование правосознания и правовой культуры общества, человека.¹²

Рассматривая систему воздействия правового образования на формирование правосознания субъекта необходимо учитывать следующее. Личность не возможна без сознания, но и не может сводиться к нему. В правовом поле, как верно подмечено С.Н. Кожевниковым, «действует не сознание, а личность, которая регулирует свои поступки на основе сознания и посредством личностного компонента «входит» в общественную среду».¹³ При структурировании социального качества личности не все элементы имеют одинаковую значимость (речь идет о роли знания, отношения, убеждения и проч.). Таким образом, ведущей, движущей силой поведения и развития личности становятся ее ценностные ориентации, потребности, мотивы. Именно их формирование становится важной задачей отечественного правового образования. В процессе образовательной деятельности у субъекта формируется и определенный «образ права»,

который способен оказать большое влияние на дальнейшую жизнь личности, постоянно участвующей в различных правоотношениях. «Образ права» - это отражение форм социально-правового воздействия, складывающегося в сознании индивида.¹⁴ Значит, правосознание определяется и как реакция людей на феномен права, ведь последнее действительно воздействует на сознание субъектов, влияет на образ их мыслей, формируя представления о должном, желаемом и запрещаемом. Таким образом, правовое сознание формируется на базе восприятия личностью правовых идей, позиций и мнений, осмысления правового регулирования. Без предварительного осознания личностью правовых предписаний не может быть и конкретных актов поведения, которые соответствуют этим предписаниям. С точки зрения М.Т. Баймаханова «речь идет не просто об определенной очередности процессов, а о том, что эти процессы совершаются в рамках сознания личности и играют определяющую роль по отношению к процессам, характеризующим ее поведение»¹⁵. Е.А. Лукашева подчеркнула роль правосознания как опосредующего звена между требованиями правовой нормы и деятельностью людей.¹⁶ От уровня и состояния правосознания зависит характер поведения людей в обществе, а именно в правовой сфере.

В правовом сознании выделяют различные составляющие. Очевидно, необходимо обратить на это внимание, ибо целенаправленное воздействие на личность, взаимосвязанное с влиянием на ее правосознание, не может стать результативным без выяснения наличествующего механизма подобного воздействия. В познавательный элемент правосознания включены знания о праве, понятия и представления о нем. В этом случае действительно велика роль правовой информированности. Однако следует иметь в виду, что правовая информация может оказывать разное воздействие на процесс реализации права в зависимости от ценностных ориентаций личности. Формирование последних обусловлено системой правового образования. Характер знаний о праве обусловлен не только качеством источника информации о нем, но и способностью человека все это правильно осмыслить, усвоить. В данном случае важно показать, что правовое образование не может и не должно существовать вне контекста единого образовательного пространства общества, а потому модернизации его отдель-

ных элементов оказывает большое влияние на другие составляющие. Знания о праве должны отличаться подвижностью, динамизмом.¹⁷ Психологический элемент правосознания связан с эмоциональным восприятием правовых явлений людьми и способствует их самоактуализации, предопределяя активность в правовой сфере. Речь идет о социально-правовой психологии, включая правовые чувства, эмоции и настроения. Юридические мотивы поступков личности, а также систему внутренней установки охватывает поведенческий элемент правосознания. Предпосылкой практической деятельности индивида выступает его волевая позиция.

Правомерное социально-активное поведение обусловлено мотивационно-побудительной системой личности как непосредственного двигателя ее деятельности.¹⁸ Таким образом, в системе соотношений правосозна-

ния и правовой информированности следует выделить такие особенности:

- чем выше уровень правовой информированности, тем более качественно преобразуется правосознание субъекта;

- необходимо создание профессиональной системы правовой информированности граждан страны при активном участии самих субъектов в системе образовательной деятельности;

- нельзя допустить в системе образования актуализацию негативного правового опыта, отрицательное отношение к государственно-правовым институтам общества как доминантную составляющую правовой информированности.

Важно также подчеркнуть, что правовые реформы российского государства должны осуществляться постепенным, эволюционным путем, с учетом научных концепций преобразования правового сознания граждан.

Е.А. Певцова, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

¹ См. : Тагиев А.С. Социальные функции юридического всеобщего. Дис....канд.юрид наук. М.1991, с. 74.

² Боер В.М. Правовая информированность и формирование правовой культуры личности (вопросы теории): Дис...канд.юрид.наук. 1993.

³ См. : Попов В.В. Некоторые формы проявления правового нигилизма и пути его преодоления. // Юрист. № 1. 2002, с. 10.

⁴ См.: Цыганаш В.Н., Сақун М.В. Правосознание педагога и содержательные основы его формирования в образовательном процессе. Ростов-на-Дону. 2002.

⁵ См.: Доступ граждан к правовой информации как условие развития правосознания и формирования правовой культуры. По материалам международных круглых столов. // Государство и право. №9,2001, с. 108-109.

⁶ Под эгидой Государственной Думы Федерального Собрания РФ и Совета Европы проведены международные семинары по проблеме: Подготовка и принятие законов в правовом государстве. 28-29 апреля 1997, «Проблема доступа граждан к правовой информации». 26-27 ноября 1997, «Право граждан на информацию и защита неприкосновенности частной жизни. 26-27 мая 1998 и др.

⁷ См.: Правовая информация. М.1974, с. 8.

⁸ Боер В.М. Правовая информированность и формирование правовой культуры личности (вопросы теории): Дис...канд.юрид.наук.. 1993.

⁹ Русинов Р.К.. Сознание и правомерное поведение. // Советское государство и право.1983, № 5.

¹⁰ Ильин И.А. О сущности правосознания. Мюнхен-Москва.1993, с. 24.

¹¹ Боер В.М. Правовая информированность и формирование правовой культуры личности (вопросы теории). М.1995.

¹² Ратинов А.В. Правовое сознание как источник правовой активности и регулятор правового поведения. // Научная информация по вопросам борьбы с преступностью, М. 1970, с. 25.

¹³ Кожевников С.Н. Социально-правовая активность личности и условия ее действительности: Дис.... д-ра юрид. наук. М., 1991, с. 185.

¹⁴ См.: Кожевников С.Н. Социально-правовая активность личности и условия ее действительности: Дис.... д-ра юрид. наук. М., 1991.

¹⁵ Баймаханов М.Т. Право в системе факторов общественного развития человека // Социалистическое право, сознание и поведение личности. - Алма-Ата. 19888, с. 33.

¹⁶ Лукашева Е.А. Социалистическое правосознание и законность...с. 248.

¹⁷ Кожевников С.Н. Социально-правовая активность личности и условия ее действительности: Дис.... д-ра юрид. наук..М., 1991, с. 187.

¹⁸ Кожевников С.Н. Социально-правовая активность личности и условия ее действительности: Дис.... д-ра юрид. наук..М., 1991., с. 203.

КООПЕРАТИВЫ В РОССИЙСКОЙ ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

В отечественном законодательстве понятие «кооператив» впервые получило закрепление в Постановлении Временного правительства, утвердившего «Положение о кооперативных товариществах и их союзах» от 20 марта 1917 года. Оно вообрало в себе многие признаки, приводимые в дефинициях теоретиков кооперации дореволюционного периода¹. В нем было сформулировано единое определение для всех видов и форм кооперативов: «Кооперативным товариществом признается товарищество с переменным составом и капиталом, которое, действуя под особою фирмою, имеет целью содействовать материальному и духовному благосостоянию своих членов посредством совместной организации разного рода хозяйственных предприятий или труда своих членов». В определении закреплялась присущая исключительно кооперативным организациям черта – ее члены осуществляют совместную деятельность в целях содействия своему материальному и духовному благополучию. Названному положению по известным причинам не суждено было реализованным.

В декретах Советской власти и в отдельных законах и подзаконных актах о различных видах кооперации принятых в советский период определение «кооператив» не раскрывалось. Основные его признаки можно вывести исходя из логического анализа соответствующих нормативных актов. Именно эту проблему и пытались решить авторы первых отечественных учебников по кооперативному праву². Анализ понятия кооператива ограничивался как правило вопросом о численности правовых признаков, которые должны быть включены в соответствующее определение³.

В дальнейшем в отечественно правовой доктрине взгляд на сущность кооператива формировался через призму разработанных теорий юридических лиц: коллектива, директора, государства, социальной реальности⁴. Понятие «кооператив» стало рассматриваться в рамках кооперативно-колхозных орга-

низаций, которые представляли собой добровольные объединения граждан, объединяющих свои средства для совместного осуществления определенной хозяйственной деятельности на базе общественной кооперативной собственности на объединенные средства производства⁵.

Рыночные преобразования начала 90-х гг. повлекли оживление дискуссий о сущности кооператива, особенно в экономической литературе. В экономическом смысле кооператив определяется как самостоятельная организация людей, добровольно объединившихся с целью удовлетворения своих общественно-экономических, социальных и культурных потребностей с помощью совместного владения и демократически управляемого предприятия⁶. Другие авторы считают кооператив добровольным объединением физических лиц для улучшения своего обслуживания, материального и социального положения⁷. Формулировка А.П. Макаренко, совершенно оправдано, подчеркивает приоритетность физического лица как субъекта кооператива над иными юридическими лицами.

Как видно из приведенных экономических определений кооператива, основной акцент в них делается на цель кооператива – удовлетворение общественно-экономических, материальных, социальных и культурных потребностей граждан. Подобный подход является важным и для правового определения кооператива, ибо нельзя оторвать правовую сущность явления от его социально-экономического содержания.

Представляет интерес легальное определение кооператива в действующем законодательстве. Здесь обозначилась противоречивая тенденция. С одной стороны, законодатель пытается сформулировать единое определение кооператива для всех видов кооперативов, в других случаях наоборот прослеживается стремление законодателя к определению отдельных его видов.

В целях облегчения восприятия основных признаков кооперативов, закрепленных

Определения производственного кооператива

Законы	Способ объединения	Состав учредителей	Членство	Цель	Форма участия	Примеч.
ГК (ст.107)	добровольность	граждане, юр. лица на основе учредит. документов	на основе членства	совместная производственная или иная хозяйственная деятельность (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг)	личное трудовое и иное участие и объединение его чл. (участниками) имущественных паевых взносов.	в определении тождественно артели
О производственных кооперативах	добровольность	граждане, юр. лица на основе учредит. документов	на основе членства	совместная производственная или хоз. деятельность.	личное трудовое участие и объединение его чл. (участниками) имущественных паевых взносов.	в определении тождественно артели
О с/х кооперации: а) общее определение с/х кооператива	добровольность	С/х товаропроизводители - физическое или юридическое лицо, осуществляющее производство сельскохозяйственной продукции	на основе членства	совместная производственная или иная хоз. деятельность в целях удовлетворения материальных и иных потребностей членов кооператива.	объединение их имущественных паевых взносов товаропроизводителей	артель не определ. в определении
б) определение с/х производственного кооператива	добровольность	граждане	на основе членства	совместная деятельность по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной не запрещенной законом деятельности	личное трудовое участие членов кооператива	артель не определ. в определении
Модельный Закон: а) общее определение кооператива	добровольность, демократичность	граждане, юр. лица на основе учредит. документов	на основе членства	удовлетворения своих материальных и иных потребностей членов	путем организации совместной деятельности, предусмотренной уставом, и объединения его членами имущественных (паевых) взносов	
б) определение производственного кооператива	добровольность, демократичность	граждане	на основе членства	удовлетворения своих материальных и иных потребностей	путем организации на демократических началах совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на личном трудовом участии, и объединения его членами имущественных (паевых) взносов.	

Таблица 2

Определение потребительского кооператива

Законы	Способ объединения	Состав учредителей	Членство	Цель	Форма участия	Примеч.
Модельный Закон	добровольное	граждане	на основе членства	удовлетворение своих материальных и иных потребностей	путем организации на демократических началах совместной деятельности, предусмотренной уставом, и объединения его членами имущественных (паевых) взносов	
ст.116 ГК	добровольное	граждане и юридические лица	на основе членства	удовлетворение материальных и иных потребностей участников	путем объединения его членами имущественных паевых взносов	
О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации	добровольное	граждане и (или) юридические лица	на основе членства	удовлетворения материальных и иных потребностей его членов	путем объединения его членами имущественных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности	созданное, как правило, по территориальному признаку
О кредитных потребительских кооперативах граждан	добровольное	граждане		удовлетворение потребностей в финансовой взаимопомощи		могут создаваться по признаку общности места жительства, трудовой деятельности, профессиональной принадлежности или любой иной общности граждан
О с/х кооперации	добровольное	сельскохозяйственными товаропроизводителями и гражданами (или) юридические лица, которые обязаны участвовать в хозяйственной деятельности потребительского кооператива	На основе членства	удовлетворение материальных и иных потребностей членов кооператива	Путем объединения их имущественных паевых взносов для совместной или иной хозяйственной деятельности	
О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан	добровольное	граждане, имеющие земельные участки в границах такого кооператива. Иностранцы граждане и лица без гражданства, если земельные участки им предоставляются на праве аренды или срочного пользования.	На основе членства	для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства в ст.4 Закона уточняется: в целях реализации своих прав на получение садовых, огородных или дачных земельных участков, владение, пользование и распоряжение дачными земельными участками, а также в целях удовлетворения потребностей, связанных с реализацией таких прав	посредством объединения паевых взносов (имущественные взносы, внесенные членами садоводческого, огороднического или дачного потребительского кооператива на приобретение (создание) имущества общего пользования)	

в действующих законах, представим их в схематическом виде.

Закон «О кооперации в СССР» от 26 мая 1988 г., формулировал одно единое понятие: под кооперативом понималась организация граждан СССР, добровольно объединившихся на основе членства для совместного ведения хозяйственной и иной деятельности на базе принадлежащего ему на праве собственности арендованного или предоставленного в бесплатное пользование имущества, самостоятельности, самоуправления и самофинансирования, а так же материальной заинтересованности членов кооператива и наиболее полного сочетания их интересов с интересами коллектива и общества. Учредителями кооперативов, согласно Закона, являлись граждане. Основным видом деятельности кооперативов провозглашалась хозяйственная деятельность. В то же время термин «иные виды деятельности» подчеркивал некоммерческий характер деятельности кооперативов.

По пути формулирования общего определения кооператива пошли и авторы Модельного Закона СНГ «О кооперативах и их объединениях (союзах)» от 6 декабря 1997 года⁸. Под кооперативом понимается добровольное объединение граждан на основе членства с целью удовлетворения своих материальных и иных потребностей путем организации на демократических началах совместной деятельности, предусмотренной уставом, и объединения его членами имущественных (паевых) взносов. Учредительными документами кооператива может быть предусмотрено участие в кооперативе на основе членства также и юридических лиц. Концептуальным положением Модельного закона является понимание природы кооператива как добровольного объединения граждан для удовлетворения материальных и других потребностей граждан. Это еще одна черта Модельного закона, объединяющая его с Законом СССР «О кооперации», если не считать возможность участия в кооперативе юридических лиц. Однако это обстоятельство делает неясным, что законодатель имел ввиду под «другими потребностями» кооператива. Если полагать, что это духовные (культурные) блага, то такими благами юридические лица обладать не могут.

В то же время Модельный закон наделяет кооператив правом осуществления

функций хозяйственной деятельности, которые следует рассматривать как основной способ достижения цели кооператива – удовлетворение материальных и иных потребностей граждан.

Наряду с этим, в Модельном Законе формулируются отдельно понятия производственного и потребительского кооперативов. Представляется, что в Модельном законе законодателю не удалось провести четкую линию между понятиями производственного и потребительского кооперативов. Акцент сделан на способ организации совместной деятельности объединившихся в кооператив граждан. В производственном кооперативе – это производственная и иная хозяйственная деятельность, в потребительском – это просто совместная деятельность, предусмотренная уставом. Однако известно, что многие потребительские кооперативы занимаются хозяйственной деятельностью, в том числе и производственной. Видимо в законах нет необходимости формулировать определения для отдельных видов кооперативов, а достаточно общего определения кооператива, основанного на общекооперативных принципах.

Согласно ст. 107 ГК РФ производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной или иной хозяйственной деятельности (производство, переработка, сбыт промышленной, сельскохозяйственной и иной продукции, выполнение работ, торговля, бытовое обслуживание, оказание других услуг), основанной на их личном трудовом и ином участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Законом и учредительными документами производственного кооператива может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Производственный кооператив является коммерческой организацией.

В Федеральном Законе «О производственных кооперативах» от 8 мая 1996 года под производственным кооперативом (артелью) признается добровольное объединение граждан на основе членства для совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном трудовом участии и объединении его членами (участниками) имущественных паевых взносов. Учредительными документами кооператива

может быть предусмотрено участие в его деятельности юридических лиц. Как видно, в этом Законе законодатель, в отличие от Модельного закона, не закрепляет цель деятельности - «удовлетворение своих материальных и иных потребностей», что существенно его отличает от традиционных кооперативов.

Несколько иной подход к понятию кооператива мы встречаем в Федеральном Законе «О сельскохозяйственной кооперации» от 8 декабря 1995 года⁹, предусматривающий, как и в Модельном законе, общее понятие кооператива так и понятие отдельных его типов - производственного и потребительского. Целью создания производственного сельскохозяйственного кооператива является совместная деятельность по производству, переработке и сбыту сельскохозяйственной продукции, а также для выполнения иной, не запрещенной законом деятельности. Определяемая законом цель сельскохозяйственного производственного кооператива не согласуется с общепризнанной целью любого кооператива – удовлетворение материальных и духовных потребностей граждан. Сельскохозяйственный производственный кооператив фактически сблизился с обычной коммерческой организацией.

Сельскохозяйственные потребительские кооперативы создаются сельскохозяйственными товаропроизводителями, которые обязаны участвовать в хозяйственной деятельности этого кооператива. Такой подход также противоречит сущности кооператива и нормам ГК РФ. В соответствии со ст.116 ГК потребительским кооперативом признается добровольное объединение граждан и юридических лиц на основе членства с целью удовлетворения материальных и иных потребностей участников, осуществляемое путем объединения его членами имущественных паевых взносов. Из приведенного определения видно, что в потребительских кооперативах субъектный состав ничем не ограничивается.

В Законе РФ «О потребительской кооперации в Российской Федерации» от 19 июня 1992 года формулируется определение потребительского общества как основного субъекта потребительской кооперации. Это добровольное объединение граждан и (или) юридических лиц, созданное, как правило, по территориальному признаку, на основе членства путем объединения его членами имуще-

ственных паевых взносов для торговой, заготовительной, производственной и иной деятельности в целях удовлетворения материальных и иных потребностей его членов.

При общей схожести с формулировкой Модельного Закона в этом определении присутствуют и иные признаки. В деятельности общества могут участвовать не только граждане, но и юридические лица. Подчеркивается территориальный принцип деятельности. Употребление термина «как правило» на практике повлекло построение потребительских обществ по территориальному принципу. Активная деятельность потребительских обществ в социальной сфере на селе, как форма реализации составной части социальной государственной политики, и как следствие этого получение определенных льгот со стороны государства, легитимирует их в особый вид потребительских кооперативов, поддерживаемых государством. Конституционная норма о праве свободного выбора гражданами форм деятельности как составная часть концепции построения социального государства, актуализирует вопрос о создании законодательных предпосылок для развития другой ветви потребительских обществ, не связанной с приоритетной поддержкой государства.

В Федеральном Законе «О кредитных потребительских кооперативах граждан» от 7 августа 2001 года под кредитным потребительским кооперативом граждан понимается кооператив, созданный гражданами, добровольно объединившимися для удовлетворения потребностей в финансовой взаимопомощи. Кредитные потребительские кооперативы граждан могут создаваться по признаку общности места жительства, трудовой деятельности, профессиональной принадлежности или любой иной общности граждан. В настоящее время идет подготовка других законов в области кредитных кооперативов, в которых вновь будут сформулированы определения кооператива и вновь возникнет проблема их соотношения с уже существующими определениями.

Непонятна концепция законодателя в отнесении садоводческих, огороднических и дачных потребительских кооперативов к разновидности некоммерческого объединения (Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммер-

ческих объединениях граждан» от 15 апреля 1998 г. № 66-ФЗ (с изменениями от 22 ноября 2000 г., 21 марта 2002 г.). Кооператив это самостоятельная организационно-правовая форма юридического лица и его нельзя относить к форме некоммерческого юридического лица.

Мы привели законодательные определения кооперативов, чтобы показать, насколько не единодушны кооператоры и законодатель в определении кооперации или кооператива. Расхождения объясняются тем, что кооперативное движение получает различные формы, и содержание одной формы этого движения не соответствует содержанию другой. Различные определения кооперации направлены на решение соответствующих задач. Действующие законы о кооперации свидетельствуют о неодинаковом понимании законодателями сущности «кооператива». Закрепленные в законах нормы о кооперации нормы зачастую дублируют друг друга, либо необоснованно изменяют их смысл и содержание. Калейдоскопическая пестрота кооперативного законодательства влечет неопределенность в определении правового статуса кооперативов. Это является одной из основных причин сложного положения, в котором сегодня оказалось большинство кооперативов страны.

При таком положении следует предпринять ряд мер законодотворческого характера. Общая структура законодательства о кооперации должна принять более совершенную систему. Для этого необходимо разработать концепцию ее развития. Основное внимание следует сконцентрировать на ориентации законодательства на признание кооперативов самостоятельным видом юридических лиц, имеющих свои характерные черты, отличающие их от коммерческих и некоммерческих организаций.

В Гражданском кодексе РФ необходимо выделить специальную главу, посвященную кооперативам, определить характерные признаки кооперативных организаций в соответствии с общепризнанными кооперативными принципами идентичности.

Назрела необходимость принятия единого базового акта, который послужил бы основой для построения всего законодательства о кооперации. Нам представляется, что таким актом мог бы стать Кооперативный ко-

декс РФ, который бы объединил и систематизировал нормы права, регулирующие однородную группу кооперативных отношений и закрепил единое понятие кооператива.

Большое значение для выработки доктрины развития кооперативного законодательства является опыт международно-правового регулирования кооперативных отношений.

Международный кооперативный Альянс, пытаясь найти нечто общее во всем многообразии кооперативных форм, дал универсальное определение современного кооператива. На XXXI конгрессе МКА, состоявшемся в г. Манчестере (Великобритания) в 1995 г., была принята Декларация о кооперативной идентичности. В соответствии с этим документом «кооператив - это самостоятельная организация людей, добровольно объединившихся с целью удовлетворения своих общих экономических, социальных и культурных потребностей с помощью совместного владения и демократически управляемого предприятия». МКА признает кооперативами любые ассоциации, объединения, предприятия, реализующие на практике кооперативные принципы.

В настоящее время действуют следующие семь универсальных кооперативных принципов, принятых XXXI Конгрессом МКА в 1995 году:

- 1) добровольное и открытое членство;
- 2) демократический членский контроль;
- 3) экономическое участие членов;
- 4) автономия и независимость;
- 5) образование, повышение квалификации и информация;
- 6) сотрудничество между кооперативами;
- 7) забота об обществе.

Кооперативные принципы очень важны при разработке кооперативного законодательства и в правоприменительной практике. В литературе названные принципы справедливо относят к общим социальным нормам, которые находят свое отражение в конкретных правовых положениях¹⁰.

В Рекомендациях Международной организации труда 2002 г. о содействии развитию кооперативов подчеркивается, что кооперативы действуют во всех секторах экономики. Рекомендация призывает к устранению каких-либо ограничений сфер деятельности кооперативов, подчеркивает их универсальность. Отнесение же рекомендации ко всем

видам и формам кооперативов подтверждает их идентичность.

Основная цель кооператива, независимо от его вида, состоит в удовлетворении материальных, социальных, культурных и иных потребностей членов кооператива за счет осу-

ществления хозяйственной и иной деятельности. При этом кооперативы призваны обеспечить экономическую справедливость и предоставление своим членам реальной помощи в получении равноправного доступа к рынкам и услугам.

С.В. Тычинин, к.ю.н., доцент

¹ См., напр.: Туган-Барановский М. Экономическая природа кооперативов и их классификация. Курсы по кооперации. Т.1. с. 3-11; Николаев А. Теория и практика кооперативного движения. Т.1.М., 1908. с. 79. Его же: Теория и практика кооперативного движения. Т.1. Вып 1. Издание второе, переработанное и дополненное автором. Петроград, 1919. с. 80; Кауфман П. Теория потребительской кооперации. Спб., 1912; Штаудингер Г. Законопроект о кооперативных товариществах. Спб.,1908; Анциферов А.Н. Очерки по кооперации. Сборник лекций и статей 1908-1914 гг. 2-е издание, пересмотренное и дополненное. М.,1915. с.163; Антропов И.А. Лекции по русскому кооперативному праву. Казань, 1918. с. 2-7; Кекуатов К.В. Сравнительный текст русских проектов закона о кооперативных товариществах. С объяснительной запиской. Спб.,1915. Ушаков И.И. О проекте Кооперативного закона. М.,1915. Дорошенко А.Н. К проекту закона о кооперативных товариществах. Петроград, 1916.

² Терехов А. Советское кооперативное право. Книжное издательство Украины. Харьков, 1924.; Штандель Е.Н. Курс советского кооперативного права. Издательство «Книгоспилка». Харьков, 1926.

³ См.: Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву. М., 2000. с. 294-295.

⁴ В работе мы не ставим цель проводить анализ названных теорий, они достаточно подробно освещены в юридической литературе.

⁵ См.: Грибанов В.П. Юридические лица, М., 1961. с. 81.

⁶ Прижигалинский В.П., Гиркин В.А. Кооперация в переходной экономике. Ставрополь, 2000. с. 40.

⁷ Макаренко А.П. Теория и история кооперативного движения. М., 2000. с. 7.

⁸ Принят на десятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ. Постановление N 10 -18 от 6 декабря 1997 года.

⁹ СЗ РФ. 1995. № 50.Ст. 4870; 1997.№ 10. Ст. 1120.

¹⁰ Беднова Э. Международные кооперативные принципы и российский закон о производственных кооперативах // Российская юстиция. 2000. №1. с. 28.

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В НАУКЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИИ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX - НАЧАЛЕ XX ВЕКОВ

Вопрос об ограничениях права собственности в настоящее время вызывает особый интерес в силу переосмысления в науке и законодательстве сущности и назначения права собственности, возрастания его роли в развитии гражданского оборота.

Относительно категории права собственности и в русской, и в мировой цивилистике существовало два наиболее распространенных противоположных воззрения. По мнению ученых одного направления, право собственности представляет собой полное, неограниченное и исключительное юридическое господство лица над телесной вещью. В их числе: Савиньи, Пухта, Барон, Унгер, Виндшейд. Среди русских ученых - Н. Варадинов, К. Победоносцев, П. Цитович. Последний из них заявил: «...так называемые ограничения права собственности невозможны: если ограничение есть, то оно касается собственника, а не самого права собственности»¹.

Представители другого течения утверждали, что право собственности нельзя считать полным и исключительным, в силу того, что оно всегда ограничено законами в интересах общества в целом и отдельных лиц. Они определяли право собственности как высшее и наиболее полное, но все же ограниченное юридическое господство лица над вещью. К числу сторонников этого направления можно отнести таких ученых, как Брунс, Дернбург, Иеринг, Ранда и т.д. Из представителей русской цивилистики, принадлежавших к данному направлению, следует назвать Ю. Гамбарова, Д. Мейера и т.д.

«Если бы А., - писал Гамбаров, - владея на праве собственности определенным участком земли, мог внутри его совершать неограниченно все действия, не выходящие в отношении пространства за пределы его собственности, то он имел бы возможность прогнать всех своих соседей, вынудив их к уступке принадлежащих им земель за самую ничтожную плату. Он мог бы устроить у себя бойню, которая, отравляя воздух в окрестностях, сделала бы невозможной жизнь для

его соседей, или фабрику, которая, распространяя кругом дым и нестерпимый жар, уничтожила бы поблизости всякую растительность и сделала невыносимым постоянное пребывание человека в этой местности, или угрожала бы в виду своей опасности, целостности всех соседних строений; он мог бы, наконец, у самой границы своего участка вырыть глубокую яму, угрожая ближайшему дому полным разрушением»².

Точка зрения Ю. Гамбарова представляется весьма убедительной. Согласно его рассуждениям право выступает как своего рода мера свободы. Принцип свободы собственности может осуществляться полностью лишь при условии уважения прав других лиц. Оно служит гарантом неприкосновенности частной собственности. Н. Варадинов, К. Победоносцев, П. Цитович рассматривают право собственности в отрыве от его субъекта. С одной стороны, они представляют право собственности как полное и абсолютное господство лица над вещью в виде юридической абстракции. С другой стороны, утверждение, что ограничение касается не права собственности в целом, а лишь права отдельного собственника сводит к нулю весомость их выводов, ибо носителем права является субъект, т.е. лицо физическое, либо юридическое. Соответственно носителем права собственности является конкретный собственник. Из этого следует, что любое ограничение права собственности неизбежно ведет к ограничению права вообще. Без этого невыносимо само предназначение права. Подобный вывод вытекает также из рассуждений В.И. Курдиновского и Д.И. Мейера. По мнению первого из них, «Все ограничения права собственности, установленные в законе, касаются главным образом (но не исключительно) права на недвижимость. Они создаются законом в виду общественного блага, потребностей государственной и общественной жизни, и создаются потому, что осуществление права собственности, вне таких границ, грозила бы чрезмерными бедствиями всему обществу. Право собственности было всегда кра-

еугольным камнем гражданского порядка, основой народного хозяйства и этического, и социального развития, - таким институтом, без которого немисливо движение вперед в культурной жизни народа. Но таково значение права собственности именно потому, что оно никогда не было властью безграничной»³.

По мнению второго «...нигде нет неограниченного права собственности и неудобомыслимо неограниченное юридическое господство лица над вещью, потому что право есть понятие меры об ограничении свободы, так что понятие об ограничении лежит в самом понятии о праве, право собственности есть только вид права, следовательно, и на нем должен отражаться характер ограниченности»⁴.

Таким образом, представители ограниченного права собственности в российской науке довольно глубоко обосновывали свою точку зрения. Их взгляды в большей степени соответствовали реальной действительности и отражали сущность и назначение права в целом. Мы не можем согласиться с конструкцией, будто ограничение права собственности данного конкретного субъекта еще не свидетельствует об ограничении права собственности в целом.

Таким образом, право собственности нельзя назвать правом полного неограниченного господства лица над вещью.

Ограничения права собственности могут касаться каждой из составных частей этого права: владение, пользование и распоряжение. Согласно Курдиновскому. «Существующие у нас ограничения права собственности на недвижимость могут быть разделены на две группы:

А. Ограничения во владении и пользовании вещью и

Б. Ограничения в праве распоряжения.

Первая группа охватывает два класса ограничений:

а) ограничения, установленные в виду тех или других чистых государственных целей;

б) ограничения, установленные ближайшим образом в интересах лиц, поставленных в определенные условия (право соседства, право угодий)»⁵.

Детализируя эту классификацию, отметим, что в России существовали следующие ограничения:

І. Ограничения в праве владения и пользования вещью; к числу таковых относились:

а) право на дорогу;

б) право движения по рекам, бечевники;

в) ограничения в пользовании лесами;

г) ограничения в праве охоты и рыбной ловли;

д) ограничения в целях развития рудопромышленного дела;

е) ограничения в целях недопущения пожаров, ограничения с точки зрения благообразия строений, ограничения в целях безопасности и благосостояния обывателей;

ж) ограничения права собственности на недвижимость в пределах крепостной линии.

В этот разряд также входили:

1. право соседства;

2. право угодий.

ІІ. Ограничениями в праве распоряжения признавались ограничения в осуществлении прав:

а) служилых князей;

б) служилых людей;

в) духовенства;

г) государства на черные земли;

д) однодворцев;

е) крестьян по закону 20 февраля 1803 года;

ж) казаков;

з) владельцев недвижимости в западных губерниях.

Имели место ограничения:

1. В праве отчуждения евреям и иностранцам.

2. В праве на родовое имущество

3. В праве на заповедные имения.

4. В праве государства: на имения, отданные в майоратное владение, а также на имения, которые находились во владении малоимущих дворян....

5. Ограничения, вызванные реформами крестьянского землевладения.

6. Ограничения в праве мены.

7. Ограничения в праве найма.

Анализ правомочий собственника свидетельствует о том, что они достаточно обширны: если бы право собственности не было ничем стеснено, т.е. являлось безграничным, это могло бы негативно отразиться на интересах, как отдельных членов общества, так и общества в целом. Всеми законодательствами были установлены ограничения права собственности.

«Под ограничениями права собственности понимаются пределы, которые ставятся собственнику в осуществлении того или иного правомочия, входящего в состав его права собственности»⁶.

Они могут выражаться:

1. В обязанности, налагаемой на собственника законодательством, терпеть что-ни-

будь от других лиц, хотя по существу права собственности он мог бы этого не допустить.

2. В обязанности собственника чего-либо не делать, т.е. не совершать каких-то определенных действий, которые вытекают из содержания права собственности.

Эти признаки ограничений права собственности являются исчерпывающими, ибо они не могут включать в себя обязанность собственника совершать какие-либо действия; ведь этот момент уже не может служить ограничением права собственности.

Ограничивая содержание права собственника, законодатель тем самым допускает свободный проезд по чужой земле, в интересах общественной безопасности вводит строительные, санитарные, пожарные правила, которые могут ограничивать произвол собственника.

Для разных эпох и государств свойственен определенный уровень и характер ограничений индивидуального произвола собственника.

В римском праве содержание права собственности было менее ограничено, чем в законодательствах нового времени.

«Можно даже указать, в виде общего правила, что ограничения права собственности прямо пропорциональны сложности общественных отношений и обратно пропорциональны силе индивидуализма. Из объектов, недвижимости подчиняются большим ограничениям, чем движимости; у нас даже исключительно только в отношениях недвижимости установлены законные ограничения».⁷

Два основных вида ограничений, имели место в российском законодательстве:

1. Право участия частного.
2. Право участия общего.

Первый вид ограничений имел место тогда, когда участие устанавливалось единственно и исключительно в пользу какого-либо постороннего лица; это следует из статьи 433 Свода Законов гражданских.

Второй вид ограничений имел место тогда, когда участие в выгодах имущества устанавливалось в пользу всех без исключения, т.е. в общих интересах. Эта терминология была заимствована из параграфа 649 французского гражданского кодекса. Как верно замечено Г.Ф. Шершеневичем, эти термины являются крайне неудачными применительно к ограничениям права собственности.

«Выражение «право участия» само по себе указывает на соучастие посторонних лиц в пользовании чужой вещью. Между тем, это

не соответствует ни существу понятия об ограничениях права собственности, ни совокупности тех отношений, которые закон охватывает под именем права участия. Ограничения права собственности имеют в виду только стеснение собственника из-за посторонних лиц в осуществлении его права, но не предоставление посторонним лицам права на чужую вещь.

Последней цели служат главным образом сервитуты, которые в нашем законодательстве известны под именем прав угодий в чужих имениях».⁸ Автор отметил, что неправильность терминологии приводит к искажению самого существа ограничения права собственности. Нашему законодательству были известны такие ограничения, как запрещение пристраивать кухню к стене чужого дома, сметать сор на чужой двор и т.д. Однако в законе этим ограничениям была дана неудачная формулировка. Они характеризовали их как право участия частного, тогда как в этих случаях имело место всего лишь стеснение права собственника в интересах постороннего лица. Здесь полностью отсутствовало участие других лиц в пользовании какой-то определенной вещью. Будет неправильным признавать их в качестве ограничений права на чужую вещь, так как эти права представляют собой не ограничение права собственности, а выдел из этого права. Ограничение составляет предел права собственника.

При исследовании вопроса об ограничениях права собственности нам необходимо проводить различие между ограничениями, с одной стороны, и сервитутами, с другой.

Сервитуты: представляют собой вид прав на чужую вещь. Они обладают следующими признаками:

1. Находятся под защитой вещных исков.
2. Их предметом является не вся вещь, а лишь одна или несколько ее сторон
3. Вещь целиком составляет собственность другого лица. Сервитутами следует называть лишь отдельные, выделенные из права собственности, права пользования на тот же предмет, который одновременно является объектом права собственности.

В западной литературе сложились две точки зрения относительно сервитутов. Одни характеризовали сервитута, как часть собственности. Другие называли сервитута не частями, а ограничениями права собственности, выделенными из него со значением самостоятельных вещных прав. Правильной нам представляется позиция первого направ-

ления. Сервитуты не умаляют, а увеличивают ценность вещи, поскольку делают ее более полезной для общества. Они не прекращаются с прекращением права собственности. Ю.С. Гамбаров полагает, что в сервитутах существует одно частичное господство, т.е. особое право на ту или иную сторону полезности вещи. Он называет институт сервитута непереносимым. По его мнению, собственник не лишается собственности, а лишь ограничивается относительно одного лишь хозяина сервитута, но не относительно третьих лиц. Автор делает следующие выводы:

1. Относительно третьих лиц собственник сохраняет свое неограниченное право.

2. Относительно хозяина сервитута он стеснен в пользовании составляющим предмет сервитута лишь в той мере, в которой его пользование будет вредить пользованию первого.

3. Прекращение сервитута позволяет собственнику пользоваться его предметом без всякого акта со стороны собственника.

От прав общественного пользования сервитуты отличаются тем, что они составляют индивидуальные права и принадлежат не всему обществу и не отдельным его группам в особенности, свойственными общественному обладанию, а единичным лицам, которые обладают ими только для себя и исключают своим правом всякое постороннее пользование.

От права собственности сервитуты отличаются тем, что содержат в себе обладание не целой вещью, а только отдельными сторонами ее полезности.

Различие сервитутов и законных ограничений собственности, (которые иногда неправильно называют легальными сервитутами и смешивают с последними) состоит в следующем: законные ограничения собственности, устанавливаемые в силу отношений соседства, различных требований общежития и пр. не составляют самостоятельного института и не дают лицам, в пользу которых они обращаются, никаких вещных прав. Эти ограничения собственности суть не что иное, как элемент и условия существования самой собственности; они даны в самом понятии последней и лишены поэтому всякой самостоятельности. Собственники подвергаются различным ограничениям не в силу права какого-нибудь иного лица, а в силу того только, что они собственники, и, действуя против ограничений, они отвечают перед всяким, кто терпит убытки от их действия.

Сервитуты представляют собой вполне самостоятельные права на вещь, вытекающие

не из того или другого ограничения собственности, а из какого-нибудь законного основания, дающего начало сервитуту таким же образом, как оно дает начало и праву собственности.⁹

Ограничения права собственности налагают обязанности только на собственника, в отношении которого они осуществлялись; отношения сервитутов касаются всех третьих лиц, затрагивают их интересы, будучи вещным правом. Сами сервитуты являются вещными, а не обязательственными правами. Они возникли исторически из прямой связи лица с вещью, которая служит ему одной из своих полезных сторон сама по себе и независимо от чьего-либо содействия, кроме санкции права, охраняющей отношения к ней данного субъекта. Активна роль правообладателя и пассивно состояние обязанных лиц. Вещный характер сервитута - необходимое условие цели, которая заключается в обеспечении пользованием той или другой стороной вещи, без которого было бы немислимо служение вещи человеку.¹⁰

Трудно представить, что бы значила земля для собственника в том случае, если бы из нее не было выхода через пограничные участки. У собственника бы осталось только право собственности, а из всех видов приемлемых сделок, всего лишь купля-продажа. Сервитуты подлежат защите не в форме личных или обязательственных, а в форме вещных исков. Сервитут никого не обязывает совершать какое-либо действие в пользу его обладателя; от собственника и от третьих лиц требуется лишь только допускать осуществление полномочия, лежащего в основе сервитута и не нарушать его. «Никто не может иметь сервитута в своей вещи (противоположность с правами собственности)».¹¹

Сервитут, как и всякое право вообще, не может существовать без выгоды для управомоченного субъекта. Развитие сервитутов, по словам Ю.С. Гамбарова, прямо пропорционально развитию гражданского оборота. Таким образом, Ю.С. Гамбаров полагал, что сервитуты вообще не являются ограничениями прав собственника; по его мнению, развитие права собственности, развитие гражданского оборота немислимы без сервитутов.

Мы не можем признать позицию Ю.С. Гамбарова целиком верной во всех аспектах поставленной проблемы. Он абсолютизирует общественный интерес по отношению к интересам отдельного индивида, в данном случае собственника. Сервитуты не являются за-

конными ограничениями права собственности; это следует признать правильным. Однако, с тем выводом, что они, будучи правами третьих лиц, вообще не представляют никакого стеснения прав собственника, согласиться трудно. Сомнительно положение о том, что в Риме слабое развитие сервитутов было вызвано неразвитостью гражданского оборота. Предпочтение мы бы отдали рассуждениям Г.Ф. Шершеневича, который определял сервитуты как права третьих лиц, вследствие которых собственник стесняется в осуществлении его права, Законные ограничения - это стеснение собственника в осуществлении его права, вследствие которого обозначаются интересы третьих лиц. Если собственник уничтожает или существенно повреждает свою вещь, то вместе с тем отпадают ограничения его права собственности, так как, если пострадали при этом права на чужую вещь, их субъектам дано право искать возмещения убытков со стороны собственника.

На наш взгляд, институт сервитутов складывается в зависимости от развития традиций, обычаев определенных регионов. Уровень развития гражданского оборота не является решающим фактором в развитии этого вида прав. Ю.С. Гамбаров преувеличивает роль сервитутов в развитии общества. В отечественном законодательстве, в теории гражданского права под сервитутами понимались «права на выгоды в чужом имении». Этот институт получил дальнейшее развитие, особенно в конце XIX-начале XX веков.

Под правом «участия общего» в отечественном законодательстве и практике подразумевалось ограничение права собственности в интересах всех и каждого; под правом участия частного - ограничение того же права, но в интересах одного или нескольких определенных лиц.

Таким образом, мы видим расширение границ для права участия частного, но не права участия общего. Был различен порядок защиты этих двух видов ограничений. Право участия общего, будучи отношением публичного, а не частного характера, подлежало защите в административном порядке. Согласно ст. 742 Общего Учреждения губерний, если собственник земельного участка, через который пролегала дорога, препятствовал проезду, установив заграждения, то проезжий мог обратиться с жалобой в ближайший полицейский участок. При нарушении права участия частного, поскольку оно затрагивало отношения частного характера, был

установлен судебный порядок защиты. Это вытекает из Устава гражданского судопроизводства 1864 года и из закона о преобразовании местного суда от 15 июля 1912 года.

Право участия общего, установленное в интересах общества, не могло быть прекращено либо изменено иначе, чем путем, указанным в законе. Право участия частного, как установленное в интересах отдельных лиц, могло измениться или вообще прекратиться при наличии соглашения между ними и собственником. Согласно ст. 446 Свода Законов гражданских, для прекращения права участия частного между субъектами, давшими свое согласие на это, было необходимо, чтобы устранение законного ограничения получило вещный характер и сделалось обязательным для всех последующих сторон - преемников, для этого требовалось облечь это соглашение в крепостную форму.

Право участия общего являлось формой ограничения права собственности, существующей в интересах сообщения и ряда других целей. Закон стеснял собственника земли, через которую проходила дорога; эта полоса земли, отведенная под дорогу, не могла быть использована по иному назначению, поскольку это препятствовало бы сообщению. Закон содержал 5 классов дорог сообщения: главные, большие, губернские почтовые, уездные почтовые, а также сельские и поселковые. Имелись в виду лишь сухопутные грунтовые дороги. Правила о водных путях сообщения и железных дорогах содержались в «Особых постановлениях».

Между цивилистами имел место спор относительно ст. 434 I части X тома Свода Законов гражданских. По мнению одних, земля под всеми дорогами признавалась собственностью частных лиц, по мнению других, земля под большими дорогами являлась собственностью государства. Этот пример не был единственным случаем двоякого толкования смысла одной и той же статьи. Причиной является несовершенство закона. Законом 2 июня 1899 года был разрешен вопрос в пользу отнесения земли, находящейся под большими дорогами, в частную собственность. «Земля, под дорогами общего пользования, остающаяся свободною, вследствие ее упразднения или сужения, поступает безвозмездно в распоряжение владельцев земель, через которую пролегла во время ее упразднения или сужения, если учреждение, в ведении коего она находилась, не имеет доказательств, что та земля приобретена была по дороге установленным порядком из част-

ной собственности». ¹² Это статья 435 Законов гражданских России.

Прудон писал: «Здесь нет римского права употреблять и злоупотреблять... лицо исчезает, общество не умирает никогда, человек получает свое пользование из рук общества». ¹³ Прудон считал, что ни правительство, ни народ не имеют права продавать землю, поскольку они не являются ее собственниками, а, следовательно, не имеют права лишить земли будущее поколение и другие народы.

Б. Чичерин возражает, что если ни народ, ни общество, ни отдельное частное лицо не являются собственниками, тогда кому же частное лицо может быть обязано отчуждением? Если следовать рассуждениям Прудона, то весь земной шар необходимо поделить поровну, по количеству и качеству в зависимости от количества населения. При этом ни один народ не может считать своей ту территорию, на которой он проживает. Такой вывод складывается в результате того, что Прудон смешивает право приобретать с правом иметь. Из закона вытекает только первое. Случайность, которая в самом деле имеет место при овладении, есть ни что иное, как человеческая свобода, при этом никаких привилегий здесь нет. По словам русского ученого, первоначальное пользование силой природы должно принадлежать тому, кто первый ее покорил.

По мнению Чичерина, подобный принцип приводит к «закону кулака», поскольку при овладении неизбежны столкновения отдельных лиц.

По утверждению Б. Чичерина общее владение вообще предшествовало частному. Однако, совокупная воля имеет свой корень в воле личной. Будущие поколения имеют только те имущественные права, которые передаются им их предшественниками. Он допускает существование закона, устанавливающего известный

порядок перехода имущества на будущие времена. В этом случае любой рождающийся человек уже приобретает известные имущественные права; но сила этого закона зависит от воли существующего поколения. Автор книги далее указывает, что если следовать теории Прудона, то в результате выходит, что верховного распорядителя имуществом нет и быть не может, поскольку даже при наличии такой воли, все равно еще требовалось бы согласие будущих поколений, воля которых неизвестна. Никто не имел бы права владеть чем бы то ни было.

«В самом лице существует начало, которое неизбежно ведет к этой индивидуализации собственности». ¹⁴

Б. Чичерин, кроме того, полагал, что, если люди имеют право овладеть вещью, то те же люди или их преемники имеют право разделить эту вещь между собой, это будет основанием частной собственности. По его утверждению, овладение может быть не только способом приобретения права частной, но и общей собственности.

Мы привели краткое изложение нескольких мнений относительно овладения.

Наиболее четко прослеживается здесь столкновение двух диаметрально противоположных позиций: Прудона, с одной стороны, Б. Чичерина, с другой.

Концепция Б. Чичерина страдает чрезмерной абсолютизацией интересов отдельного индивида в такой же степени, как и концепция сторонников превосходства интересов общества как определенной абстракции над частными интересами. Оба мнения не способствуют достижению компромисса в обществе. Абсолютизация любой, даже самой достойной идеи, может низвести ее на нет, привести к абсурду. Это мы наблюдаем и в данном случае.

Достижение разумного компромисса должно стать целью развития всякого цивилизованного общества.

В.К. Камыш, к.ю.н., доцент

¹ Цитович П.П. Лекции по гражданскому праву. (Имущественное и наследственное право). Одесса, 1879 г. с. 36

² Гамбаров Ю.С. Добровольная и безвозмездная деятельность в чужом интересе. СПб., 1879 г. с. 80-81.

³ Курдиновский В.И. К учебнику о легальных ограничениях права собственности в России. Одесса, 1899 г. с. 7.

⁴ Мейер Д.И. Право собственности по русскому праву. СПб., 1859 г. с. 3.

⁵ Курдиновский В.И. Указ. соч. с. 83.

⁶ Гамбаров Ю.С. Указ. соч. с. 103

⁷ Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. Т. I. СПб., 1914 г. с. 292.

⁸ Шершеневич Г.Ф. Указ. соч. с. 292.

⁹ См.: Он же. Указ. соч. с. 206,207.

¹⁰ Шершеневич Г.Ф.. Указ. соч. с. 208.

¹¹ Гамбаров Ю.С. Указ. соч. с. 210

¹² Чичерин Б. Собственность и государство Т. 1., М., 1882 с. 108.

¹³ Чичерин Б. Указ. соч. с. 108.

¹⁴ Чичерин Б. Указ. соч. с. 115.

П.Н. МИЛЮКОВ ОБ ИДЕЙНЫХ ИСТОКАХ ЛИБЕРАЛИЗМА В РОССИИ

В широком смысле слова либерализм – это доктрина, отстаивающая свободу личности, которая противостоит использованию государственной власти в формах, наносящих ущерб личному достоинству при инициативе в экономической или политической сферах.

У европейского либерализма можно выделить «три основных источника и три составных части»:

- западно-европейский экономический либерализм непосредственно вырастает из пролибертарного экономического учения и политэкономии А. Смита;

- политический либерализм – из объективно буржуазных политических концепций Просвещения;

- философский либерализм – берет свое начало из рационализма, эмпиризма и индуктивизма французской и английской просветительской философии XVIII в.¹

При этом в европейском либерализме условно выделяются три основных типа политико-философских концепций либерализма, в основе классификации которых лежит «особый вид деятельности самих индивидов, благодаря которому они обретают способности устанавливать законы»².

1. *Гносеологический тип* включает в себя концепции либерализма, исходящие из того, что указанной деятельностью является постижение индивидами, как частными лицами, неких принципов (закономерностей, соотношений и т.п.) объективного мира или собственной «природы», благодаря чему возникают или качественно развиваются способности и готовность индивидов к упорядоченной совместной жизни. Данный тип характерен преимущественно для первого этапа его развития. К нему относятся существенные аспекты течения либеральной мысли, связанные с именами Т. Гоббса. Дж. Локка и др.

2. *Онтологический тип* подразумевает, что основной деятельностью, благодаря которой индивиды способны создавать институты общежития и соответствовать им, является само практическое взаимодействие людей. В отличие от «республиканской» традиции здесь частное лицо не только не подавляется гражданином, но выступает своего рода необходи-

мым основанием. Наиболее полно это представлено у Гегеля, а также в сохраняющихся в рамках либерализма ответвлениях гегелевской традиции (Т.Х. Грин, Б. Кроче), в затухающем виде – в социал. либерализме XIX – начале XX вв.; а также у Т. Джефферсона, А. Де Токвилля, М. Вебера.

3. *Технологический тип* представляет собой основную «процессорно-манипулятивную деятельность, смыслом и назначением которой выступают регулирование и канализация конфликтов и интересов частных лиц в приемлемые системы, направления и формы»³.

Принципиальным отличием последнего типа от других является то, что политика вообще не рассматривается как производство (или развитие) в индивиде нового – по сравнению с его ипостасью частного лица – качеств и способностей, делающих общежитие возможным. Напротив, политическая деятельность – это процессорная обработка этих свойств. Соответственно трансформируется изначальная проблема либерального теоретизирования: она сводится не к тому, каким образом осуществим общественный порядок, если в его основе индивидуальная свобода, а к тому, как сохранять (или совершенствовать) общественный порядок, в основу которого уже заложена индивидуальная свобода. Именно к этому типу относится русский либерализм конца XIX в. в целом.

Целостная либеральная политическая программа, адекватная западным образцам, была впервые в России сформулирована на рубеже XVIII-XIX вв. Всю историю либерализма в России условно можно разделить на два этапа. Первый этап – появление либеральных идей в окружении императора и высших должностных лиц государства, так называемый «правительственный либерализм»; второй этап – по мере распространения либеральных ценностей в более широкой среде образованных людей – «интеллигентский» либерализм.

Российский вариант либерализма отличала существенная специфика. Если в Европе либерализм основывался на историческом прошлом и имел широкую социальную опору в лице предпринимателей и, следователь-

но, выступал длительное время как активная политическая сила, то в России либерализм не имел глубоких исторических корней, возник достаточно поздно и не опирался на значительные слои населения. По этой причине русский либерализм представлял собой верхушечную идеологию, творцы и носители которой были тесно связаны с правящим классом и государством. «Можно сказать, что ставка на самодержавную власть являлась отличительной чертой большинства русских либералов в XIX в., так как их политическим идеалом было законосовещательное представительство при монархе»⁴.

В ряду либеральных и политических деятелей мыслителей пореформенной России Павел Николаевич Милюков занимает особое место. Именно с его именем в известной мере связано развитие либеральных идей в России, которое, в первую очередь, проявилось в политической деятельности партии конституционных демократов (кадетов), возглавляемой Милюковым на всем протяжении ее существования.

Взгляды П.Н. Милюкова на историю русского либерализма, его характеристика особенностей данного явления определялись в рамках общего подхода к вопросу о месте России в сообществе европейских государств и народов. П.Н. Милюков утверждал, что «задержка» России во времени по сравнению с развитием общественных процессов в Европе имела для либерализма роковые последствия.

Оценка Милюковым условий возникновения либерального движения в общественной мысли России, изложенная им во французском издании работы «Русский кризис», достаточно оригинально трактует эту проблему. Особенность позиции Милюкова определяется стремлением дать сравнительно-исторический анализ характерных черт русской и европейской версий либерализма. Из данного подхода проистекают и оценки Милюкова. На наш взгляд, они свидетельствуют о том, что возникновение либерализма как политического течения в России, Милюков относит к пореформенному периоду, выделяя в рамках предшествующего этапа лишь мало связанные между собой проявления, «островки» либеральной мысли.

«Он обосновывает свои подходы на признании того факта, что русская модель либерализма в отличие от европейской, не имела необходимого исторического времени для внутренней эволюции»⁵. В Европе либе-

рализм возникает как «политическая доктрина индивидуальной свободы», противостоящая средневековым социальным привилегиям, классам и законам произвола патриархального управления. В дальнейшем он видоизменяется и признает «идею вмешательства государства путем социального законодательства». Причины подобных изменений, по мысли Милюкова, заключаются в стремлении новых европейских либералов «включить в свои границы новое поле социальной активности»⁶. Та же часть либералов, которая осталась верной исходной доктрине, становится, по мнению Милюкова, консервативной составляющей общественного движения.

Милюков полагал, что в России термин «либерализм» одновременно и расширен и устарел. Устарел он потому, что, по его мнению, классическая либеральная доктрина уже не считается в обществе достаточной.

Расширен же термин «либерализм» в России в том смысле, что «большинство тех, кто называет себя самими либералами, в действительности принадлежат к партиям более передовым.

Причины этих отличий проистекают, считал Милюков, из разных исторических условий развития в Европе и России. В Европе либерализм складывается как идеология буржуазии, ведущей борьбу против абсолютной монархии и привилегированных землевладельцев. В России – средний класс, сравнимый с европейским, к моменту возникновения либеральной теории, еще не сложился. Поэтому, заключает Милюков, с момента возникновения «русский либерализм» был не буржуазным, а интеллектуальным»⁷.

В истории русского либерализма Милюков выделяет две фазы. Первая фаза – фаза борьбы против крепостничества, представляет, в основном, историю общественного мнения в России, в то время как на этапе второй фазы историю формируют политические партии, возглавившие борьбу за политическую свободу.

Описывая историю формирования общественного мнения в России, Милюков отмечал, что во второй половине XIX в. «литература и закон уступают место философии и политике и в этих двух направлениях прогрессивные идеи заменяют идеи умеренные». Причину этого Милюков усматривал в том, что Россия с 1750 по 1800 г. добросовестно следует каждой фазе европейского развития, и изменение взглядов отечественных мысли-

телей в основном основывалось на новых идеях, порожденных данным периодом времени. В то же время, отмечал он, после поражения просвещенной монархии Екатерины на арену общественной жизни выходит поколение 1770 г., представители которого и стали «первыми представителями независимого политического мнения в России и они первыми противопоставили это мнение правительственной политике»⁸.

Развитие общественного мнения Милюков характеризовал, прежде всего, как последовательные попытки повлиять на состояние умов посредством издания публицистических работ. В данном контексте он рассматривал книгу Радищева «Путешествие из Петербурга в Москву», утверждая, что она «положила начало первому преследованию общественного мнения в России и «содержит первую политическую программу либерализма», предлагавшую освобождение крестьян, уничтожение дворянских привилегий, свободу прессы и свободу совести. В книге Радищева, утверждал П.Н. Милюков, «русский либерализм становился значимым и сразу вступал в конфликт с властью»⁹.

Далее, развитие либерализма в России связывается Милюковым с восстанием декабристов. При этом начальное проявление русской либеральной мысли он связывал с развитием европейской мысли, которая опосредованно влияла извне на развитие политико-правовой мысли в России. Не случайно последующую остановку в развитии русского общественного мнения он объяснял национальным озлоблением, спровоцированного Наполеоном, замечая, что это же происходит в Западной Европе.

На первый взгляд, Милюков рассматривал уже первые проявления либерализма в России как, пусть своеобразное, но все же возрождение европейского опыта. Но это не совсем так: к концу наполеоновских войн среди просвещенных умов русского общества намечается «настоящее возрождение либерализма», но Милюков утверждал, что «этот либерализм не был передан как традиция, исходящая из эпохи Радищева, он имел свой независимый источник...» И таким источником он определял иностранные впечатления мелкопоместного дворянства от европейских событий. Павел Николаевич полагал, что на начальном этапе движения будущие декабристы, подвергая критике то, что они считают ошибочным в русской политической и социальной жизни,

«не наполняли никакую партию слепой оппозиции; напротив, они все были готовы предоставить власти безграничную поддержку, если последняя захочет содействовать образованию и улучшению жизни народа»¹⁰. В этой связи Милюков замечал, что «разрыв» в либеральной традиции, «приносил свои плоды, так как либеральная программа начала XIX в. выглядела менее опасной, чем программа Новикова и Радищева».

Однако перед лицом реакционных мер правительства русский либерализм скоро изменил свой первоначальный характер и превратился в радикальное революционное течение, разгром которого вновь вызвал «короткий перерыв в политическом развитии». И здесь Милюков сделал другое важное заключение.

Новое возрождение, утверждал он, имело свои особенности, и возникшее движение уже не имело характера либерализма Западной Европы. Более того, утверждал Милюков, с «поражением декабристского восстания чистый либерализм потерял свой единственный шанс завоевать русское общественное мнение».

Последующий период царствования Николая I после восстания декабристов характеризовался Милюковым как почти полная остановка в истории русского либерализма. При этом он не мог обойти вниманием тот факт, что либерализм, который был так ослаблен во время царствования Николая I, сразу же после этого смог «дать движение такой сильной критике и возмущения самим же царствованием и предложить правительству совершенно готовую программу»¹¹.

Реформа 1861 г. означала, считал Милюков, что начался вторая фаза в истории русского либерализма, период борьбы за политическую свободу. Новое возрождение либерализма связывается Милюковым с деятельностью образованных разночинцев, что сильно меняет программу и характер борьбы. При этом, утверждал Милюков, либерализм в России оставался движением «более филантропическим, нежели политическим», а его программа «последовала за основным движением общественного мнения и стала постепенно более демократической и более радикальной», хотя так же стала программой землевладельцев и капиталистов.

Следует заметить, что П.Н. Милюков, признавая либеральную направленность реформ и отмечая либеральные устремления в кругах высшей бюрократии, он в то же вре-

мя не рассматривал подробно программу «ускоренного либерализма». На этом фоне он выделяет лишь позицию К.Д. Кавелина по конституционному вопросу, указывая, что боязнь «олигархических устремлений» дворянства обусловила отрицательное отношение последнего к конституционным проектам.

Более определенно характеризует Милюков политические взгляды Б.Н. Чичерина, определяя его консерватором, человеком, который никогда не был либералом. Но Милюкова противоречит сам себе, указывая, что именно Чичерин в конце XIX в. изложил программу-минимум русского либерализма в работе «Россия накануне XX столетия»¹².

Причины такого отношения к интеллектуальным мнениям русских либералов второй половины XIX в. заключается в том, что, по мнению Милюкова, 1863 г. обозначил четкую грань двух этапов. И, если для первого этапа были еще характерны именно теоретические искания, то «год 1863 стал решающим в политической эре России, он положил начало истории русский политических партий в действии»¹³.

Поэтому, видимо не случайно, история русского либерализма второй половины XIX в. рассматривается Милюковым на основании формирования политической программы и организации либералов.

Кроме этого необходимо отметить, что по-настоящему либеральными для Милюкова, на наш взгляд, были лишь те воззрения, которые соответствовали либеральной модели в ее наиболее радикальном варианте, поэтому он уделяет основное внимание процессу утверждения этой теории в общественном мнении. Поэтому можно согласиться с мнением известного историка русского либерализма М.М. Карповича о том, что «политическая генеалогия Милюкова идет от декабристов, Герцена в некоторые периоды к радикальным земцам-конституционалистам типа Петрункевича и, наконец, к позднейшим революционерам XIX в., тем, кто были готовы подчинить все другие цели одной немедленной необходимости установления конституционного режима в России»¹⁴.

Поэтому история русского либерализма в пореформенной России излагается Милюковым в основном, «как процесс продвижения взглядов либеральных групп к восприятию данной концепции». Только как парадокс воспринимает он ситуацию, сложившуюся в общественном мнении России вокруг пробле-

мы народного представительства и конституционных проектов, когда в числе противников данной идеи оказались представители реформаторских сил. Это те более странно, отмечал Милюков, поскольку «такие люди как Кавелин, не могли ошибаться в реальной важности политического представительства для будущего прогресса России. Это представительство должно стать впредь основным требованием любой политической оппозиции»¹⁵.

Причины подобного отношения Милюков характеризует достаточно подробно, группируя их вокруг двух основных тезисов. Первый из них заключается в признании того факта, что конституционные проекты рассматривались лидерами общественного движения как проявление и способ реализации реставрационных устремлений противников реформ. Они были убеждены, что любая политическая реформа будет осуществлена в пользу дворянства. Это убеждение, - заключает Милюков, - сделало либерализм беспомощным в вопросе политического представительства»¹⁶.

Другой тезис Милюков основывал на признании факта разобщенности самого общественного движения. В пореформенной России зарождается демократическое движение, отстаивающее тезис о том, что защита «народных интересов либералами из слоев мелкопоместного дворянства «должна уступить место прямой защите народа его собственными представителями»¹⁷. Таким образом, сторонники идеи конституции были противопоставлены демократам, отстаивающим идею управления народом. Последние, при этом, рассматривали либеральное дело не только бесполезным, но даже опасным для народа.

Это раскол дал основание Милюкову выделить в общественном мнении три основные группы политик: консерваторов, социалистов и либералов. В первую группу он включил весьма широкий круг сторонников реформ, начиная с тех, кто в прошлом были «европейскими либералами», членами кружка великого князя Константина и заканчивая сторонниками взглядов Ивана Аксакова и Каткова. Складывается впечатление, что столь причудливый состав консерваторов определяется стремлением Милюкова выделить собственно либеральный спектр общественного движения, где земство представляет штаб, а «действующая армия составлялась из лиц свободных профессий»¹⁸, число которых быстро возрастает в ходе осуществления реформ.

Таким образом, Милюков еще раз четко определяет свое видение развития либерального движения, отрезая от него группы сторонников либеральных преобразований прежних лет и делая упор на представителей новых социальных групп, свободных от представлений о необходимости поиска модели «русского либерализма». Основное внимание он сосредоточивал на характеристике вклада в либеральное движение представителей этой группы, характеризуя их как людей, которые «придали ослабшему русскому либерализму более демократический характер и дали ему новую энергию».

Земство, при этом рассматривается Милюковым как институт, объективно выступающий центром притяжения либеральных сил, но не столько по причине отсутствия в России других форм реализации общественных устроений.

Подводя итоги, следует отметить, что изложенная Милюковым концепция возникновения и развития русского либерального движения в XIX веке весьма заметно основана на системе политических взглядов и пристрастий самого Милюкова. В определенной степени это объясняется временем выхода в свет данной книги. Изданная в 1907 году, она представляет собой доработанный вариант лекций, прочитанных в Америке в 1905 г. Однако, объяснять оценки Милюкова только эти обстоятельства было бы неверно. В концепции Милюкова прослеживаются и принципиальные теоретические моменты. Понятие «либерализм» означает для Милюкова явление, соответствующее европейской общественной мысли, не отягощенное изысканиями отечественных теоретиков. Отсюда, по-видимому, проистекает и основная позиция Милюкова, заключенная в анализе процесса формирования политической программы русских либералов на основе европейской теоретической мысли. На этом фоне поиск русскими теоретиками особого пути развития России в рамках основополагающих либеральных принципов Милюков не принимает. Определив эти попытки как проявления «демократических националистических воззрений», он не относит их к либеральному общественному движению.

Созданный им «кадетизм» или новый либерализм (неолиберализм) возник на рубеже веков в условиях социально-политического идейного кризиса как попытка синтеза общечеловеческих ценностей классического либерализма и социал-демократических про-

грамм демократического социализма. «Демократический принцип есть логическое и нравственное последствие либеральной программы. В развитие русского либерализма эти тенденции являются прочной исторической традицией, и насущной практической необходимостью. Всякий иной либерализм, кроме демократического, не имел бы в русском обществе почвы и не нашел бы в нем отклика»¹⁹. «Политическая реформа должна предшествовать социальной»²⁰, - утверждал Милюков. Это было принципиальное положение, с которым он выступил на общественную арену.

Милюков ставил как основную задачу «сближение русских либералов с русскими социалистами для достижения общей цели - политической свободы». На земских съездах, последовавших один за другим в конце 90-х гг. XIX в. произошел раскол либерального движения: наряду с выделением ортодоксально-либерального ядра (Д.Н. Шипов, Н.А. Хомяков, М.А. Стахович) образовалось и стало набирать силу новое конституционалистское направление (П.Б. Струве, П.Н. Милюков, С.Л. Франк), чертами которого можно считать следующее:

1. В сфере политико-конституционной – это в первую очередь антилегитимизм, т.е. отрицание теории, утверждающей историческое право монархов Западной Европы быть носителями государственного суверенитета и занимать трон по праву рождения. По идеалу либеральной конституции король царствует, но не правит и народ, и его представители, а правят министры, представляющие «нации».

2. Либеральный конституционализм – это прежде всего учение о сведении к минимуму политической роли государства в обществе. Цель государства – это охрана свободы отдельной личности, ее политических индивидуальных прав.

3. В либеральном конституционализме само государство поставлено под контроль права, которое гарантирует личности ее неотчуждаемые права и свободы, в число которых входит право частной собственности как гарантия политической свободы личности.

4. Антиконсерватизм.

5. Наднациональный характер, космополитизм в традиционном смысле.

Этот «новый» либерализм во многом исходил из «охранительного либерализма», ориентированного на реформацию общества «сверху», в том числе и на «дарованную сверху» Конституцию, при этом неолиберализм

также не отрицал и другие идеи старого либерализма и, прежде всего, связанные с теорией правового государства и свободой личности²¹.

С либеральным конституционализмом его объединяло признание самоценности человеческой личности и ее свободы, защита идеи правового государства, неприятие любых форм правового позитивизма, признание приоритета права и законности над политикой.

Сохранив основное из классического либерализма, «новый либерализм» дополнил его новой аргументацией в трех направлениях: в интерпретации прав человека (правопритязание) по отношению к государству; в понимании принципа равенства (равенство исходного старта) и, наконец, в истолковании собственности.

Оригинальность взглядов П.Н. Милюкова, как одного из основателей неолиберализма является разработка идеи взаимных прав и обязанностей между человеком и государством: каждое лицо имеет право требовать от государства известного минимума социальных благ, таких как, право на образование, на вспомоществование в случае старости, болезни, массовой безработицы и пр. По мнению исследователей неолиберализма, «в соответствии с расширением понятия естественных прав человека изменяется и содержание понятия свободы: она имеет не чисто негативное содержание, но приобретает *status positiv* по отношению к человеку, предписывающий ему определенные акты поведения»²². Так, личные права интерпретируются как своеобразная «непроницаемость личности для другого лица, в том числе

и для государства». Таким образом, определение свободы как равной и одинаковой для всех возможности произвольного действия, заменялось более содержательным ее пониманием как свободы самореализации человека.

Исходя из учения нового либерализма равенство предполагает поддержку со стороны государства на тот род деятельности, в котором человек нуждается. Поэтому «равенство перед законом» защищается понятием «равенство исходных шансов». Так как правовое равенство (равенство перед законом) еще не гарантирует фактического равенства, постольку оно и должно быть дополнено социальным равенством, гарантии которого в значительной мере зависят от соответствующей политики государства. Тем самым образом идея права дополняется идеей блага, гарантом которого выступает государство.

Политической программой П.Н. Милюкова стало невмешательство государства в дела гражданского общества, обеспечение права на достойное существование, расширение прав меньшинства, сглаживание классового антагонизма путем компромисса. Он считал, что общая воля может быть реальной как задача политического действия. «Общая воля есть не готовый факт, а только задание, следовательно, ни одна группа не может узурпировать ее»²³. Отсюда вытекает плюрализм партий, выражающий интересы различных групп и вместе с тем необходимость правового ограничения их деятельности со стороны государства с целью недопущения диктатуры одной из них.

А.В. Попова, зав. кафедрой гражданско-правовых дисциплин, к.ф.н., доцент

¹ В.Ф. Пустерников. Понятие либерализма. // Либерализм в России. М., 1996. с. 63.

² Либерализм в России. (Сб. статей) М., 1996. с. 52

³ Там же. с. 54.

⁴ Пахоленко Н.Б. Либерализм в России: история и перспективы. // Государство и право на рубеже веков. (Материалы всероссийской конференции). Проблемы истории и теории. М., 2001. с. 179.

⁵ П.Н. Милюков: историк, политик, дипломат. М., 2000. с. 244.

⁶ Russia crise. Paris., 1907. p. 162-163.

⁷ Ibid. p. 165.

⁸ Ibid. p. 183.

⁹ Ibid. p. 185.

¹⁰ Russia crise. Paris, 1907. p. 190.

¹¹ Ibid. p. 192.

¹² Чичерин Б.Н. Россия накануне XX столетия. М., 1864.

¹³ Russia crise. Paris, 1907. p. 207.

¹⁴ Карпович М.М. два типа русского либерализма. // Опыт русского либерализма. Антология. М., 1997. с. 200.

¹⁵ Russia crise. Paris., 1907. p. 200.

¹⁶ Ibid. p. 203

¹⁷ Ibid. p. 205.

¹⁸ Russia crise. Paris., 1907. p. 208.

¹⁹ Политика либеральной партии. (доклад Д.И. Шаховского). // Освобождение. 1904. ¹ 20 (44). с. 345-346.

²⁰ Там же.

²¹ Л.И. Новикова, И.Н. Сиземская. О новом либерализме. // Либерализм в России. М., 1996. с. 293.

²² Там же. с. 298.

²³ ГАРФ. ФФ.579. Д.12. Л.1

ДЕТЕРМИНАЦИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИИ

Изменения преступности являются итогом взаимодействия двух составляющих: детерминации обществом и государством и самодетерминации. Последнее особенно значимо, когда речь идет о процессах самоорганизации преступного мира, развитии организованной преступности, воспроизводстве преступной деятельности.

Возродившаяся в 70 - 80 годах прошлого века теневая экономика как основа организованной преступности, развивавшаяся на недостатках хозяйствования и негативных обычаях и традициях российских теневиков конца 19 и всего 20 века (взяточничество, мздоимство, очковтирательство, бесхозяйственность, дефициты, приписки и иное) быстро росла вширь и вглубь. Чему способствовала неблагоприятная социально-экономическая и социально политическая ситуация, которая сложилась в 70-80-х годах в России и некоторых других республиках бывшего СССР. В промышленности и экономике были застойные явления, другие кризисные моменты, сказывалось излишнее огосударствление собственности и существенные недостатки, и просчеты в работе государственного аппарата.

Социально-политическая ситуация также была неблагоприятна. К этому времени в обществе сформировался социальный слой неприкасаемых лиц, в который входила партийно-хозяйственная номенклатура и ответственные должностные лица государственного аппарата. Их сращивание с дельцами теневой экономики и отдельными главарями организованных преступных групп и организаций общеуголовного характера позволяло последним избегать уголовной ответственности, увеличивать и расширять масштабы преступной деятельности, легализовывать (отмывать) преступные капиталы, вовлекать в преступную деятельность все большее число лиц. Это позволяло получать сверх доходы и интегрировать организованную преступность в сферу экономики. Генезис феномена организованной преступности мы относим самое раннее к середине 60-х годов 20 века.

Исследования организованной преступности наглядно показывают, что она является результатом социальных деформаций, эко-

номических недугов и политического авантюризма. Одним из факторов политического авантюризма было принятие государством и обществом политического лозунга демократов 60-х годов 20 века: «разрешено все, что не запрещено законом». Это означало главенство закона, а не морали. Закон в своей основе разрабатывал две христианские заповеди: «не убий и не укради», другие же заповеди христиан, лежащие в основе законодательства цивилизованных стран Запада, по существу игнорировались. Пренебрежение заповедью: «не прелюбодействуй» элиты государственного аппарата и всего российского общества, позволило реализовать широкомасштабные замыслы теневиков-сутенеров. Проституция с конца 80-х и в 90-е годы выросла до гигантских размеров, доходы от которой вскормили и кормят в настоящее время определенную часть организованной преступности и почти все мафиозные кланы и структуры. Но это еще не все. Вовлечение в проституцию переросло в обращение в рабство молодых женщин и даже детей и работорговлю ими как в России, странах СНГ и государствах Запада и Востока. Так например одна из центральных московских преступных организаций в 90-е годы продала на Запад 12 тысяч молодых девушек и женщин, получив за это высокие и сверхвысокие прибыли. Этому способствовала также организация на протяжении 90-х годов прошлого столетия, да и в настоящее время, во всех субъектах Федерации так называемых конкурсов красоты, которые были ни чем иным, как подбором элитных проституток для их продажи в различные страны за высокие цены и премиальные.

Однако отрицательные последствия государственного лозунга в СССР: «разрешено все, что не запрещено законом» вышеназванными криминогенными детерминантами еще не исчерпывались. Отмененная государством Заповедь Божья: «чти отца и мать свою долго будешь жить на земле» сказалося на повышении конфликтности в семьях их последующем развале, это, как правило, детерминировались криминогенными и криминальными последствиями. Например, таки-

ми, как ожесточение преступности несовершеннолетних и женской преступности, ростом сторонников обычаев и традиций «воров в законе», основным лейтмотивом которых является социальный паразитизм, изощренное оправдание преступного образа жизни и морали. Криминологи и социологи пока еще не могут предположить других отрицательных последствий этого лозунга, а они наверняка есть и будут.

Организованная преступность по нашему мнению развивается по двум направлениям, как профессионально-организованная и организованная профессионально.

Профессионально-организованная преступность или криминально-организованная – это преступность организованная профессиональными преступниками, прошедшими советские тюрьмы и лагеря, мечтавшими в годы, проведенные за колючей проволокой быть богатыми не взирая ни на какие преступные даже бандитские акции. Она господствует в основном в сферах преступного промысла и криминально-коммерческих видах деятельности, сопряженных с совершением тяжких и особо тяжких преступлений против личности.

Организовано-профессиональная преступность или криминогенно-организованная преступность – это преступность организованная криминогенными лицами не входившими ранее в профессиональную преступность общеуголовного и экономического характера. В ее основе лежит противодействие правоохранительной системе при получении сверх доходов в сфере государственной и смешанной экономики, а также в криминально-коммерческом бизнесе, на основе знания современного законодательства, его недостатков и различного рода лазеек для коррумпированных юристов, изучивших криминалистические и криминологические закономерности мафиозной западного типа нелегальной преступной деятельности и сокрытия преступлений, в результате которых может быть получен не только высокий и сверхвысокий доход, но и легализоваться собственность и отдельные представители преступных сообществ..

Ныне организованная преступность предстает в виде системы относительно самостоятельных, устойчивых и органически связанных криминально-криминогенных элементов: крупных расхитителей (представителей теневой экономики), особо опасных лидеров преступной среды общеуголовного типа и коррумпированных бюрократов из государ-

ственных структур всех уровней, через которых организованная преступность вторгается в сферу политики, влияя на принятие политических решений. Не следует конечно полагать, что раньше представители теневой экономики никогда не подкупали должностных из государственных и хозяйственных органов. Ранее эти контакты и криминально-коммерческое общение носило спорадический характер, системное качество, присущее организованной преступности отсутствовало.

Феномен организованной преступности приобретает законченный вид тогда, когда складывается устойчивая, самовоспроизводящаяся система криминально-коммерческих, коррупционно-коммерческих отношений вышеназванных типов организаторов и руководителей преступных организаций и сообществ.

Современная организованная преступность – это одна из серьезнейших проблем, с которой столкнулось наше общество и государство в тяжелой обстановке кризиса, коренных реформ, проводимых в стране. Она распространена в сферах торговли, коммерции и муниципальных служб, имеет тенденцию к росту в промышленности, аграрном секторе, строительстве, кредитно-финансовой системе, приватизации, внешнеэкономической деятельности.

В настоящее время отмечается неблагоприятная тенденция сплочения и экономического укрепления лидеров профессиональной преступности – «воров в законе». Началась их капитализация и их более синтезированное сращивание с другими организаторами и руководителями преступных сообществ и преступных организаций. Воедино соединяются крупный криминально-коммерческий капитал и никем не контролируемая подпольная армия организованной, профессиональной преступности и общеуголовной преступности. В ближайшее время «воры в законе», использующие и стимулирующие процессы капитализации, займут место мафиозных лидеров по типу американской, сицилийской и даже колумбийской мафии.

Таким образом, организованная преступность – это по существу социально-экономический процесс обращения преступного капитала в криминальной сфере с вовлечением широких слоев населения, организаторами и руководителями преступных сообществ и преступных организаций, с использованием коррупции и всего того, что способствует его обращению и наращиванию

собственности, доходов и сверхдоходов (см. статья А.В. Терешонка в сборнике: «Организованная преступность – 2». Под ред. А.И. Долговой. Изд. Москва, 1993.)

Основные причины возникновения, развития и распространения организованной преступности имеют экономическую природу, ибо ее главная движущая сила – возможность получения большой прибыли в максимально короткие сроки. Исследования целого ряда специалистов показывают, что важнейшим фактором появления и эволюционирования организованной преступности теневая экономика.

Структура теневой экономики достаточно сложна. Криминальную теневую зону данного явления можно представить четырьмя основными блоками:

- подпольное предпринимательство, ориентированное на удовлетворение совершенно нормальных, но по каким-то причинам официально не удовлетворяемых потребностей. Это может быть производство и реализация каких-либо товаров, коммерческое посредничество, незаконное перемещение товаров через границу, оказание различных услуг и т.п.;

- криминально-коммерческие промыслы, паразитирующие на человеческих пороках и потребностях в противозаконных товарах и услугах: наркобизнес, игорный бизнес, проституция, работоторговля, незаконная торговля оружием и т.п.;

- предпринимательство, основанное на различного рода фальсификациях и мошенничестве: подделка и сбыт денег, валюты, документов, произведений искусства, антиквариата, остродефицитных, модных и престижных товаров и т.п.;

- приписки и хищения, в том числе финансово-банковские мошенничества на государственных предприятиях и предприятиях с смешенными формами собственности, коммерческих банках и т.п.

В сфере теневой экономики или криминального бизнеса действуют тенденции к организованности и сплочению, порождаемые двумя группами причин:

- противоправная деятельность в виде промысла сложна по своему характеру и требует объединения усилий достаточно высокого уровня организации. Одиночкам или недостаточно организованным группам лиц трудно осуществлять деятельность, требующей тщательной подготовки, первичного капитала, выгодных деловых связей, создания

специальных условий и приобретения специальных средств, нейтрализации правоохранительных органов, протекции и защиты, которые может представить организация;

- криминально-конкурентная борьба, носящая довольно острый характер, иногда приводящий к отрицательным последствиям, в том числе с человеческими жертвами.

По оценкам ведущих криминологов России 22% экономики страны прямо или косвенно принадлежит организаторам и руководителям преступных сообществ (преступных организаций), которые продолжают укреплять позиции и в традиционных отраслях криминальной деятельности.

В 2002 году на достаточно высоком уровне остались преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических веществ (189,6 тысяч преступлений) и незаконным оборотом оружия (65,7 тысяч преступлений). Почти половину всех зарегистрированных преступлений (45,2%) составляют хищения имущества, совершенные путем кражи (926,8 тысяч), грабежа (167,3 тысячи), разбоя (47,1 тысяч), в их числе зарегистрировано 21,5 тысячи грабежей и 12,4 тысячи разбоев, совершенных с проникновением в жилище, это, несомненно, указывает на их организованный характер.

Правоохранительными органами не раскрыто 924,3 тысячи преступлений, что на 4,5% превышает аналогичный показатель 2001 года. Из указанного количества на тяжкие и особо тяжкие преступления приходится 79,3%. Остались нераскрытыми 565,5 тысяч краж, 97,2 тысяч грабежей и 19,9 тысяч разбойных нападений. Все это говорит о высокой профессионализации как общеуголовной, так и организованности преступности и ее криминально-организованной направленности.

Современная организованная преступность имеет экстремистские черты как открытого, так и скрытого, замаскированного типа. В 2002 году совершено 1535 (+8,3%) похищений людей, зарегистрировано 360 фактов терроризма, 39 – захватов заложников, 404 – бандитизма. Разоблачено 123 организатора и руководителя преступных сообществ (преступных организаций), в криминальной деятельности которых выявлено 26 тысяч преступлений, в которых участвовали 11553 человек.

Одним из методов сокрытия криминальной деятельности преступных сообществ, либо противодействие правоохранительным органам в раскрытии тяжких и особо тяжких пре-

ступлений, особенно связанных с собственностью или получением доходов являются ликвидация лиц, причастных к преступной деятельности: потерпевших, очевидцев и других свидетелей, соучастников, путем убийства с расчленением и укрытием трупов, замаскирование убийств под несчастные случаи, неосторожные преступления и тому подобное. Думается не случайно число лиц, пропавших без вести по стране и найденных неопознанных трупов постоянно растет. Например, с 1983 по 1993 год количество без вести пропавших увеличилось на 70%. В 2002 году лица, пропавшие без вести, прошедшие по регистрации ГИЦ МВД РФ, по сравнению с 2001 годом увеличились на 13,8%, а неопознанные трупы на 16,6%. Исчезновение лиц, причастных к организованной преступности, особенно близких соучастников, очевидцев, потерпевших не только затрудняет разоблачение криминальной деятельности главарей преступных сообществ, но и облегчает легализацию собственности и доходов, полученных преступным путем и т.п. Организованная преступность России находится на очередном витке раскручивания мафиозной спирали, особенностью которого является легализация собственности и доходов, нажитых преступным путем. Учитывая, что названный криминально-криминогенный процесс является одним из основных для деятельности организаторов и руководителей преступных сообществ, то всплеск замаскированных убийств лиц, которые компрометируют собственность и доходы как нажитые криминально неизбежен. Естественно должно увеличиться число без вести пропавших и неопознанных трупов. Думается, что не последнюю роль играет воспринимаемый опыт американской и сицилийской мафии, пропагандируемый по всем телевизионным программам и другими способами.

Эксперты Интерпола указывают, что Россия в настоящее время относится к странам с высоким уровнем криминогенности. Если в 1994 году доходы организованной преступности составили 5% валового внутреннего продукта, то в 2000 году они были уже 11%. Тенденция роста этого негативного процесса продолжилась и в последующие годы. В 2002 году криминальные доходы выросли до 15% от внутреннего валового продукта страны.

Одной из основных причин криминализации экономики является проникновение и ассимиляция организаторов, руководителей и

их сообщников по преступным организациям и сообществам в нетрадиционных для них сферах экономической деятельности государства. Количество выявленных преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью государства, кредитно-финансовой системой, приватизацией и потребительским рынком постоянно увеличивается, рост колеблется от 9,1% до 25% и более на протяжении последних трех лет. В 2000 году рост преступлений, связанных с внешнеэкономической деятельностью составил по сравнению с 1999 годом 69,1%, финансово-кредитной системой – 36,8%, потребительским рынком – 36%, приватизацией – 22,8%. Аналогичные показатели в 2001 году выросли на 20,6%, 15,2%, 14,8% и 9,1%. В 2002 году преступность в указанных секторах экономики осталась на прежнем, достаточно высоком уровне. В абсолютных цифрах это выглядит следующим образом: во внешнеэкономической деятельности государства выявлено 8 992 преступления, в финансово-кредитной – 68 583, в сфере потребительского рынка – 45 090, приватизационной сфере – 3597 преступных фактов. Характеризуя организованную преступность в сфере экономики следует отметить высокий уровень ее латентности.

На самодетерминацию организованной преступности влияет коррупция, то есть продажность чиновников государственного аппарата и крупных коммерческих структур, влияющих экономическую деятельность государства и хозяйственную жизнь страны.

Организованные преступные формирования тратят от 30% до 50% дохода на коррумпированных функционеров государственного аппарата и ведущих коммерческих структур. Коррумпированные элементы активно помогают организаторам и руководителям преступных организаций и сообществ в развитии и воспроизводстве преступной деятельности.

Причинами и условиями, способствующими распространению коррупции, являются следующие:

- непоследовательность и противоречивость в осуществлении реформ, запаздывание в принятии мер, укрепляющих разнообразные формы собственности, развитие и поддержку предпринимательства, государственный контроль за использованием и расходованием ресурсов и средств;
- несовершенство и значительное отставание правовой базы от новых экономических отношений;

- отсутствие механизма действенного контроля за исполнением принятых решений, постановлений и законов;

- недостатки и просчеты в организации и деятельности правоохранительных органов, ведущих борьбу с коррупцией;

- сложившаяся на протяжении система взяточничества и мздоимства, злоупотреблений в сфере государственной власти, управления, коммерции и бизнеса.

Коррупция – это криминальное явление, характеризующееся продажностью чиновников государственного аппарата. Думается, что явление продажности наемных ответственных и просто служащих в концернах, крупных компаниях, картелях со смешанной формой собственности, которое позволяет влиять на экономическую и коммерческо-хозяйственную политику какой-либо отрасли хозяйства страны, также следует считать коррупцией. Россия вошла в двадцатку наиболее коррумпированных стран мира. Усерднее, чем в России взятки берут только в Камеруне, Нигерии, Индонезии, Азербайджане, Гондурасе, Танзании, Югославии, Парагвае, Кении, Уганде, Пакистане, Киргизии, Казахстане, Грузии и Албании. Этот зловещий рейтинг подтверждается соответствующим жизненным уровнем в перечисленных странах. Современные рыночные отношения России, не имеющие достаточно глубокого и всестороннего законодательного обслуживания особенно в налоговой и коммерческой сферах сопровождается коррупцией. Низкий уровень деятельности правоохранительной системы произвольно стимулируют нелегальные экономические отношения, подталкивая развитие теневой экономики. Под теневой экономикой понимается система неофициальных производственных, криминально-коммерческих отношений, направленных на организацию нелегальных производств, обмена и распределения продукции, с целью получения скрытой прибыли и сверхприбыли. Теневая экономика – сложное явление, в котором переплетается экономика, мораль и право. Психологическая сущность теневой экономики заключается в использовании двойной морали и двойного стандарта общечеловеческих ценностей, выражающихся в групповом эгоизме и корыстной личности, в манипулировании организационных и неофициальных отношений, с преобладанием последних, в коррумпированных связях с государственным аппаратом. Она выступает

как самовоспроизводящаяся экономическая система и порождает теневую мораль, теневое право и теневую, т.е. замаскированную и законспирированную, организацию экономического характера. В России теневая экономика достигла около 60% и более валового национального продукта. В Италии – 27,2%, Испании – 23,0%, Швеции – 19,5%, Франции – 14,8%, ФРГ – 14,8%, Великобритании – 13,8%, США – 8,8%. Коррупция и теневая экономика имеют тесные взаимные связи, а в некоторых случаях представляют собой сложную социально-криминальную конгломерацию с организованной преступностью, включающую незаконные действия официальной власти и теневые экономико-финансовые обороты, как, например, использование целевых денег не по назначению: в банковской сфере, коммерции, криминально-коммерческой деятельности (поддержка наркобизнеса, игорных домов, работоторговля и т.п.). Коррупция, теневая экономика и организованная преступность детерминируясь и самодетерминируясь воспроизводят мафиозные структуры, которые продолжающейся преступной деятельностью способствуют возникновению или образованию мафии в масштабе всей страны. Мафия – это криминально-криминогенное объединение – ассоциация региональных и межрегиональных преступных организаций и сообществ, имеющее коррумпированные связи в центральных органах власти и субъектах федерации и силовую поддержку, способную нейтрализовать правоохранительные органы любого уровня. Социально-криминальной или криминогенной предпосылкой развития теневой экономики и коррупции является манипулирование индивидуальным и общественным сознанием с помощью подкупленных журналистов, телеведущих, иных методик, которым способствуют латентность этих явлений. В арсенале коррупции имеются также лоббирование, протекционизм, переход политических лидеров и государственных деятелей на должности «почетных» президентов коммерческих компаний, наделение их налоговыми и таможенными привилегиями. Выборность отдельных дельцов теневой экономики, лидеров организованной преступности, или их ставленников в законодательную, судебную и исполнительную власть республиканского или регионального уровня. Структура теневой экономики развивается в общественном организме шире и многообразнее, если нет возможностей для нормального, на

основе современного законодательства, предпринимательства. Наличие законодательства – это предпосылки нормального предпринимательства, а вот здоровый от коррупции государственный аппарат республиканского и местного уровня – это детерминанта условия нормальной хозяйственно-коммерческой деятельности. Без нее, оптимальное функционирование законов обеспечивающих государственную и коммерческую деятельность в современных условиях крайне сложно. Организованная преступность создает предпосылки для возникновения, а затем постоянной генерации в своих структурах теневой экономики, коррупции и провоцирования и внедрения их в территориальные преступные сообщества и организации. В российском обществе в настоящее время наблюдается тенденция поглощения организованной преступностью экономической преступности и как следствие увеличение коррупции, стремления к использованию не частей государственного аппарата, а всей его машины, снизу доверху в криминальных интересах.

Организаторы и руководители преступных сообществ, имея высокие криминальные доходы, получили возможность с помощью приватизированных средств массовой инфор-

мации, журналистов и писателей, находящихся на их содержании и довольствии, морализировать тяжкие и особо тяжкие преступления, асоциальный образ жизни, более изоциально пропагандировать негативные обычаи и традиции преступной среды, развенчивая при этом правоохранительные и другие государственные органы не только внутри страны, но и на международной арене, а также компрометировать криминальных и иных конкурентов, создавая благоприятные легально-правовые условия для дальнейшего получения высоких и сверхвысоких доходов и массированного проникновения в высшие эшелоны власти. Этому способствует высокий уровень коррупции в правоохранительной системе и других специализированных государственных органах.

Организаторы и руководители преступных сообществ полагают указанными и иными методами и способами оптимально интегрироваться с государственным аппаратом для создания криминально-государственного конгломерата мафиозного типа и более глубокого внедрения в транснациональные преступные сообщества других государств, для закрепления на рынке международной организованной преступности.

***В.С. Разинкин, почетный член РАЮН,
к.ю.н., доцент***

АПЕЛЛЯЦИОННЫЙ ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ В РОССИИ НАЧАЛА XX ВЕКА

В новом уголовно-процессуальном кодексе введен апелляционный порядок пересмотра приговоров, не вступивших в законную силу, вынесенных мировыми судьями.

В связи с этим хотелось бы напомнить, что апелляционное производство не является новеллой для российского законодательства. Этот институт был введен Уставом уголовного судопроизводства 1864 года и просуществовал на практике длительное время вплоть до советского периода, когда был узаконен лишь кассационный порядок обжалования приговоров, не вступивших в законную силу.

Каким же был этот порядок пересмотра приговоров? Каковы его отличительные особенности? Что полезного можно почерпнуть из опыта работы апелляционных судов тех далеких лет? С этой целью изучено 50 апелляционных производств Московской судебной палаты за различные годы (с 1905 по 1913), которые до сих пор бережно хранятся в Московском городском архиве.

Московская судебная палата рассматривала в качестве суда 1-ой инстанции дела об особо тяжких уголовных преступлениях, особо важные политические дела. В качестве суда 2-ой инстанции палата рассматривала апелляционные жалобы и протесты на приговоры окружных судов ряда российских губерний (Тульская, Елецкая, Нижегородская и др.).

По своему характеру большинство изученных дел особой сложности не представляли: это дела об оскорблении бранью особы императора, о самоуправных действиях, о присвоении собранной с крестьян подати и т.п.

В соответствии с Уставом уголовного судопроизводства правом подачи апелляционного отзыва (так называлась апелляционная жалоба) наделялся подсудимый, который имел право жаловаться «по всем предметам дела до него относящимся» (ст. 856 УУС).

Прокурор подавал апелляционный протест лишь в случаях несогласия приговора сданным им заключением и только по тем предметам, по которым «его требования не уважены судом».

Жалобы и протесты носили развернутый, обстоятельный характер, детально мотивировались, что в определенной степени было обусловлено тем, что Устав уголовного судопроизводства (ст. 863) предъявлял к форме отзыва определенные требования. В отзыве должно быть указано: кем он подан, приносится ли жалоба на весь приговор или только на его часть, чем опровергается приговор, и что именно просит лицо, подающее отзыв. В соответствии с законом жалобы и протесты подавались в течение двух недель со дня объявления приговора.

Отзыв подавался на имя председателя Московской судебной палаты. В нем указывалось приговором какого суда, каким числом, по какой статье Уголовного Уложения и к какому именно наказанию приговорен обвиняемый. Затем шло обоснование жалобы: в силу каких обстоятельств податель жалобы считает приговор неправильным. Заявитель формулировал свою просьбу: вызвать в судебное заседание апелляционного суда свидетелей для допроса, снизить меру наказания, оправдать и т.д. Жалоба подавалась в окружной суд, постановивший приговор, который направлял ее вместе с делом в Московскую судебную палату. Любопытно, что в некоторых изученных жалобах просьба к суду носит альтернативный характер: например, если суд не сочтет возможным оправдать, то пусть снизит меру наказания. О дне и часе слушания дела заявитель извещался повесткой в двух экземплярах: один вручался ему, а другой – с распиской о времени вручения возвращался, как указывалось в сопроводительном письме на имя пристава, немедленно в палату «дабы дело не откладывать по причине замедления в доставлении обратного экземпляра повестки». Если палата не располагала сведениями о том, что заявитель уведомлен о времени рассмотрения дела, его рассмотрение откладывалось. Что касается самой явки заявителя в палату, то она не являлась обязательной, т.к. дело могло слушаться и в его отсутствие.

Устав уголовного судопроизводства не содержит требования о проведении Палатой

распорядительных заседаний, но как видно из изученных апелляционных производств, такие заседания проводились в тех случаях, когда в жалобе заявителя имелись ходатайства о вызове свидетелей, эксперта и т.п. Заседания проводились при участии всего состава суда и прокурора. Следует отметить, что ходатайства эти удовлетворялись редко.

По делу крестьянина Федора Афанасьева, осужденного за присвоение собранной им с крестьян подати в сумме 300 руб. к четырем месяцам тюремного заключения, в распорядительном заседании обсуждалось заявленное в жалобе ходатайство о вызове в апелляционный суд свидетеля Красова. В распорядительном заседании вынесено по данному ходатайству определение следующего содержания: «Принимая во внимание, что свидетель Красов был вызван в заседание окружного суда, но от допроса его стороны отказались ввиду признания Афанасьевым растраты, и что никаких новых обстоятельств, которые могут быть установлены этим свидетелем, апеллятор не указывает судебная палата определяет: апелляционный отзыв доложить в судебном заседании, в вызове свидетеля Красова Афанасьеву отказать, о чем ему объявить».

Ивановский, осужденный к трем неделям ареста за оскорбление бранью особы императора, в апелляционном отзыве ставил вопрос о своем оправдании и вызове в суд свидетелей Х. и Т. по поводу неприязненных отношений подсудимого со свидетелями обвинения В. и М. Однако судебная палата отказала в данном ходатайстве, мотивируя это тем, что их показания «не имеют значения для дела в смысле положений, оправдывающих жалобщика».

По другому делу осужденный крестьянин Азовцев к аресту на 1 месяц в апелляционном отзыве просил освободить его от наказания, т.к. в суд не было вызвано ряд свидетелей. Судебная палата в распорядительном заседании отклонило это ходатайство по той причине, что ранее Азовцев в окружном суде такое ходатайство не заявлял, а обстоятельства, которые, по словам апеллятора, эти свидетели могут подтвердить, для суда не являются новыми.

В распорядительном заседании велся протокол заседания, где в краткой форме фиксировался ход обсуждения.

Обращает на себя внимание очень высокая культура оформления процессуальных

документов: мотивированность, тщательность записей в них, отсутствие каких-либо помарок, обязательное использование специальных бланков.

В апелляционном суде дело слушалось в составе трех судей, с участием товарища прокурора палаты. Дело докладывал член суда, а прокурор мог дополнить доклад, выступая в прениях, давал заключение по жалобе. Дело слушалось с участием защитника. В соответствии со ст. 882 УУС «подсудимому, не избравшему себе защитника, он назначался председателем палаты».

После окончания судебных прений судебная палата постановлявала проект вопросов (вопросный лист), который прочитывался вслух председателем, а прокурор давал на них свои замечания. После утверждения вопросного листа суд удалялся на совещание, по возвращении из которого председательствующий оглашал так называемую резолюцию. В резолюции кратко излагалось решение суда (фактически резолютивная часть приговора) и обязательно указывалось число, когда приговор будет объявлен в окончательной форме (обычно через 10-15 дней).

Резолюция готовилась в письменной форме, как правило, на специальном бланке. В ней указывались: дата рассмотрения дела, состав суда, наименование дела, содержание решения суда и дата представления приговора в окончательной форме. Резолюция подписывалась всем составом суда.

По каждому делу велся протокол судебного заседания, выполнявшийся на специальном бланке. Помимо обычных реквизитов (Ф.И.О. судей, секретаря, прокурора, адвоката, наименование дела) в протоколе фиксировалось: слушается дело публично или в закрытом судебном заседании, кратко излагалось содержание приговора, основания рассмотрения дела апелляционным судом – жалоба или протест, их доводы и характер обращенной к суду просьбы.

Если в жалобе ставился вопрос о недопустимости доказательств, это обсуждалось в судебном заседании и отражалось в протоколе.

Так, приговором Тульского окружного суда крестьянин Демин был признан виновным по 3 п. 3 отд. Закона от 15 апреля 1906 года и подвергнут аресту при полиции сроком на 7 дней. В апелляционном отзыве защитник подсудимого просил исключить из числа доказательств показания свидетеля Костючка, мотивировав свою позицию следующим

образом: «...суд вопреки 4 п. ст. 707 УУС и несмотря на возражения защиты стал допрашивать в качестве свидетеля со стороны обвинения управляющего именем Костючка, а затем стал считать, что виновность Демина вполне установлена показаниями Костючка, что показания его вполне достоверны, хотя сам закон для предотвращения ложных показаний со стороны заинтересованных лиц и во избежания лжеприсяги со стороны подобных свидетелей допускает, по требованию сторон, отвод от присяги».

Как видно из протокола заседания апелляционного суда, показания Костючка, данные при рассмотрении дела в окружном суде, были оглашены. Из них усматривается, что Костючка, получив сообщение о том, что крестьяне села Гамовки, работавшие в имении по договору, не хотят выходить на работу, начал уговаривать их выйти на работу. Но подсудимый начал убеждать их не делать этого, т.к. «теперь все оставляют работу», в результате чего крестьяне вышли на работу лишь на третий день. Обсудив изложенные в апелляционном отзыве доводы, судебная палата отклонила их, приведя следующие основания: 1) подсудимый изобличается показаниями Костючка, что призывал крестьян не выходить на работу, 2) никаких оснований отвергнуть показания Костючка нет, 3) несоответствие его показаний показаниям некоторых других свидетелей не могут служить поводом для признания их недостоверности, 4) заявление апеллятором против него отвода протоколом судебного заседания не подтверждается.

Как отмечалось выше, до удаления судей в совещательную комнату составлялся вопросный лист. В нем обычно ставились три вопроса: виновен ли подсудимый в совершении данного преступления, если виновен, то какому подлежит наказанию, и на кого возложить судебные издержки. Стороны имели право дать свои замечания на проект вопросов. В совещательной комнате судьи вносили в вопросный лист свои ответы, подписывали его, и он приобщался к производству по делу.

Приговоры, выносимые судебной палатой, по содержанию были краткими. В них

кратко излагалась фабула дела, содержание требований апелляционного отзыва или протеста, мотивировка приговора и его резолютивная часть. Процедура рассмотрения дела апелляционным судом была разработана достаточно детально и обеспечивала определенные гарантии прав подсудимого. Подсудимый обязательно извещался о дне слушания дела. Если сведений о вручении ему повестки о явке в судебное заседание не имелось, слушание дела откладывалось. Рассматривалось дело с участием прокурора, подсудимого, его защитника. Вопрос о заявленных в жалобе ходатайствах (о вызове свидетелей, экспертов) обсуждался в распорядительном заседании с вынесением мотивированного определения. Как правило, основной базой для принятия решения судебной палатой являлись материалы уголовного дела, объяснения вызванного в суд подсудимого, доводы сторон, изложенные в судебных прениях. Свидетели вызывались в судебное заседание крайне редко.

По изученным делам ходатайства о вызове свидетелей были заявлены по четырем делам, а удовлетворено ходатайство лишь по одному делу.

В соответствии со ст. 889 УУС рассмотрение дела и прения сторон не могли выходить за пределы отзыва или протеста.

Увеличение наказания или назначение его оправданному допускалось в апелляционном порядке лишь при наличии протеста прокурора.

По изученным делам по 1/2 дел приговор окружного суда был оставлен в силе, по 1/4 дел – изменен, по одному делу вынесен оправдательный приговор, некоторые возвращены в окружной суд для применения Указа Правительствующего Сената об амнистии.

На материалах изученных апелляционных производств нельзя сделать глобальные выводы об эффективности существовавшей в то время апелляционной формы судопроизводства, но следует отметить, что по одной трети изученных дел первоначальное судебное решение было пересмотрено в пользу подсудимого: смягчено наказание, изменена квалификация, вынесен оправдательный приговор.

Э.Н. Левакова, зав. кафедрой уголовного права, к.ю.н., доцент

ЗАДЕРЖАНИЕ ЛИЦ, ПОДОЗРЕВАЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Задержание является правовым институтом и применяется по делам об административных правонарушениях, а также по уголовным делам.

В производстве по уголовным делам задержание выступает мерой уголовно-процессуального принуждения, связанного с лишением личности свободы.

Задержание применяется в целях пресечения преступлений, воспрепятствованию подозреваемым скрыться от органов следствия и суда. Задержание является вынужденной мерой, к которой прибегает государство. Между тем, следует обратить внимание на следующее.

Статья 22 Конституции Российской Федерации предусматривает, что до судебного решения лицо не может быть задержано на срок свыше 48 часов. Однако, вопреки Конституции РФ, статья 108 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (УПК РФ) устанавливает, что этот срок задержания в 48 часов, может быть продлен еще на 72 часа, и в целом может достигать 120 часов, или 5 суток. Такое положение нельзя считать правильным, т.к. оно серьезным образом нарушает права задержанного лица.

Уголовно-процессуальное задержание предполагает лишение свободы лица на указанный период времени с содержанием его в изоляторе временного содержания – ИВС.

Впоследствии, при избрании меры пресечения в виде заключения под стражу данное лицо переводится в следственный изолятор – СИЗО. УПК предусматривает применение уголовно-процессуального задержания к лицам, подозреваемым в совершении преступлений, за которые предусмотрено наказание в виде лишения свободы. Уголовно-процессуальное задержание может быть осуществлено при наличии одного из оснований, предусмотренных частью первой статьи 91 УПК РФ. В качестве оснований могут выступать следующие ситуации: когда лицо застигнуто при совершении преступления или непосредственно после его совершения; когда потерпевшие или очевидцы укажут на данное лицо, как на совершившее преступление; когда на этом лице или его одежде, при нем или в его жилище будут обнаружены явные следы преступления.

Таким образом, при имеющемся одном или нескольких основаниях для задержания, а также при наличии наказания в виде лишения свободы за преступление, в отношении подозреваемого лица может быть произведено уголовно-процессуальное задержание.

Следует учитывать, что при наличии оснований для задержания за преступление, которое предусматривает наказание в виде лишения свободы, лицо не обязательно должно быть задержано в уголовно-процессуальном порядке. УПК РФ устанавливает право, но не обязанность органа дознания, следователя или прокурора осуществить уголовно-процессуальное задержание лица, подозреваемого в совершении преступления.

Вместе с тем, указанные основания для задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, не являются исчерпывающими. В части 2 ст. 91 УПК РФ установлены дополнительные основания и условия, при которых можно осуществить уголовно-процессуальное задержание. В качестве дополнительных оснований для задержания выступают «иные данные, дающие основание подозревать лицо в совершении преступления». В законе не указано, что именно включается в понятие «иные данные, дающие основание подозревать лицо в совершении преступления». При этом в качестве условий для задержания выступают следующие ситуации: лицо пыталось скрыться, оно не имеет постоянного места жительства, либо не установлена его личность, либо если прокурором, а также следователем или дознавателем с согласия прокурора в суд направлено ходатайство об избрании в отношении указанного лица меры пресечения в виде заключения под стражу. Таким образом, условия для задержания прямо перечислены в законе.

Значение понятия «иные данные, дающие основание подозревать лицо в совершении преступления» комментируется в юридической литературе. В частности, отмечается, что «под иными основаниями задержания имеются в виду ситуации, когда, например, потерпевший, опознал преступника на улице, служебная собака привела к дому подозреваемого, подозрение возникло в связи с применением методов ОРД и т.д.»¹.

В практике были случаи, когда имелись иные данные, подозревать лицо в совершении преступления, однако данное лицо не пыталось скрыться, имело постоянное место жительства, или его личность была установлена. Однако такое лицо все равно задерживалось по подозрению в совершении преступления. В связи с этим, в юридической литературе подвергается критике задержание, которое может производиться согласно ч. 2 ст. 91 УПК РФ, т.е. на основании «иных данных». В частности, отмечается, что это «основание является «резиновым», т.к. оно происходит по произвольному усмотрению должностного лица, производящего задержание, и такому основанию не место в новом УПК»².

С данным утверждением следует согласиться, т.к. уголовно-процессуальное задержание, производимое на основании «иных данных» приводит к незаконным и необоснованным задержаниям.

Необходимо отметить, что понятие задержание имеет еще ряд значений. Так, лицо может быть поймано, захвачено на улице, в общественном месте, и доставлено в правоохранительные органы. В данном случае будет иметь место фактическое задержание, которое предшествует уголовно-процессуальному задержанию. Однако фактическое задержание не сопровождается составлением процессуальных документов. Процессуальные документы составляются при уголовно-процессуальном задержании.

В юридической литературе отмечается, что «между задержанием и доставлением подозреваемого в правоохранительные органы, а также последующим составлением протокола о задержании существует определенный отрезок времени, в течение которого лицо еще не получив процессуальный статус подозреваемого, фактически уже лишается свободы»³.

Представляется, что в этот отрезок времени, когда лицо фактически задержано, и в отношении него не оформлены соответствующие документы, оно должно иметь определенные права. К сожалению, данный период времени может длиться от нескольких часов до нескольких суток. Думается, что этот отрезок времени, когда

лицо фактически лишено свободы, не может не учитываться при решении вопроса о продолжительности задержания. Этот срок должен включаться в срок задержания. В юридической литературе отмечается, что «фактическим задержанием будет момент, когда ограничено право на свободу и личную неприкосновенность. Этот момент должен быть зафиксирован по времени и обязательно учтен в протоколе задержания»⁴.

С момента фактического задержания лицо вправе пользоваться юридической помощью. Однако обеспечение защитником задержанного лица имеет определенные сложности. Практика показывает, что лицо обеспечивается защитником после того, как оно доставляется в правоохранительные органы. В момент фактического задержания лицу не всегда разъясняется его право иметь защитника и защитник ему не предоставляется.

Неединичны случаи, когда задержанному лицу недостаточно доступно разъясняется его право иметь защитника, или ему вообще не рекомендуют пользоваться помощью защитника.

При задержании лица, подозреваемого в совершении преступления, составляется протокол задержания, в котором фиксируются данные о задержании и результаты личного обыска. При этом составляется один общий протокол задержания, хотя проводятся различные следственные действия.

Недостатком УПК РФ является то, что в нем не предусмотрено каких-либо особенностей в отношении несовершеннолетних при их задержании по подозрению в совершении преступлений. Такие особенности в УПК РФ в отношении несовершеннолетних должны иметься. При этом следует исходить из международно-правовых норм и принципов. В частности, уголовно-процессуальное задержание несовершеннолетних не может длиться такие же сроки, как и задержание взрослых. Это должно найти отражение в УПК РФ.

Изложенное свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования уголовно-процессуальных норм, регламентирующих задержание лиц, подозреваемых в совершении преступлений.

В.И. Руднев, к.ю.н., доцент

¹ Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации. Под редакцией И.Л. Петрухина. М., 2002, с. 154.

² Н. Ковтун. Задержание подозреваемого: новые грани старых проблем. «Российская юстиция», 2002, ¹ 10, с. 46.

³ С. Попов, Г. Цепляева. Нормы нового УПК о подозреваемом не обеспечивают гарантии его конституционных прав. «Российская юстиция», 2002, ¹ 10, с. 32.

⁴ Е.А. Рудацкая. Фактическое задержание и обеспечение права подозреваемого на защиту. В сб.: «Материалы международной научно-практической конференции, посвященной принятию нового Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». Отв. редакторы: Лупинская П.А., Дашков Г.В. М., 2002, с. 109.

СУДЕБНОЕ ЗАСЕДАНИЕ – ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ФОРМА, ГАРАНТИРУЮЩАЯ СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СТОРОН ЭКОНОМИЧЕСКОГО СПОРА

Судебное заседание как неотъемлемая и важнейшая часть арбитражного процесса представляет своеобразную процессуальную конструкцию, регламентирующую деятельность по рассмотрению и разрешению экономических споров арбитражным судом. В ходе судебного заседания реализуется наибольшее количество юридических норм, именно здесь совершается большинство процессуальных действий, в полной мере действуют все принципы арбитражного процесса, что обеспечивает возможность активного участия в заседаниях всех субъектов арбитражных процессуальных отношений. Детальная регламентация процессуальных прав и обязанностей всех участников процесса, а также процессуальных действий, совершаемых в ходе судебного заседания, призвана обеспечить соблюдение законности процессуальной деятельности и вынесение законного и обоснованного решения арбитражным судом.

Судебное заседание, пожалуй, единственная процессуальная форма, получившая столь широкое применение в арбитражном судопроизводстве. Ее действие прослеживается во всех процессуальных стадиях, лишь стадия возбуждения арбитражного дела составляет исключение из этого правила. Арбитражные суды всех инстанций реализуют свои юрисдикционные полномочия именно в судебных заседаниях.

Однако проявление указанной модели в каждой из процессуальных стадий различно. Так, в арбитражных судах первой, апелляционной, кассационной, надзорной инстанций судебное заседание составляет единственный порядок отправления правосудия. Тогда как в исполнительном производстве проведение заседания арбитражного суда предусмотрено лишь в отдельных случаях (решение вопроса отсрочки или рассрочки исполнения судебного акта, изменения способа и порядка его исполнения – ст.324 АПК РФ, решение вопроса о повороте исполнения судебного акта –

ст.326 АПК РФ, приостановление, возобновление и прекращение исполнительного производства - ст.327 АПК РФ, отложение исполнительных действий - ст.328 АПК РФ и др.).

В юридической литературе высказывалось мнение об идентичности понятий судебное разбирательство и судебное заседание. Можно согласиться с взглядом П.П. Гуреева о том, что судебное заседание представляет форму судебного разбирательства, в которой происходит рассмотрение и разрешение спора по существу, и понятия эти не являются равнозначными.

Позицию же А.Ф. Клейнмана, полагающего, что оба эти термина означают одно и то же: разбирательство дела в судебном заседании или судебное заседание, в котором происходит разбирательство дела, признать убедительной довольно сложно. Следует отметить, что при отложении слушания дела по различным причинам разрешение конкретного дела может проходить в нескольких судебных заседаниях. Кроме того, судебное заседание может иметь различную функциональную направленность, поскольку используется во всех стадиях арбитражного процесса, в том числе и в исполнительном производстве, а также при наложении штрафа. Судебное разбирательство же является самостоятельным участком производства по делу, в рамках которого проводится судебное заседание с целью разрешения спора путем вынесения решения. Законом также предусмотрено проведение заседания не только при разбирательстве дела по существу, но и при рассмотрении жалоб, представлений при пересмотре судебных постановлений в апелляционной, кассационной, надзорной инстанциях, жалоб на действия судебного пристава-исполнителя и др. Таким образом, недопустимо отождествлять судебное заседание и судебное разбирательство.

Применение судебного заседания на всем протяжении отправления правосудия арбитражными судами по экономическим спо-

рам позволяет нам сделать вывод об использовании законодателем на основе принципа варьирования арбитражной процессуальной формы данной процессуальной конструкции для различных процессуальных целей.

Детальную регламентацию судебное заседание получило при изложении порядка работы арбитражного суда первой инстанции (ст. 153 – 166 АПК РФ). Именно в рамках заседания арбитражного суда первой инстанции воплощаются все черты арбитражной процессуальной формы: деятельность всех участников арбитражного судопроизводства детально регламентирована нормами арбитражного процессуального закона, четко определены их права и обязанности в арбитражном процессе, что позволяет им лично участвовать при рассмотрении дела и гарантирует равные процессуальные возможности.

Судебное заседание при рассмотрении различных категорий дел проводится по правилам искового производства с учетом исключений и дополнений, предусмотренных соответствующими нормами арбитражного процессуального законодательства. Например, при рассмотрении дел, возникающих из публичных правоотношений и дел особого производства не допустимо участие арбитражных заседателей (ч.3 ст. 17 АПК РФ). Судебные заседания, применяемые в других инстанциях арбитражного суда и для решения различных процессуальных вопросов, проводятся по правилам, предусмотренным для первой инстанции с учетом особенностей конкретной процессуальной деятельности.

К примеру, процессуальная модель заседания апелляционной инстанции в общем плане сохраняет основные положения судебного заседания первой инстанции. Урегулированный в главе 34 АПК РФ, а именно ст. 266 АПК РФ с использованиемсылочных норм, порядок проведения судебного заседания обладает определенным своеобразием, выражающимся в неприменении правил о соединении и разъединении нескольких требований, об изменении предмета или основания иска, об изменении размера исковых требований, о предъявлении встречного иска, о замене ненадлежащего ответчика, о привлечении к участию в деле третьих лиц и иных правил, установленных только для первой инстанции. Эти изъятия из правил деятельности суда первой инстанции призваны обеспечить особый режим суда второй инстанции, а именно повторное рассмотрение того же

дела апелляционной инстанцией арбитражного суда. Используя принцип вариативности процессуальной формы, законодатель использует общую арбитражную процессуальную форму судебного заседания для решения конкретной процессуальной задачи на данном этапе арбитражного судопроизводства.

Особенности рассмотрения дел арбитражным судом кассационной инстанции установлены в законе как изъятия из общеисковых правил суда первой инстанции (ст. 284 АПК РФ). В заседании суда кассационной инстанции не ведется протокол. Важные процессуальные действия (объяснения сторон, третьих лиц, представителей и др.) не находят полного отражения в процессуальных документах. В целях обеспечения защиты нарушенных, оспариваемых прав и интересов участников процесса, на наш взгляд, ведение протокола должно быть признано необходимым при рассмотрении дела арбитражным судом кассационной инстанции и в законодательство внесены соответствующие изменения.

Аналогичное замечание можно отнести и к надзорному производству. Хотя среди юристов бытует мнение, согласно которому заседание надзорного органа в силу своего исключительного характера не должно сопровождаться широкой открытостью, извещением и вызовом всех заинтересованных лиц. Такое положение дел вряд ли могло быть признано справедливым. Новое арбитражное процессуальное законодательство, руководствуясь интересами лиц, участвующих в деле, соблюдением конституционных основ судопроизводства, кардинально по-иному подошло к регламенту рассмотрения дел в порядке надзорного производства.

В отличие от иных судебных инстанций, в которых арбитражный суд определяет последовательность проведения судебного заседания с учетом мнения лиц, участвующих в деле (ст. 153 АПК РФ), в надзорной судебной инстанции этот порядок заранее определен арбитражным процессуальным законом, и все лица, участвующие в деле, могут принять участие в заседании суда надзорной инстанции сообразно этому установленному порядку (ст. 303 АПК РФ). Законодатель пошел по пути приоритета процессуальной формы над судебским усмотрением, отойдя от привычной формулировки об исключительности надзорного производства, как это было в ранее действовавшем законодательстве.

Однако, нельзя не отметить и недостаток, на наш взгляд, в регулировании над-

зорного производства. Это, прежде всего, касается «предварительной» стадии надзора, в которой обсуждается оспариваемый судебный акт в целях обнаружения оснований для его пересмотра либо отсутствия таковых. Данный вопрос решается в судебном заседании без извещения лиц, участвующих в деле (ч.1 ст.299 АПК РФ). В такой ситуации высока вероятность совершения судебной ошибки, вследствие которой будет неправомерно отказано в пересмотре дела в порядке надзора. Вполне вероятно, что обусловлена эта ошибка будет неясностью объяснений заинтересованного лица, изложенных в заявлении (представлении), поскольку рассматриваться они будут без вызова лиц, участвующих в деле. Думается, что наиболее эффективным и оптимальным будет использование на данном этапе арбитражного процесса общей процессуальной формы судебного заседания с обязательным вызовом лиц, участвующих в деле.

Таким образом, единая процессуальная форма судебного заседания используется законодателем на всем протяжении арбитражного судопроизводства для достижения самых разнообразных процессуальных целей. За редким исключением структуру данной процессуальной модели подразделяют на несколько частей: 1) подготовительная, в которой выясняется возможность разрешения дела в данном составе суда и при наличии явившихся лиц; 2) рассмотрение дела по существу, где выясняются позиции участников

процесса, обстоятельства дела, исследуются и оцениваются представленные доказательства; 3) судебные прения, подводящие итоги исследованию доказательств; 4) объявление судебного постановления, его разъяснение и сообщение срока, порядка обжалования.

Очевидно, что указанное деление не применяется в судебном заседании при решении вопроса о пересмотре судебного акта в порядке надзора, поскольку лица, участвующие в деле, не вызываются, и судебные прения не проводятся. Но в любом случае процессуальная форма судебного заседания является оптимальной для арбитражного судопроизводства, и обеспечивает эффективность правосудия по экономическим спорам в арбитражных судах. Существенные условия законности данной процессуальной деятельности четко прописаны в законе и сводятся к следующим положениям: 1) извещение лиц, участвующих в деле, о времени и месте проведения судебного заседания; 2) легитимность состава суда при рассмотрении дела; 3) разъяснение участникам процессуальных прав и обязанностей и четкое их соблюдение; 4) исследование доказательств; 5) ведение протокола судебного заседания; 6) принятие и оглашение постановления суда. Именно благодаря этим условиям и закреплению их в законе процессуальная форма судебного заседания получила в арбитражном судопроизводстве самое широкое применение при сравнительно небольшом объеме нормативного материала.

Г.В. Дудникова, доцент

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Сегодня туризм признан одной из приоритетных отраслей экономики России. И если вопросы организации производственного процесса в наших туркомпаниях поставлены весьма неплохо, то правовое сопровождение этого бизнеса страдает достаточно большими изъянами.

Законы «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», «О защите прав потребителей», Гражданском кодексе РФ являются основной юридической базой, способной регулировать практически все сферы жизни туристских фирм и их взаимоотношения с клиентами.

Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» вступил в силу 3 декабря 1996 года. Он направлен на создание и укрепление в России цивилизованного и конкурентоспособного туристского рынка, который может внести весомый вклад в развитие национальной экономики и создание соответствующей мировому уровню инфраструктуры туризма.

При его подготовке были проанализированы опыт законодательного регулирования 62 стран, рекомендации ВТО, материалы международных конференций по туризму. Государство, признавая туристическую деятельность как одну из приоритетных отраслей экономики страны, содействует ее развитию и создает благоприятные условия; для функционирования, определяет и поддерживает приоритетные направления, формирует имидж страны благоприятный для туризма, и рекламирует его на международном уровне, а также осуществляет поддержку и защиту российских туристов, туроператоров и турагентств. При этом основными целями государственного регулирования туристской деятельности являются:

- обеспечение прав граждан на отдых, свободу передвижения и иных прав при совершении путешествий;
- создание условий для деятельности, направленной на отдых, образование и оздоровление туристов;
- развитие туристской индустрии, создание новых рабочих мест, увеличение доходов государства и граждан страны, развитие международных контактов;
- сохранение объектов туристического посещения, национальное использование при-

родного и культурного потенциала страны, турресурсов.

По сути, государственное регулирование туристической деятельности включает в себя:

- создание нормативных и правовых актов, направленных на упорядочение и совершенствование отношений в сфере туристской индустрии;
- содействие в продвижении турпродукта на внутреннем и мировом туристическом рынках;
- лицензирование, стандартизацию в туристической индустрии, сертификацию турпродукта;
- установление правил въезда, выезда и пребывания на территории страны;
- прямые бюджетные ассигнования на разработку и реализацию федеральных целевых программ развития туризма;
- защиту прав и интересов туристов путем обеспечения их безопасности;
- создание благоприятных условий для инвестиций, налогового и таможенного регулирования;
- содействие кадрового обеспечения туристической деятельности и развитие научных исследований в сфере туризма.

Рост массовости и доступности мирового туризма, взаимосвязь международного туристического обмена с экономико-социальными, интеграционными процессами в обществе обусловили появление в мире множества правительственных и неправительственных организаций и агентств, связанных с развитием туристской индустрии в мировом сообществе. Для России перспективы международного сотрудничества в сфере туризма безграничны. При этом такое сотрудничество наиболее эффективно реализуется в системе международных туристских организаций.

Базовое формирование международного сотрудничества в сфере туризма осуществляют региональные экономические комиссии и специализированные учреждения и программы Организации Объединенных Наций.

Центральная и решающая роль в поддержании сотрудничества по развитию туризма принадлежит ВТО, образованной как международная межправительственная организация в области туризма 2 января 1975 г. при активном участии ООН. Основной целью

ВТО согласно ее Уставу являются содействие развитию туризма для внесения вклада в экономическое развитие, международное взаимопонимание, процветание, всеобщее уважение и соблюдение прав человека и основных свобод для всех людей без различия расы, пола, языка и религий.

Программы и инициативы ВТО способствуют международному сотрудничеству и повышению значимости туризма. С участием ВТО подготовлены и проведены крупные международные мероприятия в сфере туризма: Всемирная конференция по туризму в Маниле (Филиппины) – 1980 г., принявшая Манильскую декларацию Всемирной конференции по туризму; Всемирное совещание по туризму в Акапулько (Мексика) – 1982 г., одобрившее документ Акапулько; Межпарламентская конференция по туризму в Гааге (Нидерланды) – 1989 г., принявшая Гаагскую декларацию по туризму.

В 1985 г. шестая сессия Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации одобрила важнейшие международные документы, в которых отражена взаимосвязь права на отдых и социального прогресса – «Хартия туризма» и «Кодекс туриста».

В Итоговом документе Венской встречи представителей государств-участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1986-1989 гг.) были также изложены положения, относящиеся к развитию туризма.

В 1994 г. Всемирная конференция министров по туризму, проходившая в г. Осаке (Япония), приняла Декларацию по туризму, в которой отмечены значение международного туризма, роль правительств и международных организаций в развитии индустрии туризма.

Важное значение для международного туризма имеют такие документы международных организаций и сообществ, как Монреальская декларация, принятая Генеральной ассамблеей Международного бюро социального туризма и призвавшая к гуманному и социальному ведению туризма (1996 г.), Манильская декларация социальному воздействию туризма, принятая Всемирным совещанием руководителей сферы туризма (1997 г.), а также международные гостиничные правила, одобренные советом международной гостиничной ассоциации (1981 г.), Кодекс отношений между гостиницами и турагентствами УФТАА и МГА (1991 г.), Соглашение и Стандартный контракт между отелем и перевозчиком, принятые МГА и МСДТ (1994 г.), Типовой контракт, подлежащий подписанию турагентством

и клиентом согласно Директиве ЕЭС №901314 от 13 мая 1995г. и др.

В марте 1995г. под эгидой ВТО в Кадисе (Испания) проходил Международный форум по туризму, в котором участвовали парламентарии из 52 стран, и на форуме были выявлены следующие основные проблемы в развитии туризма:

- упорядочение туристических формальностей и повышение безопасности путешествий;
 - развитие туристической инфраструктуры, в том числе транспорта и коммуникаций;
 - создание условий для обучения руководителей и персонала туристских предприятий;
 - обеспечение соблюдения экологических норм на туристских объектах и в регионах посещения;
 - защита прав туристов;
 - обеспечение льготного налогового режима для туристских фирм;
 - использование таких экономических и стратегических механизмов, которые позволяют вести объективный стратегический учет и контроль по принятым в туризме международным критериям и нормам;
 - продвижение национального продукта на иностранных рынках путем формирования благоприятного для туризма образа своей страны.
- Экономическими и административными механизмами поддержки развития туризма в ряде зарубежных стран являются:
- налоговые льготы, субсидии, дотации;
 - национальное законодательство и нормативные акты, способствующие развитию туризма и защите прав потребителей туристских услуг;
 - уменьшение паспортных и визовых ограничений при въезде в страну и выезде из нее;
 - стимулирование внесезонного туризма путем различного рода скидок и льгот;
 - развитие и поддержка социального туризма;
 - усиление требований к безопасности туристов;
 - усиление мер, принимаемых государством по сохранению окружающей среды, культурного и исторического наследия, а также ряд других.

Например, ряд стран, среди которых Испания и Греция, предоставляет инвесторам льготный налоговый режим и ставку амортизационных отчислений, снижение налога с оборота. В странах Западной Европы практикуется освобождение от налога на прибыль в первые годы деятельности предприятий, а

также уменьшения налога на добавленную стоимость. Предоставляются также таможенные льготы (вплоть до отмены пошлин) на ввоз оборудования для гостиниц и туристских транспортных средств.

Страны ЕС проводят политику, направленную на уравнивание НДС на туристскую и гостиничную деятельность, сумма которого колеблется от 6 до 25%. В Германии и Люксембурге установлен усредненный НДС в размере 15%, в Дании и Швеции максимальный – 25%¹. НДС на размещение в Испании составляет в среднем 7% и зависит от категории гостиницы, а на питание (ресторанные услуги), аренду автомобилей достигает 16%. В Греции НДС на размещение и питание составляет 8%, а правительством разработана система скидок турфирмам, осуществляющим прием в несезонный период. В этих странах туристские организации пользуются льготными тарифами на коммунальные услуги.

Государством также стимулируется строительство новых туристских объектов путем продажи земли по низким ценам и сдачи ее в аренду на определенный срок (на Кипре – до 99 лет, в Израиле и Турции – до 49 лет) с возможностью последующего продления аренды на тот же срок.

В России имеется целый пласт такого правового материала, который называется налоговым законодательством. Он вступает в конфликт с вышеназванными законами и нередко серьезнейшим образом сдерживает развитие инициативы и совершенствование туристской деятельности на местах.

Большинство туристских фирм – это субъекты малого предпринимательства в том понимании, которое дается Федеральным законом РФ от 14.06.95 №88 «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации». Приведем в пример правовую норму указанного закона, изложенную в ст. 9, что в случае, если изменения налогового законодательства создают менее благоприятные условия для субъектов малого предпринимательства по сравнению с ранее действовавшими условиями, то в течение первых четырех лет своей деятельности указанные субъекты подлежат налогообложению в том же порядке, который действовал на момент их государственной регистрации. Но подобные законы в нашей стране не реализуются.

В том же Федеральном законе №88 и в той же 9 статье этого закона сказано, что порядок налогообложения, освобождения субъектов малого предпринимательства от уплаты налогов, отсрочки и рассрочки их уплаты ус-

танавливается в соответствии с налоговым законодательством. Далее в этой же норме сообщается, что в отношении налогоплательщиков со дня вступления в силу Федерального закона от 31.07.98 №148-ФЗ («О едином налоге на вмененный доход для определенных видов деятельности») и введения единого налога соответствующими нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ не применяется абзац второй части первой ст. 9 данного Закона №88. И хотя к турбизнесу Федеральный закон №148 не имеет никакого отношения, некоторые налоговые органы достаточно однозначно толкуют приведенное в ст. 9 замечание относительно неприменения указанной льготы. Ст. 4 этого же Закона №88 гласит: «Субъект малого, предпринимательства с момента подачи заявления установленного Правительством Российской Федерации образца регистрируется и получает соответствующий статус в органах исполнительной власти, уполномоченных действующим законодательством».

Российские турфирмы, хотя и являются субъектами малого предпринимательства, однако в том порядке, который предписан как самим законом, так и подзаконными актами, как правило, не зарегистрированы в качестве таковых. А значит, к ним и неприменимы указанные выше льготы. Конечно, комментируемый закон ограничивает излишнюю бюрократизацию процесса регистрации субъектов малого предпринимательства. Однако любой турфирме достаточно ознакомиться с уже существующими правилами регистрации, как отпадает всякая охота регистрироваться вообще.

10 февраля 2002 года вступил в силу Федеральный Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности». Продуманность закона вызывает у специалистов определенные сомнения. В первую очередь, в законе практически не отражена такая первоочередная задача, как обеспечение безопасности потребителей туруслуг.

В законе не оговорены и финансовые гарантии, которые должен предоставлять туроператор, а также сокращен перечень видов деятельности (ранее – около 500, теперь – порядка 100), в том числе там предусматривается лицензирование туроператорской и турагентской деятельности, а также деятельности по организации клубного отдыха. Существенно изменился срок действия лицензии – он увеличивается до пяти лет. Новый срок рассмотрения заявления на выдачу лицензии – до двух месяцев.

Впервые от представителей туристской индустрии требуется использовать служебное по-

мещение, оборудованное в соответствии с ГОСТ Р 50690-2000 «Туристские услуги. Общие требования».

Ужесточены лицензионные требования к сотрудникам фирм, их числу, образованию, стажу и т. д. Например, теперь необходимо наличие у турагента – юридического лица, не менее 20% работников, имеющих высшее, среднее специальное или дополнительное образование в области туризма, либо стажа работы в туризме не менее трех лет. У туроператора – юридического лица, по штатному расписанию должно быть не менее 30% сотрудников, имеющих высшее, среднее специальное или дополнительное образование в области туризма, либо стаж работы в туризме не менее пяти лет.

Что касается этих требований, то они вполне правомочны – исполнительный орган издает свои нормативные акты на основании законов; он устанавливает те правила, которые считает необходимыми. Наличие в штате людей с профессиональным образованием или большим стажем работы позволяет турфирме более грамотно осуществлять свои задачи, и здесь мы напрямую обращаемся к вопросу защиты прав потребителей: клиенты будут твердо знать, что пришли к специалисту.

Руководителям же не требуется специальное образование в сфере туризма – он должен иметь высшее или среднее специальное образование, причем какого профиля, отдельно не оговаривается, но в тоже время туроператор должен иметь стаж работы в туризме не менее пяти лет, а руководитель – турагент – три года.

Среди важнейших предпосылок развития сферы туризма – принятие Федерального закона «О туризме». Целями нового законопроекта являются создание механизма защиты прав и законных интересов российских туристов, правовых условий для развития внутреннего и въездного туризма, а также осуществления их господдержки, приведение норм российского права и к правилам Евросоюза. Необходимость этого документа обусловлена тем, что действующий закон «Об основах туристской деятельности в РФ» противоречит Гражданскому кодексу РФ и «Закону о защите прав потребителей».

В практике российских турфирм нередки случаи судебных разбирательств со стороны клиентов относительно соответствия качества предоставленных турагентством услуг и уплаченной за эти услуги сумме. Так, согласно статье 29 «Закона о защите прав потребителей», «Потребитель вправе расторгнуть договор о выполнении работы (оказа-

нии услуги) и потребовать полного возмещения убытков, если в установленный указанным договором срок недостатки выполненной работы (оказанной услуги) не устранены исполнителем. Потребитель также вправе расторгнуть договор о выполнении работы (оказании услуги), если им обнаружены существенные недостатки выполненной работы (оказанной услуги) или иные существенные отступления от условий договора». Согласно Гражданскому кодексу РФ ст.450-451 «Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет за собой для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора... Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на существенно изменяющихся условиях». Сам закон не дает четкого толкования понятия «существенности», заменяя его на другие не менее спорные понятия.

Иногда, государственные органы принимают очень жесткие меры к нарушителям установленных норм. Так, одному туроператору, лидеру кипрского направления было отказано в выдаче повторной лицензии на международную туристическую деятельность. Министерство Экономического Развития ссылалось на то, что компания работала с туристами, когда ее старая лицензия закончилась, а новая еще находилась в стадии рассмотрения. Кроме того, турфирма выдавала путевки, которые не соответствовали установленной форме, и «чиновники решительно настроены вообще не выдавать туроператору новый документ: компании, возможно, придется сменить имя, которое хорошо знают на рынке»². Таким образом, министерство пытается преподать турфирмам наглядный урок. Надежность российских турфирм всегда вызывала опасение у туристов. Но ответственности за это никто не несет. В последнее время ситуация начала меняться: у недобросовестных турфирм стали отзываться лицензии или приостанавливать их деятельность. Государство решает проблему безопасности туристов.

Продолжать работать, после окончания лицензии – грубейшее нарушение.

Проверка антимонопольного комитета показала, что только 87% фирм, занимающихся международной туристической деятельностью, имеют соответствующие лицензии, а это

значит, что 23% фирм работают незаконно. При наличии многочисленных нарушений турфирмами федеральных законов на всей территории России аннулирована лишь 141 лицензия и приостановлено действие 29.

Перспективы развития туризма в стране определены федеральной целевой программой «Развитие туризма в Российской Федерации» утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1996 г. №177 и программой социальных реформ в Российской Федерации на период 1996-2001 гг., утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 1997 г. №222.

В федеральной целевой программе подчеркивается, что на долю Российской Федерации приходится менее 1,5% мирового туристского потока.

Поэтому ее реализация позволит более эффективно использовать имеющийся туристский потенциал, оживить отечественный туристский рынок, укрепить материально-техническую базу туризма, сократить дефицит квалифицированных кадров.

Основные задачи целевой программы следующие:

1. Создание современного отечественного туристического рынка на основе развития конкуренции, углубления специализации и кооперации в работе туристских организаций.

2. Формирование современной нормативно-правовой базы развития туризма и системы государственного регулирования туристской деятельности, в том числе мер, обеспечивающих безопасность в сфере туризма; обеспечения развития социального туризма в Российской Федерации: упорядочение отношений собственности в сфере туризма с учетом особенностей характера туристской деятельности.

3. Стимулирование развития отечественного предпринимательства в сфере туризма, поддержка малого бизнеса в этой области.

4. Создание условий для возрождения и развития традиционных центров туризма, освоение новых туристских районов с обширным природным и историко-культурным потенциалом.

5. Интеграции России в систему мирового туристского рынка и развитие международного сотрудничества в области туризма.

6. Реализация в России концепции устойчивого развития туризма как экологически безопасной формы использования природных и культурных ресурсов.

7. Содействие в разработке и внедрении на отечественном туристском рынке.

8. Прогрессивных технологий туристского обслуживания.

9. Стимулирование развития материальной базы туризма (средств размещения и инфраструктуры) путем привлечения внебюджетных источников, в числе, иностранных инвестиций, для реконструкции нового строительства туристских объектов.

10. Совершенствование системы информационного обеспечения туристской индустрии, проведение активной рекламной деятельности.

11. Создание современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации туристских кадров.

12. Развитие отраслевой туристской науки, осуществления комплекса базовых научных исследований в сфере туризма на федеральном и региональном уровнях.

Программу предлагалось реализовать в два этапа.

Первый этап (1995-1997 гг.) включал в себя разработку и реализацию системы программных мероприятий, направленных на формирование нормативно-правовой базы развития туризма, механизмов государственного регулирования, рекламно-информационного, кадрового и научного обеспечения, а также предполагал развитие материальной базы в рамках реконструкции и завершения туристских объектов, расположенных в районах с наиболее высоким туристским потенциалом.

В результате реализации первого этапа программы произошел рост внутреннего и въездного туризма.

Второй этап (1998-2005 гг.) предполагает завершение работы по созданию современной системы подготовки кадров для сферы туризма, модернизацию существующей материальной базы, активизацию строительства новых объектов средств размещения и туристской инфраструктуры, развертывание широкомасштабной рекламной кампании по продвижению отечественного туристского продукта на мировой рынок.

В результате реализации второго этапа программы ожидается дальнейший рост туристских потоков.

Исходя из цели, задач и этапов программы разработана система мероприятий по ее реализации, которая включает:

- нормативно-правовую область;
- организацию туристской деятельности и управление развитием туризма;
- содействие развитию материальной базы туризма;
- рекламно-информационное обеспечение продвижения отечественного туристского про-

дукта на внутреннем и внешнем рынках;

- кадровое обеспечение развития туризма.

Реализация этих мероприятий позволит создать систему государственного регулирования и стимулирования развития туризма, адекватную природе рыночных отношений и учитывающую мировой опыт в этой области.

Важная роль в формировании нормативно-правовой базы отводится принятию соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации, а также заключению межправительственных соглашений и соглашений Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и спорту с субъектами Российской Федерации о сотрудничестве в области развития туризма.

Мероприятия, связанные с развитием материальной базы туризма, предусматривают разработку предложений по механизму финансирования реконструкции и строительства туристских объектов преимущественно за счет внебюджетных источников, а также содействие в реализации инвестиционных проектов, предусматривающих развитие средств размещения и туристской инфраструктуры.

Основными направлениями рекламно-информационного обеспечения развития туризма являются:

1. Подготовка и издание базового пакета информационно-рекламных материалов о возможностях туристского рынка России.

2. Участие в организации и проведении крупнейших международных и отечественных туристских выставок.

3. Реформирование сети заграничных представительств Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и туризму с целью придания им функций национальных рекламно-информационных туристских центров России за рубежом.

4. Создание информационных банков данных туристских средств размещения, фирм, туров, маршрутов и др.

5. Проведение рекламных кампаний в отечественной и зарубежной прессе с целью формирования образа России как страны, благоприятной для туризма.

Указанные мероприятия направлены, прежде всего, на популяризацию туристских возможностей страны в целом. Для их реализации планируется активно привлекать внебюджетные средства.

Решение задач кадрового обеспечения развития туризма включает:

- определение потребности в специалистах;

- определение перечня туристских профессий и соответствующих учебных специальностей;

- разработку учебных программ и методических пособий;

- содействие в формировании сути специализированных учебных заведений и подготовке кадров преподавателей.

Деятельность туристских фирм в России регулируется не только Законом РФ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», но и Правилами предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 25 апреля 1997 г. №490; Правилами бытового обслуживания населения в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 августа 1997 г. №1025; Правилами оказания услуг общественного питания, утвержденными постановлением Правительства РФ от 15 августа 1997 г. №1036; ГОСТом Р50644-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Классификация гостиниц»; ГОСТом Р50681-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Проектирование туристских услуг»; ГОСТом Р50690-94 «Туристско-экскурсионное обслуживание. Туристские услуги. Общие требования» и т.д.

Постановлением Верховного Совета Правительству РФ была поручена разработка «Правил обслуживания» применительно к различным видам деятельности к середине августа 1992 г. За этот период было разработано и утверждено много правил различного рода, а «Правила предоставления гостиничных услуг в РФ» существуют даже в 2-х вариантах, последний родился в 1997 г. Но туристских правил до сих пор нет, хотя попытки разработать их предпринимались специалистами Московского центра Академии туризма.

Некоторые положения из числа предлагавшихся вошли в текст Закона «Об основах туристской деятельности в РФ» или нашли отражение в нормативных документах, касающихся международной туристской деятельности. Появился ряд аналогичных документов в зарубежной практике.

«Правила туристского обслуживания» – это нормативно-правовой акт, то есть общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение. Нормативные правовые акты, как об этом говорится в Постановлении Правительства РФ от 13.08.97 г. за № 1009, издаются во исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента России и постановлений

и распоряжений Правительства РФ в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Требования и положения «Правил туристского обслуживания» должны носить обязательный характер, а поскольку они касаются сферы туризма, где важны не только обеспечение безопасности, но и защита имущественных прав туриста - потребителя туристского продукта, то в соответствии со ст. 4 Закона «О защите прав потребителей», такие правила следует отнести к нормативным документам, на соответствие требованиям которых проводится обязательная сертификация.

С другой стороны, проведенный в Московском центре Академии туризма анализ договорных отношений в туризме с учетом международной практики показал несовершенство существующих правовых норм, касающихся взаимоотношений между партнерами в туризме. Поэтому, опираясь на зарубежный опыт, можно было бы принять за основу, что в правилах должны быть детально изложены правовые вопросы заключения договоров между туристом и туристической фирмой.

Следует также учитывать, что Госстандартом России введена новая классификационная система туристических услуг (так называемые коды ОКУН). Появились коды, отражающие направленность деятельности туроператоров (внутренний, выездной и въездной туризм) и характер туров (оздоровительные, спортивные, профессионально-деловые, познавательные и прочие). Поскольку услуги туроператоров (их турпродукт) подлежат обязательной сертификации (ст. 5 ФЗ «Об основах туристской деятельности в РФ»), то характеристику услуг и туров и требования к ним следовало бы изложить в правилах.

В первый раздел правил следовало бы включить регламентацию услуг туроператоров по организации различных видов туризма (внутреннего, въездного и выездного), услуг турагентств и экскурсоводов и прочее, в полном соответствии с номенклатурой услуг ОКУН. Второй раздел может быть направлен на регламентацию содержания договорных отношений в туризме, в первую очередь

договора турфирмы с туристом. Целесообразно изложить в этом разделе положения, касающиеся порядка оплаты тура, прав туриста на аннуляцию тура при наличии особых на то причин и при их отсутствии, возможности прервать тур из-за нарушений со стороны организаторов, а также прав турпредприятия на изменение условий тура, его стоимости и/или сроков, на расторжение договора и обязательно порядок реализации этих прав. Кроме того, желательно, чтобы в правилах были юридически оформлены положения, касающиеся неправильных действий турпредприятий (так называемые ошибки) и даны разъяснения о порядке их исправления и соответствующей компенсации. Нужно указать также порядок рассмотрения спорных вопросов.

В правилах необходимо привести соответствующие ссылки на положения действующих законодательных актов, которые, как показала практика, почти неизвестны руководству и персоналу большинства туристических фирм.

Сертификация туристических услуг по системе качества призвана гарантировать надлежащий уровень обслуживания. Но такая сертификация в России носит добровольный характер, поэтому каждое предприятие, желающее провести сертификацию своих услуг в системе сертификации качества, должно иметь собственные нормативные документы (стандарты предприятия), на соответствие требованиям которых она проводится. Поэтому «Правила туристского обслуживания» должны стать основой для разработки таких стандартов. Опыт разработки проектов стандартов предприятия в Московском центре Академии туризма дает основу рекомендаций состава частей и разделов такого стандарта: декларация предприятия об обеспечении качества обслуживания; общие правила обслуживания - информация о предприятии и его услугах, требования к персоналу, обеспечение качества обслуживания, обеспечение безопасности туристов; условия реализации услуг предприятия - информация о туре, договор с туристом, стоимость обслуживания и порядок взаиморасчетов, обязанности предприятия, права туриста, претензии и порядок их разрешения.

Е.В. Устюгова

¹ Ведомости. - 2001, №8.

² Ведомости. - 2001, №8.

МУСУЛЬМАНСКОЕ ПРАВО: НАСЛЕДОВАНИЕ

Одним из наиболее крупных явлений в средневековой цивилизации на Востоке стало мусульманское право. Эта правовая система, которая со временем приобрела мировое значение, возникла и оформилась в рамках Арабского халифата. Однако даже после падения Арабского халифата мусульманское право не потеряло своего бывшего значения и приобрело как бы «вторую жизнь» (подобно римскому праву в средневековой Европе), став действующим правом в целом ряде средневековых стран Азии и Африки, принявших ислам (Египет, Индия, Оттоманская империя и т.д.). Тот факт, что наука мусульманского права сформировалась в период глубокого средневековья, во многом объясняет такие его черты как архаичность некоторых институтов, казуистичность, отсутствие систематизации и др.

Мусульманское право является глубоко оригинальной, неповторимой и совершенно самостоятельной правовой системой, основанной, прежде всего на Коране и религии ислам. Даже некоторое сходство с другими правовыми системами является случайным совпадением.

Следует отметить, что мусульманское право не является синонимом шариата. Шариат представляет собой преимущественно религиозное явление, в котором обнаруживаются лишь отдельные следы правового начала. В то же время мусульманское право – это, прежде всего, правовой феномен, хотя и выступающий в религиозной оболочке и ориентированный на религиозное правосознание.

Исключительно важную роль в становлении шариата сыграла деятельность пророка Мухаммеда и первых четырех («праведных») халифов, при которых путем толкования заповедей, высказываний и поступков пророка были составлены священные книги мусульман – Коран и Сунна. Шариат, в отличие от других правовых систем, с самого начала сложился и развивался (по крайней мере, первые два века) как строго конфессиональное право и связан с теологией ислама, который в свою очередь является религией закона. Синкретизм (слитность) ислама и шариата объясняет тот факт, что его нормы

(правила, предписания), с одной стороны регулировали общественные («человеческие») отношения, а с другой определяли отношения мусульман с Аллахом (абадат). Наличие в шариате двух разделов, а именно божественного проведения и религиозно-нравственного начала отразилось в особом характере правопонимания, правомерного и неправомерного поведения мусульманина.

На раннем этапе развития шариата существовала фактически одна правовая школа (мазхаб) – школа самого Пророка Мухаммеда – сахаба. В период правления праведных халифов, возник принцип иджмы¹, а иджтихад² стал самостоятельным принципом фикха³ под названием кияс⁴. Мазхабом этого периода фактически являлся мазхаб каждого из праведных халифов, т.к. окончательное слово в решении правовых вопросов оставалось за ним. Тем не менее, все решения в правовой сфере подлежали приведению в соответствие с хадисами Мухаммеда.

Ранний период правления Омейядов был отмечен разделением ученых фикха на два основных мазхаба, из этих школ вырос целый ряд новых. Поскольку ученые и их ученики рассеялись по всему государству, выросло количество их личных иджтихадов в виду необходимости решения вопросов на местах. И в период Омейядов в период Аббасидов, ученики часто меняли своих учителей, что обеспечивало гибкость суждений

Во второй половине периода династии Аббасидов фикх был формализован и систематизирован. Количество мазхабов пошло на спад, различия между ними стали ярко выражены в силу предпочтения государством одних мазхабов другим, а также соперничеством между ними, провоцируемого дворцовыми дебатами. После распада халифата Аббасидов и упадка иджтихада, число мазхабов сократилось до четырех, и составили школы ханифитов, ханбалитов, шифитов и маликитов⁵. Эти мазхабы отделились друг от друга, прониклись антагонизмом друг к другу, часто представляя собой взаимно противоборствующие группировки. В настоящее время ставится задача их сближения, и, даже слияния.⁶

Весьма тщательным и всесторонним образом в мусульманском праве разработаны нормы, связанные с наследованием. Хотя основы наследственного права, в целом, исходят из Корана и Сунны, однако оно имеет существенные различия в разных правовых школах. По сравнению с европейским правом наследование в мусульманской правовой системе является достаточно сложным и запутанным.

Как отмечал в свое время один из первых исследователей мусульманского права в России Н. Торнау⁷, понятие наследства в мусульманском праве в корне отличается от римского права и законодательства стран средневековой Западной Европы. В соответствии с последними наследство представляет собой совокупность имущества, прав и обязанностей, оставшихся после умершего. Вступить в наследство означает занять место умершего и приобрести как совокупность прав, так и принять на себя обязанности наследодателя. В субъективном плане оно означает право вступления наследника права и обязанности умершего (наследование); в объективном отношении – совокупность всего, что осталось после умершего, включая долги, обязательства и обязанности (наследие).

В мусульманском праве наследование предполагает лишь приобретение наследником имущественных прав умершего. В объективном плане наследием считается лишь то, что осталось свободным после умершего и может перейти в собственность к наследнику; в субъективном же смысле наследование не может считаться правом вступления во все права и обязанности умершего.

Настоящий поход, по мнению Н. Торнау, имеет свои корни непосредственно в мусульманском праве. Так, ислам, с одной стороны, признается равноправие всех мусульман, что определяет характер общественных отношений в мусульманском обществе вообще (принцип демократизма); с другой – приниженное положение женщины в семье, ее зависимость от мужчины, равно как детей от отца, так и невольников от хозяина (принцип деспотизма). Далее, как разъясняет автор, для мусульман свойственно отношение к земле как общему достоянию всех правоверных, равно и к бейт – ал – малу – общественной казне как общему достоянию всех правоверных (принцип коммунизма в праве собственности). Более того, главным и непрерываемым источником права является Коран

(теократический принцип).⁸ Соотношение перечисленных принципов определяет сложность и особенности мусульманского права (гражданского и канонического).

Порядок наследования и право участия в наследстве у мусульман определяется положением лица в семье. В этом отношении у них имеются существенные отличия от других народов.

Как известно, у римлян семейные отношения основались на главенстве отца семейства, обладавшего неограниченной властью, а не на родстве. В самом характере общественных отношений преобладал преимущественно политический момент, так как права гражданина доминировали над правами человека. В средневековой Германии глава семьи выступает уже в качестве опекуна, защитника и покровителя всех ее членов. И только это давало ему право на власть в семье. В случае смерти главы семьи его права и обязанности переходили преемнику. И в римском, и в германском праве женщины имели лишь ограниченные гражданские права. Прежде всего, они устранялись от наследования недвижимого имущества. У славян, в основном, недвижимость носила семейный или родовой характер, могла переходить только по мужской линии. Таким образом, во всех этих обществах индивидуальность теряла свое значение и была поглощена интересами либо семьи, либо рода, либо того и другого.

Напротив, у мусульман интересы индивида ставятся выше семейных и родовых, что объясняется определенными причинами. Во-первых, наличием многоженства; во-вторых, незыблемостью семейных устоев и устранением любого вмешательства в семейный быт; в-третьих, как следствие – индивидуализацией семьи; в – четвертых, сохранением принципа патриархальности, что в семье выражалось во власти мужа и отца над женами и неотделенными детьми. (Власть мужа по шариату распространяется на лишь тело жены, а не на ее личность, что вполне соответствовало представлениям о браке как о договоре. Мусульманский закон предоставлял женам и совершеннолетним дочерям право на защиту от произвола отца и мужа); в – пятых женщинам предоставлены некоторые личные и имущественные права, что, однако не означало их полной эмансипации.⁹

В частности, в качестве личных прав признавалось, необходимость личного согласия совершеннолетней девушки на вступле-

ние в брак и помолвку. За несовершеннолетнюю согласие давалось опекуном (в первую очередь естественным). Однако при достижении совершеннолетия она имела право требовать развод, если ее не устраивал данный брак.¹⁰ Маликиты признавали также право матери невесты не согласиться на брак дочери, если дочь выдавалась за человека не вполне достойного состояния или имевшего некоторые виды физического недуга. Женщины могли быть свидетелями, как по гражданским, так и по уголовным делам, но при свидетелях мужчинах за исключением показаний о рождениях, о некоторых недостатках женщины, о родстве по кормилице. Признавалось право мусульманок быть поверенными в делах о браке и разводе, назначаться опекунами, в случае отсутствия благочестивых мужчин для исполнения этих обязанностей. Аземиты признавали право женщин исполнять обязанность судьи по гражданским делам. Беременные женщины не подлежали уголовному преследованию и наказаниям.¹¹

К числу имущественных прав относили право на мехр, выплачиваемый при вступлении в брак и признаваемый собственностью жены. Мехр не входит ни в наследственную, ни в конкурсную массу и не засчитывается при разделе имущества после смерти мужа. При разводе он остается жене как гарантия материальной обеспеченности. Восстановление брака после развода предполагало уплату нового мехра. По мусульманскому праву не жена приносит приданое в пользу мужа, а муж обязан обеспечить ее материально. Неуплата мехра грозила мужу тюремным заключением и разводом жены.

По мусульманским законам вступить в брак может лишь тот мужчина, который в состоянии материально обеспечить жену. Он предоставляет отдельное помещение и даже прислугу в соответствии со своим материальным положением. Жена не обязана зарабатывать собственным трудом. Если муж не в состоянии выполнить указанные условия жена имеет право на развод. В случае смерти мужа вдова имеет право на свою долю. Дочери также участвуют в наследстве, даже и в случае замужества. В случае смерти замужних дочерей данное право переходило на детей и мужей. На часть наследства могли претендовать мать или бабка наследодателя, что основаны на принципах кровного родства. Женщины могут приобретать имущество, совершать сделки в пределах, определенных

мусульманским правом, т.е. с согласия мужа. Признавалась раздельность имущества и ответственность вдовы по долгам умершего мужа. Муж имел право пользоваться имуществом жены. Однако нес ответственность за его повреждение и сохранность. В то же время муж имел право возражать против отчуждения одной трети имущества жены.¹² Следует отметить, что положение женщины в мусульманском обществе является предметом острых дискуссий в настоящее время, т.к. оно расходится с теми нормами, которые изложены в международно-правовых актах по правам человека.

Как отмечает Сюкияйнен Л.Р., особенностью шариата в этом вопросе является то, что он исходит не из равенства прав, а из равенства возможностей, как для мужчин, так и для женщин реализовать свои права.¹³ Коран провозглашает, что каждому – и мужчине, и женщине – принадлежит своя доля, свои обязанности. Современные мусульманские реформаторы склонны считать, что хотя в прошлом и существовали социальные и политические оправдания ограничения прав женщины, сейчас таковых уже не существует.¹⁴

Важно в рамках данной темы уяснить правовое положение рабов в мусульманском мире. Доисламские представления о статусе невольников существенно отличались от соответствующих положений, установленных Мухаммедом. Мухаммед пытался улучшить положение покоренных неправовверных и спасти их от смерти в неволе. Он сам давал пример освобождения рабов и призывал к этому других, а также милосердному обращению с невольниками, удержанию от злоупотребления властью над ними, чрезмерной эксплуатации и т.д. Стихи 9:60 и 2:177 Корана рассматривают освобождение рабов как одну из целей, предписанных для затрат казны и для благотворительности. В стихах 4:92 и 58:3 оно предусматривается как религиозное покаяние и искупление грехов. Стих 24:33 призывает мусульман идти навстречу желанию раба освободиться за плату или оказание определенных услуг. Освобождение рабов присуждалось как дополнительное наказание. На выкуп рабов тратилась часть закята¹⁵. Невольники могли принимать дары, легаты и средства, которыми распоряжались самостоятельно.¹⁶ Но, конечно, условием освобождения раба было принятие им ислама.¹⁷

По мусульманскому праву возможны следующие способы освобождения рабов: по

закону, по воле хозяина, по условию о вознаграждении, после смерти хозяина. По закону освобождались от рабства: дети, рожденные от хозяина и рабыни и рожденные рабыней, которую предоставил хозяин другому лицу; невольники, которым хозяин при свидетелях освободил какую-либо часть тела; пораженные тяжелой болезнью; мусульмане, попавшие в плен к неправовверным, т.к. по исламу мусульманин не может быть рабом неправовверного.¹⁸

С разрешения хозяина рабы могли совершать и некоторые сделки либо от имени хозяина, либо от своего имени. Могли быть поверенными, поручителями и даже товарищами со своим хозяином в различных договорах (о товариществе). Хозяин обязан был содержать не только рабов, но и их детей, не обращаться жестоко и не принуждать к непосильному труду. В противном случае хозяина могли принудить продать раба другому лицу. Положение правовверных рабов было более привилегированным. В рабство могли быть обращены лишь неправовверные – военнопленные, взятые в бою с оружием в руках. А тем, кто подчинился мусульманам и уплачивал подушную подать – джизью – предоставлялась свобода.¹⁹

Следует отметить, что, по мнению современных мусульманских реформаторов, шариат оставляет лазейку для сохранения рабства, т.к. не исключает его, а лишь вводит некоторые ограничения и оговорки, в частности признается право превращать в рабство военнопленных.²⁰

Как указывалось выше, понятие о наследстве у мусульман связано с особенностями семейного быта и правами личности. В вопросе о личных правах мусульман, мусульманская правовая традиция построена на признании равенства всех верующих-мусульман. Личные права приобретаются самой личностью и исчезают вместе с ней, т.е. носят индивидуальный характер. Объясняется это тем, что в мусульманском мире не признаются классы-сословия со своими исключительными, в том числе и наследственными правами, как, например, у европейцев в средневековье. Однако приоритет возможен, но он связан как с личными качествами и способностями мусульманина, с его собственным состоянием и умственными способностями, так и расположением и милостью властителя.

Переход должностей, личных прав и привилегий от отца к сыну предполагал спе-

циальное распоряжение (инвеституру) властелина. Кочевникам отдавалось преимущество перед горожанами и земледельцами, что связано с их активным участием в «священных» войнах; мусульмане имели преимущество над не мусульманами, свободные над невольниками, мужчины над женщинами, ученые над неучеными. Все мусульмане равны перед судом. В то же время делается снисхождение для лиц, пользующихся особым уважением по их положению, должности, учености, личным качествам.

Важной особенностью мусульманской правовой традиции является особый характер отношений между членами семьи, признание исключительных прав восходящих не только на уважение, послушание, содержание и пропитание в случае бедности (как и у других народов), но и право на долю наследства от детей, внуков, правнуков даже при наличии прямых потомков по нисходящей линии.

Свою специфику имеет у мусульман и положение незаконных детей. Таковыми признаются дети от тайной, непозволительной связи с женщинами без соблюдения установленного обряда бракосочетания, хотя если бы в последствии оно и состоялось. Несмотря на кажущуюся дискриминацию, достаточно было одного признания отцом, что этот ребенок прижит им, как устанавливается законность его рождения, Законными признавались дети, рожденные невольницей, а также в результате случайного сожительства, когда жена или невольница другого лица ошибочно принималась за свою собственную. Законнорожденными считаются также дети, рожденные от временного брака, заключенного всего лишь на несколько часов. Если мусульманин отрицает свое отцовство по отношению к детям, рожденным в браке, они отбираются у него и могут претендовать на наследство в случаях, определенных законом. В частности, когда на это давали согласие другие наследники. Незаконнорожденные и непризнанные отцом дети также могли получить наследство при отсутствии у отца законных наследников. В целом, мусульманское право признает неотвечственность этих и других непризнанных детей за прегрешения родителей, которые подвергаются, напротив, наказанию за прелюбодеяние (смертной казнью, забрасыванию камнями, телесными наказаниями). Мусульмане, таким образом, в отличие от европейского права, не делают различий между детьми этих двух категорий.²¹

Как известно, Пророк Мухаммед сохранил преимущественное право наследования только за представителями мужского пола и по мужской линии. Вместе с тем он признавал право наследования за некоторыми категориями женщин, равно как и переход имущества к некоторым родственникам по женской линии.

У шиитов наследство приобретается: по праву родства (несеб); по праву супругов (сесеб), по праву хозяев, друзей, имама (вело). Выделяются три степени родства:

- 1-я: родители, дети, внуки и все нисходящие;

- 2-я: дед, бабка и все восходящие, а также братья и сестры;

- 3-я: дяди, тетки и боковые родственники со стороны матери и отца.

Вело бывает также трех видов:

- право хозяина, давшего свободу невольнику на его наследство, и предоставившего освобожденному невольнику часть своего имущества;

- право, основанное на дружеских связях;

- право имамов.²²

Для суннитского толка характерно наличие двух больших групп наследников: аиб (мужчины или родственники по мужской линии) и фарз (женщины, или родственники по женской линии).

Мусульманский правовед Ибн-Арфа (умер в 803 г. хиджры) следующим образом определял группу асиб: «родственники мужского пола, связи которых с умершим не прерваны никаким женским поколением». В последствии к наследникам группы асиб были приравнены «асиб с другими» или «асиб через другого». Наличие этих двух категорий наследников в условиях отсутствия какого-либо исчерпывающего общего положения способствует возникновению множества трудноразрешимых вопросов.²³

Хотя Коран, в целом, и признает деление наследования по закону и завещанию, но в отличие от римского или англосаксонского права завещание рассматривается в качестве второстепенного основания наследования. Во всех фактически толках (юридических школах - мазхабах) общим является требование точного соблюдения правил наследования. В частности, наследник не может отказаться от наследства и тем самым нарушить волю умершего и установленный порядок перехода имущества по наследству.

Согласно другому принципу, как выше упоминалось, наследник является преемником наследодателя, но не продолжателем его личности, а потому не несет ответственность за его долги сверх актива наследственной массы. И, наконец, мусульманское наследственное право служит лишь дополнением прав о личном статусе и имеет по шариату обязательную силу только для наследств и имуществ мульт (частной собственности), оставляемых мусульманами. Наследование имущества, правовой режим которого определяется правилами, установленными местным сувереном, или действием местного обычного права (земли хадаж, арш, гиш), регламентируется последними.

При наследовании по закону основанием открытия наследства могут служить вполне конкретные причины: смерть наследодателя (действительная или предполагаемая), безвестное отсутствие, вероотступничество.

Фикх требует установления точного факта смерти каждого из умерших родственников. В случае отсутствия убедительного доказательства (например, при длительном безвестном отсутствии), судьба имущества определяется, как если бы умершие не призывались к наследованию один после другого. Для призвания к наследству по мусульманскому праву необходимы три качества: во-первых, к моменту открытия наследства наследник должен быть живым или зачатым (ребенок считается живым, если более половины его тела вышло из утробы матери); вторых, необходимо было быть связанным с наследодателем определенными узами (кроме родства по усыновлению и молочного родства; наличие двояких уз родства дает право на наследование в двояком качестве и получение доли в каждом из этих качеств); либо браком; либо патронатом (господин наследует имущество вольноотпущенника или его нисходящих, если у последних нет наследников, хотя право наследования в этих случаях не является взаимным); призванным к наследованию могло оказаться также и казначейство (бейт-ал-мал), представлявшее мусульманскую общину; в – третьих, чтобы быть призванным к наследованию, надо не быть устранным ни по основаниям, действующим абсолютно (вероотступничество и рабство), ни по основаниям относительным (лицо, домицилированное за границей, неустойчивое в мусульманской вере; убийца наследодателя, если убийство совершено произвольно).

В шариате четко определены категории лиц, исключаемые из наследования. Так, не вправе наследовать от мусульманина неправовверные. Дальний родственник мусульманин исключал ближайшего родственника неправовверного. Если мусульманин не оставлял после себя ни одного законного наследника мусульманина, то его имущество отходило к имаму у шиитов, бейт-ал-малу- у суннитов. Сунниты не разрешают и мусульманам наследовать от неправовверных, а шииты - допускают. Имущество неправовверного раба отходит к хозяину.

От мусульманина не может наследовать также вероотступник. Он подлежит смертной казни, а в случае бегства преследуется и любовью мусульманин, настигнув, может его убить. Имущество вероотступника, по мнению шафиитов и маликитов, подлежит передаче в бейт-ал-мал. Аземиты считают, что имущество вероотступника, приобретенное им до отступления, должно перейти к его родственникам-мусульманам. В противном случае, оно также переходит в бейт-ал-мал.

В некоторых школах препятствием к получению наследства является различие в подданстве. Шииты, например, признают этот фактор не определяющим.

Причиной отказа в наследовании могло быть убийство. Шафииты и аземиты отрицают право убийцы на долю наследства убитого, даже в случае неумышленного преступления. Шииты и маликиты в последнем случае считают это возможным. Всегда считаются неумышленными действия малолетних. Если кроме убийцы, совершившего предумышленное преступление, нет других родственников, то его имущество у шиитов переходит к имаму, а суннитов - в бейт-ал-мал. Деньги, уплаченные как вознаграждение за кровь поступают родственникам убитого и подлежат разделу как остальное имущество убитого.

Далее, невольник не наследовал от свободного мусульманина, и наоборот. Если невольник умирал, то его имущество переходило к хозяину не по праву наследования, а по праву собственности. Определенные исключения в этом случае имеются у шиитов. Так, при отсутствии наследника допускается употребить часть наследства на выкуп невольника. Получив свободу, бывший невольник наследует имущество хозяина по праву вето.

Различные последствия могли наступить и в случае произнесения одним из супругов

проклятия при обвинении в прелюбодеянии и прижитии незаконного ребенка.

Раздел имущества мог быть приостановлен в случае сокрытия, бегства, безвестного отсутствия мусульманина. При этом устанавливалось несколько сроков. Первый срок устанавливался кадием. Далее назначался второй срок, в течение которого выделялась часть имущества для отсутствующего, а другая делилась между наследниками. После второго срока отсутствующее лицо объявлялось умершим, и его часть имущества переходила к наследникам. В различных толках последний срок определялся по-разному – от 10 до 90 и даже 120 лет. Беременная жена становилась наследницей при детях. При разделе имущества выделялась доля, равная той, которая предназначалась для детей мужского пола. В случае рождения дочери половина указанной доли переходила к другим наследникам. Если рождался мертвый ребенок, то матери отходила треть доли, предназначенной для еще не родившегося младенца.

Ниже подробно остановимся на порядке наследования у суннитов.²⁴ К числу наследников фарз по всем мусульманским толкам относятся лица, обладающие правом на получение определенных законом долей, независимо от числа других наследников. Выделяют две категории наследников фарз: а) наследники первой категории, которые призываются к наследованию независимо от остальных наследников и качества, в котором они призываются к наследованию; б) наследники второй категории фарз, получающие наследство, если их не вытесняют из наследования наследники асиб, более близкие по степени родства, чем фарз.

К наследникам первой категории фарз, за которыми закреплена обязательная доля наследства, относятся мать и отец умершего, переживший супруг (супруга), что закреплено в Коране. Отец и мать умершего наследуют каждый в одной шестой части всего наследства, если умерший наследодатель оставил ребенка; если он ребенка не оставил и к наследованию призываются его восходящие, то мать получает одну треть наследства. Если у умершего наследодателя остались братья, то мать получает одну шестую часть наследства.

Половина имущества жены, умершей, не оставив детей, получает овдовевший муж; если же умершая оставила ребенка, муж имеет право на одну треть наследства. Жены име-

ют право на получение четверти наследства умершего мужа, если от него не осталось детей, и одной восьмой наследства, если он оставил детей.

К числу наследников второй категории фарз относятся дед и бабушка, дочь и внучка, единоутробные братья и сестры. Дед и бабушка при наличии других наследников имеют вместе право на одну шестую часть наследства. Дочь и внучка по отцовской линии становятся наследницами при отсутствии потомства мужского пола, причем единственная дочь получает половину наследства, если же остались еще и другие дочери, то все они получают в равных долях две трети наследства.

При отсутствии детей единственная внучка также получает половину наследства, а если внушек несколько (единоутробные или двоюродные), то каждая получает две трети наследства. Если внучка призывается к наследству вместе с дочерью наследодателя, то внучка получает одну шестую часть наследства, которая может быть поделена между внуками, если их несколько.

И, наконец, если наследодатель имеет двух и более дочерей, то внучка устраняется от наследования.

У ханифитов в случае отсутствия в живых отца наследодателя полнородные и единокровные братья делят наследство наряду с дедом и бабушкой. Во всех толках единоутробные брат и сестра становятся наследниками фарз лишь в том случае, когда после наследодателя не осталось наследников мужского пола ни по восходящей, ни по нисходящей линиям. При отсутствии полнородного брата наследницей фарз признается полнородная сестра. Если полнородная сестра единственная, ей достается половина наследства, если сестер несколько, то они вместе получают две трети наследства и делят его между собой поровну. В случае отсутствия полнородной сестры право фарз переходит единокровной сестре на тех же условиях, как и в отношении полнородной сестры.

При наличии большого числа наследников фарз может сложиться ситуация, когда общее число долей превышает размер наследства. Поэтому в таких случаях применяется так называемый аул, т.е. пропорциональное уменьшение, что вполне соответствует установкам Корана. Если после распределения всех долей остается еще доля, которая не может быть никем присвоена в виду отсутствия наследников, принадлежащих к ка-

тегории асиб, то она поступает в казначейство – бейт-ал-мал.

К наследникам асиб относятся лица, доля которых в наследстве, в разных случаях разная по размеру, сводится к остатку наследства, выпадающему после выделения долей фарз. В случае отсутствия наследников фарз наследники асиб призываются к наследованию всем имуществом наследодателя, т.к. будучи его родственниками по мужской линии, они составляют его семью.

Существуют три категории наследников асиб: а) асибы, связанные с наследодателем узами родства; б) асибы, связанные с наследодателем узами покровительства; в) казна – бейт-ал-мал.

Если рассматривать наследников асиб первой категории, то здесь различаются непосредственные наследники асиб, к которым относятся все родственники мужского пола по мужской линии (без ограничения степенями), которые одни призываются к наследованию в принадлежащем им качестве; «асиб при посредстве другого лица», к числу которых относят родственников женского пола (дочь, внучка, сестра единоутробная и единокровная). Эти наследницы, если у них есть брат, лишаются своей доли наследства, причитающейся им по фарз, и переходят в категорию асиб.

Далее, единоутробные и единокровные сестры становятся наследниками «асиб вместе с другими», если наследодатель не оставляет брата, который имел бы право отеснить свою единоутробную сестру, т.е. наследницу фарз, в категорию, дающую этой сестре право получить долю наследства в качестве «асиб при посредстве другого лица».

Переход наследства к наследникам асиб в разных толках подчиняется различным правилам в зависимости от того или иного мазхаба. Например, у маликитов наследники асиб – наследуют в следующем порядке: нисходящие, отец, другие восходящие и братья, полнородные и единокровные; нисходящие братьев, полнородных и единокровных; дяди, полнородные и единокровные, и их нисходящие; остальные родственники по нисходящей линии без ограничения степени родства, но нисходящие от одного главы семьи. Каждая категория наследников исключает другую категорию; в пределах каждой категории родственников более близкий по степени родства асиб исключает асибов более отдаленных.

Наследники асиб одной и той же категории и той же степени родства наследство, как

правило, делят имущество поровну. Однако доля мужчины должна в два раза превышать долю женщины (Коран, сура IV. аят 12). Асибы призываются к наследованию исключительно по собственному праву, т.к. мусульманское наследственное право не знает права представления.

Ханифиты призывают наследников асиб в другом порядке: нисходящие, восходящие, нисходящие отца - братья наследодателя и их потомство; нисходящие деда с отцовской стороны - дядья и их нисходящие и т.д. В случае отсутствия наследников фарз, либо, если единственным наследником является переживший супруг (или супруга), к наследованию призываются заул-ахрам, или единоутробные родственники, которых также подразделяются на нисходящих (дети и родившиеся от дочери внуки); на восходящих (дед с материнской стороны); нисходящих ближайших родственников по боковой линии (нисходящие единоутробных братьев и сестер, дочери братьев и сестер, единоутробных, единокровных); более отдаленных родственников по боковой линии и их нисходящие (дядя матери наследодателя, тетка со стороны отца и их нисходящие).

В каждом случае открытие наследства приводит по мусульманскому праву к расчету по долгам наследодателя. Расчеты с кредиторами складываются из двух операций: во-первых, из установления массы наследства - его массы брутто, и, во-вторых, из оплаты долгов. Устанавливаются срочные долги наследодателя, срок которых еще не наступил, и те, что подлежат немедленной оплате. Долги наследодателя за время последней болезни могут быть аннулированы как возникшие в сомнительный период. Совершенные им за это время дарения рассматриваются как завещательные отказы, и размеры их уменьшаются до одной трети наследства.

После установления размера актива брутто, наследники производят расчет по всем долгам наследства. В первую очередь оплачивают расходы на погребение умершего, затем по ханифитскому толку - алиментные деньги, далее - долги, обеспеченные залогом, и, наконец, остальные. В отличие от ханифитов маликиты не признают «долги богу» в качестве привилегированных. Общая сумма завещательных отказов по мусульманскому праву не должна превышать одну треть актива наследуемой массы.

Раздел имущества осуществляется, как правило, полюбовно, при этом достигнутое

соглашение для сторон приобретает силу закона. В случае раздела по суду, он производится в натуре. Лишь в исключительных случаях судья прибегает к продаже вещей с аукциона. Обычно кади делит наследство на отдельные наследственные массы по числу входящих в состав наследства разных видов имущества, которые распределяет между наследниками по жребью. В случае, если среди наследников имеются несовершеннолетние, то по маликитскому толку все остальные наследники должны отсрочить осуществление раздела и даже ждать рождения зачатого ребенка. Иск о разделе не имеет срока давности. Только у маликитов раздел по соглашению переносит право собственности. Он может быть отменен по иску, предъявленному в течение года на основании ущерба, понесенного в размере половины имущества (согласно ханифитскому толку - на основании «чрезмерного» ущерба).

Таким образом, мусульманское наследственное право содержит ряд норм, которые не соответствуют европейскому законодательству. К ним можно отнести правило, в соответствии с которым, наследство за исключением некоторых случаев, не переходит родственникам по материнской линии; женщина чаще всего получает только половину доли мужчины; нисходящие иногда уступают часть наследства дальним родственникам - наследникам асиб; отсутствует право представления. Однако положительным было то, что от наследования не отстранялись восходящие, отсутствовал принцип майората, а неравенство долей наследников и наследниц представляется логичным коррелятором, приносимого мужем приданого, и его обязанности содержать жену во время брака.

Институт завещания в мусульманском праве предоставляет наследодателю право распорядиться по своему усмотрению хотя бы частью своего имущества, а ограничение этой части размером одной трети наследства, предотвращающее ущерб для наследников, было сочтено обеспечивающим удовлетворение определенных запросов наследодателя, как материальных (расходы на погребение), так и моральных (благотворительные пожертвования). Отсюда вытекает запрещение завещать что-либо из имущества законным наследникам.

Завещание по мусульманскому праву освобождено от каких-либо строгих формальностей. Оно может быть устным или письменным. Для признания законности завеща-

ния достаточно присутствия двух свидетелей, что, однако не признается ханифитами и ханбалитами. Завещание может быть либо написано рукой самого завещателя, либо продиктовано им кади или его адулам (секретарям-понятым). Отмена завещания может быть прямой и устной, без соблюдения формальностей, либо подразумеваемой, и тогда она вытекает из прижизненного распоряжения завещанной вещью или изменения завещателем при своей жизни ее сущности.

В некоторых толках принято положение о неотменимости завещания. Способность завещать проверяется в момент составления завещания. Раб или несостоятельный должник лишены права завещать свое имущество. Маликиты такого права не лишают ни душевнобольных, ни малолетних, если они ведут себя разумно. В отличие от дарения завещание может быть составлено во время последней болезни завещателя. Не имеют права на приобретение имущества по завещанию убийца покойного завещателя, если он действовал с заранее обдуманной намерением, и прежде всего наследник по закону. Если сонаследники этого последнего все же исполняют завещание, то он становится их, а не наследодателя правопреемником. Можно завещать имущество и рабу, неверному, даже проживающему на дарал – харб (территории, населенной немусульманами), и лицам, еще не родившимся. Все виды имущества, движимого или недвижимого, собственником которых наследодатель был в момент смерти, могут быть завещаны в полную собственность, в узуфрукт или в «голую» собственность.

Распоряжение по завещанию вещью, принадлежащей другому лицу, но сознательно названной наследодателем в своем завещании, считается подлежащим исполнению: наследники обязаны либо приобрести эту вещь у собственника, либо возместить ее стоимость ее стоимости указанному в завещании лицу. Отказы по завещанию, превышающие одну треть актива наследства, подлежат уменьшению. Это правило не применяется к привилегированным завещательным отказам (богоугодные дарения - для освобождения рабов, совершения паломничества и т.д.). Уменьшение производится пропорционально ценности имущества, ставшего предметом завещательных распоряжений. Лишь ханифиты уменьшают каждое завещательное распоряжение в равном размере, обратно пропорциональном числу легатариев.

По шариату завещание может быть признано недействительным в связи с вероотступничеством, гибелью имущества, смертью наследника, наступившей раньше смерти завещателя и др. Согласно мусульманскому праву, можно завещать имущество уже умершему человеку, при этом завещательные отказы вновь поступят в завещательную массу. Такие последствия могут быть в случае завещания в пользу животного или неодушевленного предмета.

Завещание может быть также подчинено сроку, определенному или неопределенному сроку условию, обременено не противоречащими мусульманскому вероучению и добрым нравам возложениям. В случае отказа легатарием принять легат право принять соответствующее имущество переходит к его наследнику. Завещатель вправе назначать одного или нескольких вас в качестве исполнителей завещания. Если поручение, данное такому исполнителю, изложено в общих выражениях, то он наделяется полномочиями опекуна по завещанию. Исполнитель завещания, принявший на себя эти обязанности еще при жизни завещателя, не может от него отказаться.

Кроме того, завещание не могло составляться в пользу законных наследников, затрагивать более трети имущества завещателя, его составление требовало присутствия двух свидетелей. Особенно был разработанным порядок наследования по закону. Из имущества умершего, прежде всего, покрывались расходы, связанные с погребением, затем оплачивались его долги. Особенностью шариата было то, что наследованию подлежали только имущественные права умершего, а не обязанности, которые не могли переходить наследникам.

Оставшееся имущество переходило к законным наследникам умершего; оно делилось на несколько категорий, внутри которых устанавливалась своя очередность призвания к наследству. Так, в первую очередь наследство получали дети умершего, а затем его братья, дядья и т.д. Наследственная доля женщин была вдвое меньше мужчин.

Таким образом, наследование по мусульманскому праву носит весьма сложный характер, несет на себе печать чисто исламских традиций, отличается архаичностью, не разработанностью многих институтов. Тот факт, что мусульманское наследственное право тесным образом связано с особым правовым статусом

личности в исламском обществе, отличным от международных стандартов, закрепленных в соответствующих правовых актах по права человека, ставит задачу приспособления его к новым условиям. Тем более, что как отмечают ведущие специалисты в области мусульманского права «шариат представляет собой,

хотя и строгую, но в то же время достаточно гибкую систему, нацеленную на удовлетворение потребностей человека, необременительную для него и веротерпимую, поощряющую творческий подход к окружающему миру и самостоятельность суждений, способную отвечать на вызов времени».²⁵

М.С. Арсанукаева, к.э.н.

¹ Иджма - один из источников мусульманского права, представляющий собой совокупность суждений, высказанных сподвижниками Мухаммеда и другими авторитетными правоведами по отдельным религиозно-правовым вопросам.

² Иджтихад – независимое юридическое суждение. способ развития норм мусульманского права правоведами-богословами путем самостоятельной интерпретации основных источников Корана и Сунны.

³ Фикх - правовая норма в мусульманском праве.

⁴ Кияс – один из источников мусульманского права, предполагающий решение дел по аналогии, т.е. применение норм основных источников - Корана. Сунны и иджмы - к случаю, прямо не предусмотренному ими.

⁵ Более подробно о различных мусульманских юридических школах см.: Н. Торнау Изложение начал мусульманского законоведения. СПб. 1850; Р.Шарль. Мусульманское право. М.: Иностран. лит., 1959; Л. С. Васильев. История религий Востока. М., 2000; Р. Давид и К. Жоффре-Спинози. Основные правовые системы современности. М.: Междуна. Отн., 1999; Абу Амина Биляль Филипс. Законы жизни мусульман и эволюция фикха. М.: ИМАН. 2001 и др.

⁶ Филипс Биляль Абу Амина. Законы жизни мусульман и эволюции фикха. с. 252.

⁷ Торнау Н. Мусульманское право. с. 13.

⁸ Там же. с. 14-15.

⁹ Торнау Н. Мусульманское право. с. 29, 34.

¹⁰ Торнау Н. Мусульманское право, с. 36, 39; Торнау Н. Изложение начал мусульманского законодательства. с. 133-134; Р. Шарль. Мусульманское право. с. 52.

¹¹ Торнау Н. Мусульманское право. с. 35-36.

¹² Торнау Н. Мусульманское право. с. 37.; Р. Шарль. Мусульманское право. М.: Иностран. лит. с. 53-57.

¹³ Права человека. Итоги века, тенденции, перспективы. М.: НОРМА, 2002. с. 306.

¹⁴ Ан-Наим Абдуллахи Ахмед. На пути к исламской реформации (гражданские свободы, права человека и международное право). с. 103.

¹⁵ Закаят - налог с правоверных в пользу казны.

¹⁶ Торнау Н. Мусульманское право. с. 42.

¹⁷ Торнау Н. Изложение начал мусульманского законодательства. с. 356.

¹⁸ Торнау Н. Мусульманское право. с. 43-44.

¹⁹ Торнау Н. Мусульманское право. с. 44-45.

²⁰ Ан-Наим Абдуллахи Ахмед. На пути к исламской реформации (гражданские свободы, права человека и международное право). с. 195.

²¹ Торнау Н. Мусульманское право. с. 51-52.

²² Торнау Н. Мусульманское право. с. 70; Его же. Изложение начал мусульманского законодательства. с. 401.

²³ Шарль Р. Мусульманское право. с. 102

²⁴ Подробно изложен: Торнау Н. Мусульманское право. с. 70; Его же. Изложение начал мусульманского законодательства. с. 401; Шарль Р. Мусульманское право. с. 102 и др. источниках.

²⁵ Сюкюянинен Л.Р. Религия, нравственность, право // Государство и право. 1996. № 6.

МИРОВОЕ СОГЛАШЕНИЕ КАК СПОСОБ РАЗРЕШЕНИЯ СПОРА В АРБИТРАЖНОМ СУДЕ

Одной из основных целей арбитражного судопроизводства является всемерное содействие примирению сторон, внесудебному урегулированию спора. Эта обязанность арбитражного суда закреплена в ч. 1 ст. 138 АПК РФ. Обусловлено это в первую очередь тем, что в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности большое значение имеет примирение сторон и достижение партнерских соглашений, нежели судебное решение. Соглашение сторон о прекращении судебного спора на определенных условиях, чаще всего на основе взаимных уступок, называется мировым соглашением.¹ По своей сути мировое соглашение есть ничто иное, как сделка, заключаемая с соблюдением предусмотренной законом процедуры. При этом мировое соглашение является не процессуальным договором, а юридически более сложным составом, в который входят договор в смысле сделки гражданского права и ряд элементов процессуального значения.² Мировое соглашение касается только спорного правоотношения, ставшего предметом судебного процесса. Оно совершается при участии суда и для мирового соглашения установлены особые формы его заключения.

Как отмечал профессор В.М. Треушников, мировое соглашение имеет определенные преимущества перед судебным решением: возможное урегулирование разногласий и споров при сохранении уважения и деловых отношений друг с другом; мировое соглашение основано на волеизъявлении сторон и взаимных уступках, а судебное решение содержит элемент государственного принуждения и другие.

В соответствии с ч. 1 ст. 139 АПК мировое соглашение может быть заключено на любой стадии арбитражного процесса, в том числе и при исполнении судебного акта. Исключением является невозможность заключения мирового соглашения на стадии возбуждения производства по делу.

При этом надо иметь в виду, что мировое соглашение имеет сложный фактический

состав: само мировое соглашение как сделка и утверждающее его определение суда. В противном случае, мировое соглашение, не утвержденное судом, не несет для сторон никаких юридических последствий. Надо иметь в виду, что мировое соглашение имеет не только гражданско-правовые последствия, но и процессуально-правовые. По этому поводу В.А. Рязановский писал, что процессуальное значение мировой сделки сводится только к прекращению дела: не происходит присуждение или отказ в иске. Центр значения мировой сделки в материально-правовом компромиссе, заключенном сторонами и имеющем значение вне данного процесса. Таким образом, судебная мировая сделка по существу не отличается от внесудебной: она является только более прочно оформленной, значение же той и другой вне процесса.³

Порядок заключения мирового соглашения в арбитражном процессе регламентируется нормами материального (ГК РФ) и процессуального (АПК РФ) права. В связи с этим, представляется весьма спорным мнение некоторых авторов, полагающих, что заключение мирового соглашения возможно и по спорам, возникающим в сфере административных и иных публичных правоотношений. С точки зрения материального права, мировое соглашение, как вид сделки, направлено на установление, изменение или прекращение гражданских прав и обязанностей (ст. 153 ГК РФ) и для его заключения необходимо выражение согласованной воли всех сторон (ч. 3 ст. 154 ГК РФ). С точки зрения процессуального права, АПК РФ устанавливает следующие правила заключения мирового соглашения: мировое соглашение может быть заключено только между сторонами судебного процесса (ч. 2 ст. 138 АПК РФ); мировое соглашение заключается в письменной форме и подписывается сторонами или их представителями (ч. 1 ст. 140 АПК РФ); представитель стороны должен быть наделен полномочиями на заключение мирового соглашения от имени представляемого им лица, что специально предусматривается в доверен-

ности или ином документе, подтверждающем полномочия представителя (ч. 2 ст. 62, ч. 1 ст. 140 АПК РФ); мировое соглашение составляется и подписывается в количестве экземпляров, превышающем на один экземпляр количество лиц, заключивших мировое соглашение, один из этих экземпляров приобщается арбитражным судом, утверждающим мировое соглашение, к делу (ч. 4 ст. 140); мировое соглашение должно содержать согласованные сторонами сведения об условиях, о размере и о сроках исполнения обязательства друг перед другом или одной стороной перед другой стороной (ч. 2 ст. 140 АПК РФ); мировое соглашение подлежит обязательно утверждению арбитражным судом, принявшим судебный акт, вопрос об утверждении мирового соглашения рассматривается арбитражным судом в судебном заседании, по результатам рассмотрения выносится определение об утверждении мирового соглашения или отказе в утверждении мирового соглашения (ч. 4 ст. 139, ст. 141 АПК РФ); арбитражный суд не утверждает мировое соглашение, если оно противоречит закону или нарушает права и законные интересы других лиц (ч. 6 ст. 141 АПК РФ); если в мировом соглашении отсутствует условие о распределении судебных расходов, арбитражный суд разрешает этот вопрос при утверждении мирового соглашения (ч. 3 ст. 140 АПК РФ); в определении об утверждении мирового соглашения обязательно указываются условия мирового соглашения, о возвращении истцу из федерального бюджета половины уплаченной госпошлины, за исключением случая заключения мирового соглашения на стадии исполнительного производства, о распределении судебных расходов между сторонами (ч. 7 ст. 141 АПК РФ); определение об утверждении мирового соглашения подлежит немедленному исполнению и может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вынесения определения (ч. 8 ст. 141 АПК РФ).

Условия мирового соглашения должны быть изложены сторонами четко и определенно, чтобы не было неясностей и споров по поводу его содержания при исполнении⁴. Мировое соглашение должно быть свободно от каких бы то ни было условий, в противном случае, наличие подобных условий при обращении к исполнению вызвало бы необходимость устанавливать, наступило ли это условие или не наступило; для этого требовалось

бы новое судебное исследование и, следовательно, новое судебное разбирательство, что не допустимо⁵. Мировое соглашение должно быть заключено на условиях, которые окончательно разрешают спор между сторонами и не содержат поводов для новых споров. невыполнение этих требований может повлечь отмену определения арбитражного суда об утверждении мирового соглашения.

Мировое соглашение не может противоречить закону или нарушать права и законные интересы других лиц. Соблюдение этих требований является необходимым условием для утверждения мирового соглашения арбитражным судом (ч. 3 ст. 139 АПК РФ). В связи с этим указанные действия осуществляются под контролем арбитражного суда, который при рассмотрении вопроса об утверждении мирового соглашения должен проверить не противоречит ли оно закону и не нарушает ли это соглашение права и законные интересы других лиц⁶.

Утверждение мирового соглашения арбитражным судом влечет важные правовые последствия. Оно делает мировое соглашение общеобязательным и годным к принудительному исполнению. Мировое соглашение исполняется лицами, его заключившими, добровольно, в порядке и сроки, которые им предусмотрены. Мировое соглашение, не исполненное добровольно, подлежит принудительному исполнению с соблюдением общих правил, регулирующих исполнение актов арбитражного суда, на основании исполнительного листа, выдаваемого арбитражным судом по ходатайству лица, заключившего мировое соглашение (ст. 142 АПК РФ). Кроме того, в связи с утверждением мирового соглашения, арбитражный суд своим определением прекращает производство по делу (с.2 ст. 150 АПК РФ). В связи с этим, представляется, что судья арбитражного суда должен не только разъяснить сторонам их право урегулировать спор вне судебного заседания, но и правовые последствия совершения или не совершения таких действий. В случае заключения мирового соглашения и утверждения его арбитражным судом, производство по делу прекращается, что делает невозможным повторное обращение в арбитражный суд по спору между теми же лицами, о том же предмете и по тем же основаниям (ч. 3 ст. 152 АПК РФ).

На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что мировое соглашение есть

ничто иное, как сделка между сторонами арбитражного процесса, совершенная при участии и под контролем суда. Административные же отношения есть отношения, имеющие основой подчинение одной стороны другой; это вертикальные отношения. А мировое соглашение как разновидность гражданско-правовой сделки допускается в отношениях, основанных на принципах равенства и автономии воли, то есть в горизонтальных отношениях⁷. Такие обязанности как уплата налогов или таможенных сборов есть ничто иное, как од-

носторонняя обязанность субъекта перед государством на основании требований закона, поэтому заключение мирового соглашения на условиях взаимных уступок в данном случае считаю невозможным. В частности, дореволюционное российское законодательство запрещало сделки по делам казны⁸.

С учетом изложенного, заключение мирового соглашения по спорам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений на любой стадии арбитражного процесса считаю недопустимым.

Е.А. Беседина

¹ Арбитражный процесс / под ред. М.К. Треушников. М.: ООО «Городец-издат», 2003. с. 345.

² Советский гражданский процесс / под ред. М.А. Гурвича. М.: Высшая школа, 1975. с. 125.

³ Рязановский В.А. Единство процесса. М.: ООО «Городец», 1996. с. 62.

⁴ Постановление Пленума ВАС РФ от 31.10.1996. Вестник ВАС РФ, 1997, ¹ 1.

⁵ Рожкова М.А. Мировое соглашение в арбитражном суде // Вестник ВАС РФ, 2003, ¹ 10. с. 136.

⁶ См.: Комментарий к Арбитражному процессуальному кодексу Российской Федерации / под ред. В.Ф. Яковлева, М.К. Юкова. М.ООО «Городец-издат», 2003. с. 415.

⁷ Рожкова М.А. Мировое соглашение в арбитражном суде // Вестник ВАС РФ, 2003, ¹ 10. с. 136.

⁸ Васильковский Е.В. Учебник гражданского процесса. М. Издание Бр. Башмаковых, 1914.

СТАНОВЛЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИИ

В первой половине XIX в. Россия по форме правления оставалась абсолютной монархией. Однако, кризис крепостничества, рост капиталистических отношений, усиление классовой борьбы в стране - все это заставляло царизм уделять значительное внимание укреплению государственной власти, приспособлять ее к новым условиям.

Во главе громадной и разветвленной системы государственных органов по-прежнему стоял император Александр I, наделенный всеми атрибутами абсолютного монарха. Юридическое и фактическое полновластие, однако, не означало, что лишь он осуществлял всю деятельность по управлению государством. Царь опирался на большую армию чиновников, осуществляющих управление государством.

В этот период получил дальнейшее развитие Сенат при императоре. Это был совещательный орган с узким составом членов. Он часто менял свое название. До 1801 г. действовал Совет при Высочайшем дворе, затем был создан Непременный Совет из 12 человек с чисто совещательными функциями. Он функционировал до создания Государственного Совета, который был утвержден царским манифестом в 1810 г. и просуществовал с некоторыми изменениями до 1917 г. Его главным назначением являлась разработка проектов законодательных актов¹.

Тенденция дальнейшей централизации и бюрократизации государственной системы управления усиливалась. Отсутствие персональной ответственности также отрицательно сказывалось на деятельности центральных органов власти. Во многих западноевропейских странах в это время уже действовали министерства. В начале XIX в. и в России на смену коллегиям пришли министерства. В соответствии с царским Манифестом «Об учреждении министерств», опубликованном в 1802 г., было создано восемь министерств: военных сухопутных сил, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции, народного просвещения. Новыми по существу были министерство внутренних дел и министерство просвещения: на министерство внутренних дел, кроме задач по организации и

поддержанию общественного порядка, возлагались задачи по управлению государственной промышленностью и строительством; министерство просвещения, кроме своих прямых функций, занималось также организацией подготовки кадров для государственного аппарата, ему подчинялись Академия наук, университеты, другие учебные заведения, библиотеки, типографии и музеи; осуществляло цензуру издававшейся литературы². Круг вопросов, передаваемых в ведение вновь образуемых министерств и главных управлений, был дополнительно закреплен манифестом 17 августа 1810 г. «О разделении государственных дел по министерствам»³.

В задачи министерств входили организация «сношений с местами», подготовка справок о текущих делах и отчетов. Они действовали на основе подготовленных для них инструкций, обобщали проделанную работу и подготавливали перспективные планы на будущее. Министры были обязаны ежегодно представлять в Сенат отчеты о своей деятельности.

Издание в 1811 г. «Общего учреждения министерств», составленного при непосредственном участии М.М. Сперанского, завершило оформление министерской системы управления в России.

Структурно закон делится на две части - «Образование министерств» и «Общий наказ министерствам», в совокупности содержащих 401 статью, некоторые из которых дополнительно делятся на пункты. Наибольший интерес представляет первая часть, дающая четкое представление о разделении государственных дел по министерствам и главным управлениям, с наименованием этих ведомств (гл.1, ст.1-5), о круге дел, подлежащих ведению министерств или главных управлений (гл.11, §4-15), их структуре (гл.111, §16-47). Остальная часть закона детализировала порядок прохождения дел в подразделениях министерства, порядок ответственности министра; его отношение к высшим законодательным, административным и судебным органам, отношения министров между собой, права и обязанности прочих чиновников и должностных лиц министерств.

На основании данного закона министрам вверялась исполнительная власть в пределах

деятельности порученных им министерств. Ус-танавливалось, что все министры «подчинены непосредственно верховной власти», т.е. императору. Министры и их помощники, называвшиеся товарищами министра, назначались царем, другие высшие чиновники утверждались императором по представлениям министров, а низшие назначались министрами. Состав министерств подразделялся на департаменты и канцелярии, возглавлявшиеся директорами. Наиболее важные дела рассматривались Советом при министре, который представлял совещательный орган, куда входили товарищи министра и директора департаментов.

Число министерств и приравненных к ним учреждений увеличивалось. Были выделены: Главное управление путей сообщения, Главное управление духовных дел разных исповеданий, Государственное казначейство и Ревизия государственных счетов (выполнявшая контрольные функции).⁴

Для решения межведомственных вопросов могли созываться совещания министров. В Манифесте 1802 г. деятельность и организация таких совещаний не была конституирована, в 1812 г. они получают законодательное оформление в лице Комитета министров. В комитет входили по должности министры, председатели департаментов Государственного Совета, государственный секретарь, остальные члены назначались императором.

Комитет рассматривал законопроекты, отчеты министерств, различные вопросы, связанные с управлением страной и подбором кадров чиновников и т.д. Все дела Комитета разделялись на 2 группы:

1) текущие, по которым требуются общие соображения или содействие разных министров, которые превышают пределы власти министра или при решении которых «министр встречает сомнение»;

2) специально предоставленные Комитету: об установлении мер исключительной охраны, о запрещении выпуска в свет печатных изданий, о народном продовольствии, об устройстве путей сообщения, об учреждении акционерных компаний, об охране православия, о назначении пенсий. Об утверждении штатов учреждений, об исключении из русского подданства, о надзоре за деятельностью губернаторов и губернских управлений⁵.

Все решения комитета должны утверждаться императором. Со второй четверти XIX в., во времена правления Николая I, с

усилением роли царской канцелярии, значение Комитета министров стало падать.

Государственные реформы 60-70-х гг. отразили буржуазные тенденции в развитии государственной власти. Император сохранял статус неограниченного монарха, высшим совещательным учреждением оставался Государственный Совет, Сенат продолжал сохранять положение высшего судебного органа государства. Накануне реформ был учрежден высший государственный орган – Совет министров, в который вошли в качестве членов председатели Государственного Совета и Комитета министров, министры, главноуправляющие. Председательствовал в Совете министров император Александр II. Этот орган осуществлял отраслевое руководство страной и координацию деятельности министерств и ведомств. Без этого проведение целенаправленных преобразований было бы немыслимо⁶.

Структура министерств в этот период была значительно перестроена, многие из них стали создавать свои местные органы. Развитие капитализма в стране выдвинуло на первый план такие отраслевые ведомства, как Министерство путей сообщения, Министерство государственных имуществ, Главный комитет железных дорог, министерство финансов.

Министерство финансов образовывало на местах казенные палаты, ведавшие прямыми налогами, акцизные управления, ведавшие косвенными налогами, фабричные инспекции.

Важную роль в пореформенный период приобрело Министерство внутренних дел, имевшее на местах подведомственные органы: уездные полицейские управления, губернские правления, губернские присутствия и др.

В период контрреформ (1880-1890 гг.), когда во главе государства стоял Александр III, особых реформирований в системе органов исполнительной власти не происходило. Но уже первая русская революция вынудила царское правительство пойти на некоторые изменения государственного строя. Так, уже в феврале 1905 г. Николай II объявил о разработке проекта закона о привлечении избранных от населения лиц к участию «в предварительной разработке и обсуждении законодательных предположений». В августе 1905 г. были приняты Манифест об учреждении Государственной Думы⁷ и Положение о выборах в Государственную Думу; 17 октября 1905 г. Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка»⁸; 19 октября 1905 г. Манифест о преобразова-

нии Совета министров⁹. Совет министров становится постоянно действующим органом. На него возлагалось «направление и объединение действий главных начальников ведомств по предметам, как законодательства, так и высшего государственного управления». До этого Совет министров был совещательным органом при императоре и органом координации деятельности министерств. По указу от 19 октября 1905 г. в России создавался правительственный орган во главе с председателем Совета министров.

Председатель Совета министров получил право контролировать деятельность министерств и начальников ведомств. Министры обязаны были согласовывать с ним свою деятельность, сообщать ему «безотлагательно сведения о всех выдающихся, происходящих в государственной жизни событиях, принятых мерах и распоряжениях».

Председатель Совета министров и министры назначались и увольнялись в отставку императором. Император при формировании Совета министров не был связан парламентским большинством, завоеванным той или иной партией. Император сохранял огромные prerogatives в непосредственном руководстве делами государственной обороны, внешней политики. Эти вопросы вносились в Совет министров по указанию императора или по инициативе руководителей этих ведомств.

Происходила достаточно частая смена председателей Совета министров:

Начнем с самого первого российского председателя Совета министров Сергея Юльевича Витте, руководившего кабинетом с 1905 по 1906 год. Во времена его правления была введена винная монополия, которая приносила в российский бюджет около 1/3 всех доходов. Накануне первой русской революции Витте выступил с предложениями по земельной реформе в России. Он считал необходимым покончить с общинным землевладением, для чего предлагал ввести частную собственность на землю и уравнивать крестьянина в правах с другими сословиями. Далее необходимым, по его мнению, была активизация деятельности Крестьянского банка, который должен был бы резко расширить выдачу банковских ссуд для всех желающих, что способствовало бы переселению крестьян на неосвоенные земли. Но тогда царь Николай II отказался рассматривать его предложения. И только позже они вошли в Указ 1906 года, получивший название «стольпинских реформ». Отставка Витте произошла

под сильным давлением со стороны царской супруги Николая II Александры.

В 1906 году правительство возглавил Иван Логгинович Горемыкин. При чем побывать руководителем Совета министров ему довелось дважды (второй раз с 1914 по 1916 г.). За все время правления запомнилась лишь одна его фраза, сказанная в 1914 году своему предшественнику Коковцову. Когда тот пожелал ему успеха, Горемыкин ответил: «Какой же может быть успех, ведь я напоминаю старую ентовую шубу, которая давно уложена в сундук и засыпана камфорой, и совершенно недоумеваю, зачем я понадобился, эту шубу так же неожиданно уложат в сундук, как вынули из него».

Уже через несколько месяцев, в том же 1906 году, во главе правительства оказался Петр Аркадьевич Столыпин. Его основными положениями реформы являются: а) система мер по преобразованию парламентского представительства; б) система мер по достижению стабильности в стране и прекращению революционных выступлений и терроризма; в) преобразование крестьянской жизни; г) система мер по развитию промышленности; д) культурно-просветительские преобразования. И хотя, по ряду причин, довести все реформы до логического конца не удалось, стольпинская реформа дала многое. К 1913 году страна вошла в пятерку мировых держав.

В 1911 году у руля оказался Владимир Николаевич Коковцов, который был большим либералом и сторонником соблюдения законов. При нем ни разу не была распущена Государственная дума, он пополнил золотой запас страны, хотя и путем привлечения иностранных займов, за что его критиковали справа и слева. Сгубила его все та же царица Александра Федоровна, не простившая ему, как и в случае со Столыпиным, нападок на Распутина.

В 1916 году произошла смена сразу трех премьер-министров. Вслед за Горемыкиным пришел Борис Владимирович Штюрмер. Затем его сменил Александр Федорович Трепов, слывший карьеристом. А уж после него Совет министров возглавил Николай Дмитриевич Голицын.

В марте 1917 года, перед тем как отречься от престола царь Николай II своим указом назначил князя Георгия Евгеньевича Львова главой Временного правительства. 2 июля 1917 года руководителем Совета министров стал Александр Федорович Керенский, который, по сути, оказал-

ся последним премьер-министром Российской империи.

Необходимо отметить, что последние императоры не имели той самодержавной власти, с которой Иван IV некогда начал династию царей. Россия от автократии, через стадии абсолютизма, просвещенного абсолютизма и позднего абсолютизма к началу XX века уже приблизилась к конституционной монархии.

Определенным итогом изменений в государственном строе России в годы первой русской революции были утвержденные императором Николаем II 23 апреля 1906 г. основные законы Российской империи. Они подтверждали создание Государственной Думы, реорганизацию Государственного Совета, образование специального, правительственного органа в России - Совета министров.

Основные законы не вводили важнейшего буржуазного принципа «ответственности министров перед парламентом». Министры и премьер назначались императором и несли ответственность перед ним.

Отношения министерской деятельности с Государственной думой не были урегулированы с достаточной ясностью, что впоследствии явилось основой конфликтов Думы и правительства, и каждая сторона считала себя вправе игнорировать действия другой. Но поскольку практическая власть была сосредоточена в министерствах, преобладала «министерская политика».

На основе анализа систем государственных структур управления в первое десятилетие XIX и первое десятилетие XX в. можно построить следующую таблицу, отражающую структуру высших органов и центральных органов государственной власти России (1801-1906 гг.)¹⁰.

Структура высших органов и центральных органов государственной власти России

1801 г.	1810 г.	1894 г.	1906 г.
Совет при Высочайшем дворе	Государственный Совет Комитет министров Министерства	Государственный Совет Комитет министров Совет министров Министерства	Гос. Дума Гос. Совет Совет министров Министерства
Сенат	Сенат	Сенат	Сенат; Верховный уголовный суд
Собственная Его Императорского Величества канцелярия (СЕИВК)	СЕИВК	СЕИВК	СЕИВК
		Министерство Императорского Двора	
Синод	Синод	Синод	Синод

Заклячая экскурс в досоветскую историю, необходимо сделать вывод. Самодержавное государство и ограниченная монархия XIX и начала XX вв. формировали и сохраняли Российскую империю, осуществляли управление внутренними и внешними делами государства, но глубоко не удовлетворяли общественным ожиданиям и требованиям, которые диктовались ходом исторического развития и социальными процессами, характерными для индустриального развития и демократических начал в политической и социальной жизни страны. Кризис назревал; затем стал очевидным и вызвал столкновение двух тенденций: буржуазно-демократической и пролетарской идеологии. После событий февраля и октября 1917 года, которые имеют, очевидно, более трагические последствия, чем принято считать, в истории государственности России наступил период советского строительства, длившийся 70 лет.

На карте мира появилось новое образование – СССР. С октября 1917 год по 21 августа 1991-го советское правительство в разные годы возглавляло одиннадцать человек. Это: Владимир Ильич Ленин (1917-1924), Алексей Иванович Рыков (1924-1930), Вячеслав Михайлович Молотов (1930-1941), Иосиф Виссарионович Сталин (1941-1953), Георгий Максимилианович Маленков (1953-1955), Николай Александрович Булгагин (1955-1958), Никита Сергеевич Хрущев (1958-1964), Алексей Николаевич Косыгин (1964-1980), Николай Александрович Тихонов (1980-1985), Николай Иванович Рыжков (1985-1990), Валентин Сергеевич Павлов (январь-август 1991).

Реалии политической жизни Советского Союза, когда власть сосредотачивалась в руках генерального секретаря КПСС, состояли в том, что премьер-министры должны были или уступать генеральному секретарю, или отправлялись в отставку. Так случилось в противостоянии Брежнев – Косыгин, так и произошло и в связке Горбачев – Рыжков. И в обоих случаях главы правительства покидали свой пост.

С июля 1990 – по сентябрь 1991 года Председателем Совета Министров уже РСФСР был Иван Степанович Силаев, а с июля по декабрь 1992 обязанности Председателя Правительства Российской Федерации исполнял Егор Тимурович Гайдар.

С 1992 по 1998 год Правительство возглавлял Виктор Степанович Черномырдин. Можно считать феноменом столь долгое на-

хождение его у власти, что совсем не присуще странам с переходной экономикой, какой на тот момент являлась Российская Федерация. На период его правления приходится спад инфляции, но и одновременно спад в экономике. Правительство по-настоящему начинает заниматься социальными вопросами. Кроме того, стране грозит банковский кризис. Но то, что избранный на второй срок Президент Российской Федерации Борис Ельцин поручил Виктору Черномырдину сформировать новый состав кабинета, говорит о том, что премьеру доверяют.

12 декабря 1993 года была принята Конституция Российской Федерации¹¹, согласно которой исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров (ст. 110).

Начиная с 1998 года смена глав Правительства вновь становится частой. Так, с апреля по август 1998 года председателем Правительства РФ является С.В. Кириенко, с сентября 1998 по май 1999 года – Е.М. Примаков, с мая по август 1999 года – С.В. Степашин, с августа по декабрь 1999 года – В.В. Путин, и, наконец, с января 2000 и по настоящее время М.В. Касьянов.

Таким образом, если подсчитать, сколько же премьеров перебивало в кресле

руководителя правительства нашей страны, то, принимая во внимание советский период, их окажется около тридцати. Подчас судьба оказывалась к ним более жестокосердной, чем к главам государства. Вспомним, например, покушения на Петра Столыпина, одно из которых увенчалось успехом, или расстрелянного Сталиным Алексеем Рыковым¹².

После принятия Конституции РФ в России произошло формирование новой демократической политической системы. Были проведены выборы Государственной Думы и Президента России. Постепенно экономическая ситуация в стране восстанавливалась. Был подписан федеративный договор республик в составе Российской Федерации.

Начинают формироваться рыночный механизм, банковская система, класс собственников. России вошла в мир цивилизованных государств и была принята в мировой валютный фонд.

Сегодня государство существует таким, каким оно сложилось, и оно обязано отвечать на зов общества, выполнять функции, без которых нарушается ход событий и нарастает угроза безопасности для общества. Этим и объясняется необходимость современного анализа состояния исполнительной власти и поиска путей решения «вечно новых проблем» в ее устройстве.

Н.Г. Горикова, к.ю.н.

¹ История государства и права России. Учебник // Под ред. Ю. П. Титова. М.: Проспект. 2000. с. 172.

² Исаев И. А. История государства и права России: Полный курс лекций. М.: Юрист, 1994. с. 163.

³ Там же.

⁴ Хрестоматия по истории государства и права России. Ч.IV. М., 1997. с. 21.

⁵ Исаев И. А. История государства и права России: Полный курс лекций. М.: Юрист, 1994. с. 181.

⁶ Рогов В.А. История государства и права России IX-начало XX веков. М.; Зерцало, ТЕИС, 1995. с. 82.

⁷ Эта Дума получила название Булыгинской по имени руководителя комиссии, министра внутренних дел А. Г. Булыгина.

⁸ Новицкая Т.Е. История отечественного государства и права. Учебное пособие в 2-х частях. Ч.I. М.: Издательство «Юридический колледж МГУ», 1994. с. 16.

⁹ Он назывался «О мерах к укреплению единства и деятельности министерств и главных управлений».

¹⁰ Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития / Отв. ред. д-р юрид. наук Бачило И.Л. М., 1998. с. 45.

¹¹ Конституция Российской Федерации. М.: Юрид. лит., 1993.

¹² Стремилковский С. Шапка мономаха // Российская газета. 13 июня 1996г. ¹ 131.

ВОПРОСЫ ЧЛЕНСТВА В ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ОБЩЕСТВАХ

Важным шагом на пути правового обеспечения потребительской кооперации и возрождения ее правовых основ стал вступивший в силу с 11 июля 1997 г. Закон Российской Федерации «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации».

Этот закон восстановил роль пайщиков в управлении и хозяйственной деятельности всех организаций потребительской кооперации, возвратил им хозяйские права на имущество потребительских обществ, дал возможность реально участвовать в хозяйственной жизни общества, избирать то правление и назначать тот совет общества, которые будут вести целенаправленную политику поддержки и помощи пайщикам.

Закон РФ о потребительской кооперации четко и однозначно определил, что пайщик — это центральная фигура в потребительской кооперации, представляющая ее экономическую и социальную основу. Пайщик признается самой важной фигурой не только в своем потребительском обществе, но и во всей системе потребительской кооперации.

Законодательные нормы, определяющие статус пайщиков, нашли свое развитие в Законе РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» от 4 мая 2000 года. Практически все изменения и дополнения данного Закона направлены на повышение роли пайщиков в контроле и управлении, стимулировании инициативы по пресечению беззакония, а также усиление ответственности руководителей потребительских обществ за нарушение прав пайщиков. Данные законодательные нормы полностью соответствуют международным кооперативным принципам, способствуют укреплению и дальнейшему развитию демократии в потребительской кооперации.

Опираясь на Закон, рядовые пайщики должны понять, что членство в потребительском обществе — это не просто пребывание в потребительском обществе; не пассивное наблюдение за деятельностью руководящих органов, — оно означает особую форму лич-

ного участия в обществе. Член потребительского общества принимает не только имущественное участие, участие в хозяйственном обороте общества и т.д. Участвуя в кооперативной деятельности, пайщики вступают между собой во взаимные связи и отношения, но не в непосредственные (прямые), а опосредованные потребителем обществом. Данные взаимоотношения упорядочивает устав потребительского общества.

В потребительском обществе, как и в других видах кооперативов, членство является добровольным. Пайщиками общества могут быть граждане, достигшие возраста 16 лет, и (или) юридические лица. При вступлении в потребительское общество пайщику выдается документ, удостоверяющий его членство.

В ст. 11 Закона закреплены основные права пайщиков: участвовать в деятельности потребительского общества и управлении им (например, участвовать в заседании совета общества, общего собрания общества и т.д.); избирать и быть избранными в органы управления и контроля, вносить предложения об улучшении деятельности общества, устранении недостатков в работе его органов; приобретать (получать) преимущественно перед другими гражданами товары (услуги) в организациях торговли и бытового обслуживания общества, осуществлять на основе договоров гарантированный сбыт изделий и продукции личного подсобного хозяйства и промысла через организации общества; получать кооперативные выплаты по итогам работы за год пропорционально участию пайщиков в хозяйственной деятельности общества или их паевому взносу в соответствии с решением общего собрания; завещать по наследству паевую взнос и кооперативные выплаты без передачи правомочий пайщика; пользоваться услугами общества, льготами, предусмотренными для пайщиков законом и уставом (эти льготы предоставляются за счет доходов, получаемых от предпринимательской деятельности общества); пользоваться объектами социального назначения на условиях, определяемых органами управления общества; быть принятыми в первоочередном порядке на работу в общество при прочих равных

условиях в соответствии с образованием, профессиональной подготовкой и с учетом потребности в кадрах; получать направления на учебу в образовательные учреждения потребительской кооперации; получать информацию от органов управления об их деятельности (полученная информация не должна быть использована во вред обществу); обращаться к общему собранию общества с жалобами на неправомерные действия других органов управления и контроля общества; обжаловать в судебном порядке решения органов управления общества, затрагивающее их интересы; добровольно выйти из общества на основании письменного заявления, которое должно быть рассмотрено советом потребительского общества.

Данный перечень не является исчерпывающим, т.к. общее собрание потребительского общества с учетом конкретных нужд и условий может устанавливать и иные права пайщиков, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

В соответствии со ст. 12 Закона пайщики обязаны: соблюдать устав потребительского общества, решения общего собрания, других органов управления и органов контроля, а также уставы союзов, членом которых является данное общество, решения органов управления и органов контроля этих союзов; выполнять обязательства перед обществом по участию в его хозяйственной деятельности, беречь собственность общества; оплатить в течение срока, определенного общим собранием общества, паевой взнос, в ином случае членство в потребительском обществе считается несостоявшимся.

Для устранения нарушений самоуправления администрации отношении пайщиков, право исключать пайщиков из потребительского общества принадлежит общему собранию потребительского общества (ст. 13 Закона). Закон предусматривает для исключения 2 основания: в случаях неисполнения им без уважительных причин своих обязанностей, а также совершения действий, наносящих ущерб обществу.

Вышедший и исключенный из общества пайщик несет имущественную ответственность по долгам общества до конца того финансового года, в течение которого он выбыл. Выбывший пайщик лишается своих прав со дня подачи заявления о выходе, а исключенный — со дня решения общего собрания потребительского общества об исключении.

На сегодняшний день в потребительских обществах зачастую не хватает сосредоточенности на пайщиках, нередко не принимается во внимание их мнение, запросы и нужды. Закон нацелен на то, чтобы осознать и признать самоценность пайщиков и, исходя из этого, на удовлетворение их материальных и иных потребностей ориентировать всю деятельность потребительской кооперации.

Вопрос первостепенной важности — привлечение в ряды пайщиков молодежи. От этого во многом зависит будущее потребительской кооперации. Молодежь как наиболее активная и дееспособная часть общества является носителем всего передового в экономической и социальной жизни. Она лишена стереотипов мышления, которые зачастую мешают продвижению вперед. Поэтому многим потребительским обществам необходимо сосредоточить максимум внимания на работе с молодежью. Следует использовать все формы и методы работы с молодежью: добиваться включения в школьную программу изучения «Основ кооперации», разъяснять и пропагандировать кооперативную идеологию и показывать преимущества потребительской кооперации перед другими хозяйственными структурами; в кооперативных учебных заведениях по всем предметам изучать проблемы деятельности кооперативных организаций и пути их решения; создавать ученические и студенческие кооперативы, занимающиеся конкретной экономической и социальной деятельностью, организовывать досуг молодежи, особенно сельской, проводить культурные и спортивно-оздоровительные мероприятия. Во многих потребительских обществах уже начата работа в этом направлении, и результаты работы налицо: это не только увеличение доходов потребительских обществ, но и рост членской базы за счет притока молодежи, укрепление потребительского общества.

Однако значительная часть пайщиков все еще фактически не участвует в кооперативном самоуправлении, так как в недавнем прошлом в нем было много бюрократического формализма. Поэтому от «относительной демократии» пайщикам необходимо переходить к демократии действительной, а формы самоуправления наполнить демократическим содержанием. Только заинтересованное и активное участие пайщиков способно превратить потребительское общество в живой организм и направить деятельность кооперативного общества в нужном направлении.

Еще один аспект, который требует внимания — усиление контроля со стороны пайщиков за деятельностью кооперативных организаций.

В настоящее время в соответствии с Законом о потребительской кооперации в системе восстанавливается контрольно-ревизионная служба. Это необходимое и своевременное решение, так как за годы ее отсутствия произошло значительное разбазаривание кооперативной собственности.

Наряду с усилением внутрисистемного контроля, который проводится союзами потребительских обществ, необходимо активизировать контроль со стороны пайщиков. Задача заключается в налаживании работы ко-

миссий кооперативного контроля с привлечением наиболее активных пайщиков. Они должны контролировать работу местных магазинов, столовых по вопросам режима работы, соблюдения ассортиментного перечня, технического состояния весоизмерительных приборов, качества товаров и блюд, сохранности товароматериальных ценностей, участвовать в проведении инвентаризаций, взаимодействовать с контрольно-ревизионной службой и т.д.

В целом активизация работы с пайщиками, повышение их роли в управлении и контроле является важнейшим фактором эффективной деятельности кооперативных организаций и выполнения ими социальной миссии в новом тысячелетии.

И.И. Ромаикова

ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИИ XIX В. – НАЧАЛО XX В.

Проблема профилактики правонарушений (преступлений) несовершеннолетних является, по-прежнему, актуальной для государства и общества. Социологи-криминологи не рекомендуют называть несовершеннолетних правонарушителей, даже совершивших уголовно-наказуемые деяния, преступниками. По мнению специалистов, «навешивание» ярлыка (негативной стигмы) не способствует формированию цивилизованного правосознания.

Известно, что жестокое обращение с несовершеннолетними правонарушителями даже при исполнении наказания не способствует их исправлению. Специалисты в области детской психологии и педагогики отмечают, что на изменение личности подростка можно оказывать эффективное влияние отнюдь не жестокими мерами, а через воспитание, особую заботу, помощь и защиту его права на личное достоинство. Возникает закономерный вопрос: «Какие государственные и (или) общественные институты должны заниматься исправлением (воспитанием) несовершеннолетних правонарушителей?».

В настоящее время, учреждениями, в которых находятся совершившие правонарушения (преступления) несовершеннолетние, являются воспитательные колонии (исправительные учреждения) и специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (специальные школы и специальные профессиональные училища). Исправительные учреждения находятся в ведении Министерства юстиции России, а учебно-воспитательные – Министерства образования России. Ведомственная принадлежность исправительных (воспитательных) учреждений для несовершеннолетних менялась на протяжении всей истории их существования.

Представляет научный и практический интерес опыт создания и деятельности подобных учреждений в дореволюционной России (как позитивный, так и негативный опыт).

Таким общим понятием, как «исправительное воспитание», охватывалась педагогическая работа с различными категориями

несовершеннолетних. Критическое осмысление деятельности отечественных исправительно-воспитательных (пенитенциарных) учреждений призвано предостеречь от ведомственного подхода к вопросам воспитания несовершеннолетних правонарушителей¹. На становление и развитие исправительно-воспитательных заведений в России оказал влияние зарубежный опыт. В России подобные заведения появились в середине XIX в.

Рассмотрим возникновение исправительных (воспитательных) заведений для несовершеннолетних правонарушителей, в частности, развитие законодательства в этой сфере. Представляет практический интерес влияние институтов гражданского общества на процесс создания и деятельность воспитательных учреждений различных типов раннего периода (тем более, что с конца 1980-х гг. неправительственные организации в нашей стране также начинают играть заметную роль в деятельности пенитенциарных учреждений).

До XIX в. дети, совершившие преступления, все без исключения, отбывали наказания на общих со взрослыми основаниях. Их помещали в работные дома, отдавали на военную службу, ссылали в отдаленные губернии, в Сибирь на каторгу, заключали в тюрьмы.

До судебной реформы 1864 г. в России специальных заведений для исправления и перевоспитания детей, совершивших преступления, не было. Не было и специальных законов, регламентирующих порядок исполнения наказания в отношении несовершеннолетних, определяющих их права и обязанности.

Как отмечает М.Г. Детков, на протяжении довольно длительного исторического периода времени в России отсутствовали не только правовые нормы, но и специальные исправительные учреждения для содержания подростков-правонарушителей². Подростки и взрослые содержались в одних и тех же тюремных заведениях наравне со взрослыми и входили в «этапные партии», испытывая при этом невероятные страдания.

В соответствии с Уложением о наказаниях уголовных и исправительных в редак-

ции 1845 года понятием «несовершеннолетние» определялась категория лиц в возрасте от 10 до 17 лет, совершивших умышленные преступления, то есть «действовавшие с разумием». За совершение тяжких преступлений Уложение о наказаниях уголовных и исправительных в редакции 1866 года предусматривало применение к несовершеннолетним смертной казни³.

5 декабря 1866 года был утвержден Закон «Об учреждении приютов и колоний для нравственного исправления несовершеннолетних преступников». Закон предусматривал создание системы учреждений для отбывания наказания в виде лишения свободы несовершеннолетними заключенными. Указанный Закон впервые в пенитенциарной системе Российской империи выделил приюты и колонии в качестве учреждений для отбывания наказания несовершеннолетними, а также определил порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении них, который, как отмечает М.Г. Детков, существенно отличался от исполнения лишения свободы в отношении взрослых заключенных.

Закон впервые установил порядок учреждения и общие начала деятельности приютов. Правительство, призывая государственные, общественные организации, частных лиц и земства учреждать приюты, освободило имущество приютов от всяких сборов в пользу казны (ст. 3, 4 Закона). В соответствии с Законом исправительные заведения находились в ведении министерства внутренних дел и предназначались только для детей, совершивших преступления.

Как отмечает Л.И. Беляева, помещение в исправительный приют не являлось наказанием и относилось к мерам принудительного воспитания. Закон впервые вводил понятие принудительного воспитания. Общих правил, регламентирующих деятельность исправительных приютов, не было.

В целях нормативного регулирования деятельности исправительные заведения принимали свои уставы. Каждое заведение в уставе определяло цели своей деятельности, средства достижения, категории детей, для которых оно предназначалось, порядок их содержания, вид трудовой деятельности, объем учебной программы, систему мер поощрений и взысканий, порядок управления заведением и др.

Уставы заведений составлялись на основе и в соответствии с уставами благотворительных обществ, которые учреждали испра-

вительные заведения и в подчинении которых последние находились. Приюты создавались земствами, частными обществами и лицами. В уставах обществ-учредителей отражались такие вопросы, как круг лиц, на которых распространялось «внимание общества», его цели и назначение, источники поступления материальных средств, управление подчиненными заведениями, структура управления, формы контроля и отчетности.

20 мая 1892 г. был принят закон, касающийся несовершеннолетних, в соответствии с которым срок содержания их в заведении определялся не судом, а самими заведениями, и зависел, как отмечает Л.И. Беляева, от «степени их исправления». Это было отступлением от строго юридических начал исправительных и воспитательных целей, как заявляли некоторые специалисты того времени. Очевидно также, что такой подход не способствовал нравственному исправлению и формированию позитивного правосознания, а, напротив, вызывал у несовершеннолетних чувство несправедливости.

Принятый 3 февраля 1893 закон увеличивал количество категорий несовершеннолетних, которые могли быть помещены в приюты, руководствуясь при этом «стремлением оградить их от развращающего влияния тюрьмы»⁴.

2 июля 1897 г. был принят Закон «О малолетних и несовершеннолетних преступниках»⁵. Этот Закон сохранил для подростков наказание в виде заключения в тюрьму, хотя и в специальные для них помещения. Совершеннолетие в дореволюционной России наступало с 21 года. К несовершеннолетним в возрасте от 17 лет до 21 года в соответствии с Законом применялись каторга и поселение.

Некоторые заведения именовались воспитательными или воспитательно-исправительными, но, как отмечает Л.И. Беляева, на практике многие из них превратились в «подобие маленьких тюрем, невольники которых ненавидели существующие чрезвычайно суровые порядки и, как могли, восставали против них, совершая беспорядки в колониях, убегая оттуда». Не только в теории, но и на практике существовали два подхода, две концепции деятельности исправительных (воспитательных) учреждений. В одних учреждениях руководствовались принципом карательного воспитания (Нижегородская колония, Вологодский приют и др.). В других стремились к культивированию гуманно-

го подхода к несовершеннолетним, приданию заведениям воспитательного характера, исходя из того, что для несовершеннолетних любого возраста главным должно быть не наказание, как таковое, а исправление и воспитание (Санкт-Петербургская колония, Казанский приют и др.). На практике в заведениях нередко допускался произвол⁶.

В 1819 г. Александр I утверждает в России «Попечительское о тюрьмах общество», задачи которого определялись, в первую очередь, как нравственное исправление преступников. С 1822 года по всей России стали действовать местные комитеты Попечительского общества. «Общество имело ближайший надзор за заключенными, за размещением их по роду преступлений, за наставлением их в правилах благочестия и доброй нравственности, за занятиями арестованных; от него зависело наложение дисциплинарных взысканий»⁷. В Общество входили представители власти и видные общественные деятели. Членам Попечительского общества разрешалось посещать места заключения в любое время⁸. Это являлось элементом контроля со стороны общественности. А также в этом проявлялась активная роль институтов гражданского общества в деятельности пенитенциарных учреждений.

Заведения создавались следующим образом: учреждалось благотворительное общество, которое собирало средства, подыскивало необходимых людей (будущий персонал заведения), разрабатывало устав благотворительного общества и устав самого заведения⁹. Во главе общества стояли правления, советы, комитеты, которые имели своим назначением ведение текущих дел и управление исправительным заведением.

Члены общества посещали заведения, осуществляли различного рода проверки, требовали отчеты из самих заведений, осуществляли контроль за расходованием материальных средств. По представлению директора общества рассматривали вопросы об условно-досрочном освобождении питомцев.

В соответствии с уставами обществ директору предоставлялось право непосредственного управления заведением. Он являлся первым и главным лицом в заведении. В его задачи, в частности, входило «приискивать места для тех, кто освободился». Если уставом заведения предусматривалось осуществление социальной помощи, то есть патроната, то директор, как правило, организовывал его.

Система наказаний и поощрений законами не определялась и зависела от усмотрения учредителей. В ряде заведений применялись наказания, связанные с мучениями, унижением человеческого достоинства.

Несмотря на стремление придать заведениям воспитательный характер, как отмечает Л.И. Беляева, суровость режима содержания в некоторых из них, жестокость наказаний и содержания приближали их к тюрьме. В большинстве колоний, по сути, все принадлежащие воспитаннику права во время пребывания в колонии рассматривались как награды¹⁰. Существующая в колониях система поощрений представляла собой «отрицание наград или отрицание прав»¹¹.

В 1851 г. Попечительское о тюрьмах общество было причислено к МВД, а обязанности Общества были возложены на министра внутренних дел.

Принятое еще в 1845 г. новое Уложение о наказаниях значительно расширило применение наказания в виде лишения свободы. Николай I инициировал вопрос о необходимости тюремной реформы. Постепенно тюремная система оформилась в соответствии с требованиями времени, «применительно к правилам, какие существуют в Англии и других просвещенных государствах» Необходимо отметить, что существовало разделение осужденных по сословному признаку, телесные наказания, клеймение узников.

В соответствии с Уложением о наказаниях: за совершение некоторых преступлений, санкции наказания которых предусматривали наказания плетьюми и ссылку на каторжные работы, несовершеннолетние наказывались ссылкой на поселение и наказанием плетьюми, эта категория лиц подвергалась заключению в монастырь или смиренный дом сроком на 8 лет. За общественно опасные деяния, предусматривающие наказание в виде заключение в смиренный или работный дом несовершеннолетние наказывались заключением в монастырь сроком от 2 месяцев до 1 года¹².

К 1881 году в России сложилась следующая система исправительных заведений для содержания несовершеннолетних и малолетних правонарушителей (в соответствии с оригинальным названием): приюты, земледельческие ремесленные колонии, учебно-исправительные приюты, ремесленно-исправительные приюты, воспитательно-исправительные ремесленные приюты, земледельческая ремесленная колония, воспитательно-исправитель-

ная земледельческая колония, исправительные приюты для малолетних преступников и бесприютных детей. Как отмечает М.Г. Детков, деятельность исправительных приютов осуществлялась на основе собственных Уставов и Положений, утверждаемых, как правило, министром внутренних дел.

Состоявшийся в октябре 1881 г. в г. Москве I-й Съезд представителей воспитательно-исправительных приютов (по инициативе попечителя Московского городского исправительного приюта для малолетних К.В. Рукавишников) обратился к правительству с предложениями определить правовой статус исправительных учреждений для малолетних, правовое положение подростков и персонала, источники содержания этих учреждений, роль родителей в деле воспитания малолетних¹³. В 1890 г. был принят «Свод учреждений и уставов о содержащихся под стражей», в соответствии с которым появились специальные исправительные приюты для несовершеннолетних.

Все исправительные заведения вначале находились в ведении МВД, точнее, образованного в его составе в 1879 г. Главного Тюремного Управления (ГТУ). Его местными органами стали учрежденные в 1890 г. губернские тюремные инспекции. Министерство просвещения практически не имело возможности влиять на деятельность заведений, что, как представляется, не способствовало внедрению педагогических методов воспитания. В компетенцию ГТУ входило и управление деятельностью попечительных о тюрьмах обществ и обществ патроната («покровительства над вышедшими из заведений»).

В 1895 г. вся тюремная система была передана из ведения МВД в подчинение Министерства юстиции¹⁴. Сохранилось и «Попечительское о тюрьмах общество», возглавляемое президентом в лице министра юстиции.

В дореволюционной России осужденные несовершеннолетние в большинстве своем отбывали наказание в тюрьмах, арестных домах, колониях и приютах часто совместно со взрослыми преступниками. Как отмечает А.Ф. Кудимов, для арестных домов это было общим правилом, а в тюрьмах около 43% содержалось вместе со взрослыми. Пользовались обучением в арестных домах менее 3% несовершеннолетних¹⁵. По мнению А.Ф. Кудимова, в детских исправительных заведениях подростки нравственно портились больше, чем до осуждения.

19 апреля 1909 г. был утвержден Закон о воспитательно-исправительных заведениях для несовершеннолетних «с объявлением Положения о таковых»¹⁶. Как отмечает Л.И. Беляева, это была попытка «предупредительно-воспитательного» воспитания, а также «избавить несовершеннолетних от клейма представших перед судом».

Положение содержало, в частности, разделы об источниках средств содержания этих заведений, управлении заведениями, о мерах воспитательно-исправительного воздействия, о надзоре за заведениями.

Заведениям предоставлялись определенные преимущества (льготы). В частности, освобождение от ряда налогов: с недвижимого имущества, промыслового налога, квартирного, судебной пошлины (проблема освобождения от налогов пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних актуальна и сегодня).

К мерам воспитательно-исправительного воздействия относилось образование (общее, профессиональное и религиозное).

Положение установило сроки содержания воспитанников в заведениях («в зависимости от оснований, по которым они помещались туда»). В частности, помещенные по приговорам суда, бродяги и нищие содержались до исправления, но в любом случае не менее года и не более достижения 18-летнего возраста. Срок пребывания в заведении конкретного воспитанника определялся педагогическим советом. Была узаконена система надзора за деятельностью заведений, который осуществлялся губернатором, тюремным инспектором на местах, а в Империи – Главным Тюремным Управлением. В Положении были заложены основные требования к содержанию уставов заведений. Этот документ был первым нормативным актом, регулирующим основные вопросы внутренней жизни исправительных заведений¹⁷.

Положение устанавливало необходимость патроната над освобожденными несовершеннолетними, «покровительства вышедшим из заведений». Уместно отметить, что в настоящее время также существует проблема социальной помощи выпускникам специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и освобожденным из воспитательных колоний.

В начале XX в. издается ряд важнейших Законов: от 22 июня 1909 г. «Об условно-досрочном освобождении», от 3 июня 1913 г. «О школах для тюремных надзира-

телей». Особое значение имела утвержденная в декабре 1915 г. «Общая тюремная инструкция», которая привела действующее в России тюремное законодательство в соответствие с мировой практикой. Данный документ сконцентрировал в себе все последние достижения тюремной науки и практики, позволявшие достаточно эффективно организовывать и регламентировать исполнение наказания в виде лишения свободы¹⁸. Последующие события не позволили претворить их в жизнь. После Февральской буржуазно-демократической революции губернские тюремные

инспекции подчинялись губернским комиссиям Временного правительства. Как отмечается в литературе, в пенитенциарное законодательство того периода были внесены изменения, которые предоставили местным общественным организациям право «вмешиваться в тюремные дела». Представляется, что это могло «вносить помехи» в деятельность тюремных учреждений, но, с другой стороны, это было попыткой институтов гражданского общества осуществлять общественный контроль, содействовать деятельности пенитенциарных учреждений.

В.М. Зубенко

¹ См.: Беляева Л.И. Становление и развитие исправительных заведений для несовершеннолетних правонарушителей в России (середина XIX – начало XX века). М.1995. с. 4.

² См.: Детков М.Г. Исторические аспекты исполнения уголовных наказаний в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних преступников // Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних – М.: «Права человека», 2000. с. 7.

³ См.: Детков М.Г. Указ. раб.с. 8.

⁴ См.: Беляева Л.И. Указ. раб. с. 12.

⁵ См.: Мельникова Э.Б. Из истории российской ювенальной юстиции // Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних – М.: «Права человека», 2000. с. 36.

⁶ См.: Беляева Л.И. Указ. раб. с. 25.

⁷ См.: Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Лекции. Часть общая. М.1992. Т. 2. с. 135.

⁸ См.: Лисин А.Г., Петренко Н.И., Яковлева Е.И. Тюремная система российского государства в XIII - начале XX в. М. 1996. с. 12.

⁹ См.: Беляева Л.И. Указ.раб. с. 39.

¹⁰ См.: Беляева Л.И. Указ. раб. с. 76.

¹¹ См.: Альбицкий Е., Ширген А. Исправительно-воспитательные заведения для несовершеннолетних преступников и детей, заброшенных в связи с законодательством о принудительном воспитании. – Саратов, 1893.

¹² См.: Свод законов. СПб, 1875. Т. XV. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, с. 143-148.

¹³ См.: Детков М.Г. Указ. раб. с. 10.

¹⁴ См.: Зубков А.И., Калинин Ю.И., Сысоев В.Д. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность. М. 1998. с. 23.

¹⁵ См.: Кудимов А.Ф. Историческая справка о создании и организации пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей / Актуальные проблемы исполнения уголовных наказаний в отношении несовершеннолетних – М.: «Права человека», 2000. с. 18.

¹⁶ См.: Беляева Л.И. Указ. раб. с. 13.

¹⁷ См.: раздел 4, п. 25, п. 26, раздел 5, п. 29, п. 34 Положения.

¹⁸ См.: Лисин А.Г., Петренко Н.И., Яковлева Е.И. Указ. раб. с. 18-19.

РОЛЬ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ РОССИИ В БОРЬБЕ С БЕДНОСТЬЮ И ДИСКРИМИНАЦИЕЙ

Проблемы развития международного кооперативного движения трудно оторвать от проблем современного мира, проблем глобализации. В настоящее время геополитическая ситуация крайне напряжена и кооперация в целом, мировое кооперативное движение, национальное кооперативное движение каждой страны не могут игнорировать вызовы времени. Чем агрессивней и жестче мир, чем больше агрессии в политике и экономических отношениях, чем острее проблемы глобального характера, тем выше, на наш взгляд, роль кооперативного движения.

Кооперативные ценности и принципы, демократический характер, демократическая идеология кооперации - это тот резерв, та сила, которая объединяет, помогает противостоять агрессии, терроризму и насилию. Как оказалось, мир очень тесен - то, что казалось безграничным еще сто лет назад. Современные технологии привели к тому, что мы живем на маленькой планете. Вследствие этого локальные угрозы становятся общими угрозами. Новые технологии, глобализация, распространение сети Интернет и доступа к ней приводят к тому, что в какой бы стране, населенном пункте не жил человек, он погружен в общечеловеческую проблематику. Общая обусловленность и зависимость всех экономических, социальных, политических процессов в современном мире неизмеримо возрастает.

Многочисленная армия кооператоров является одной из наиболее активных, демократически настроенных сил планеты. Кооператоры всех стран несут высокую ответственность за свои действия, принимаемые решения и их последствия. Чем выше степень агрессии, тем выше ответственность кооператоров всего мира.

В странах бывшего СССР, в условиях командно-административной системы кооперация в целом, и потребительская кооперация в частности, во многом утратила свои корни, свою идеологическую основу и превратилась, по сути, в одну из распределительных государственных систем. В настоящее время, в

результате серьезных идеологических споров, путем институциональных и структурных преобразований кооперация возвращается к своему истинному предназначению - быть общественной системой, защищающей интересы людей - людей простых, небогатых, что в России особенно актуально.

Демографические процессы в российской глубинке характеризуются заметным превышением смертности над рождаемостью. Население российской деревни уменьшается, а оставшаяся его часть стареет, сельский социум деградирует. Во многом это связано с тем, что в годы реформ резко снизилось качество жизни, ухудшилось медицинское, социальное, бытовое обслуживание людей, сельских жителей.

Демографическая ситуация объективно отражает не только уровень - в основном материальные условия - жизни, а ее качество в целом. Качество жизни как социально-экономическая категория характеризует не только уровень потребления материальных благ и услуг, но и удовлетворение духовных потребностей, здоровье, условия среды, окружающей человека, морально-психологический климат, душевный комфорт, определяет продолжительность жизни.

Всеобщая Декларация прав человека утверждает, что каждый человек имеет право на такой уровень жизни, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния - личного и семьи, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от человека обстоятельствам.

Современное состояние российской деревни свидетельствует о том, что многие основополагающие права человека в российской глубинке не реализуются или, по крайней мере, реализуются значительно хуже, чем в городах. Речь идет о социальной статусной дискриминации сельского населения, особенно жителей малых, отдаленных сел и деревень.

Дискриминация означает любое различие, которое отрицает или умаляет равное осуществление прав. Все международные и национальные документы, регламентирующие защиту прав человека, основываются на принципе отрицания дискриминации. Дискриминация предполагает действие или, нередко, - бездействие, совершаемое против других людей на основании их принадлежности к определенной группе. Одновременно дискриминация - это ущемление или лишение прав одних субъектов в сравнении с другими без законных на то оснований. Дискриминация приводит к тому, что дискриминируемый субъект оказывается в сравнительно неблагоприятном положении.

В международных конвенциях по правам человека предусматривается, что страна, их ратифицировавшая, обязана обеспечить всем людям, находящимся в пределах ее юрисдикции, права человека без каких-либо различий, таких как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные взгляды, национальное или социальное происхождение, собственность, рождение, место жительства или другой статус.

Труженики села, сельские пенсионеры, их дети и внуки, объединенные таким признаком, как проживание в сельской местности, обделены не только доходами, но и многими видами ресурсов, услуг. Налицо дискриминация масштабной социальной группы. Есть различные формы проявления социального неравенства - доступ к информации, к услугам, достижениям культуры и многому другому.

Одна из самых добросовестных и законопослушных категорий, а именно сельское население, оказалась фактически незащищенной в условиях декларирования конституционных прав всех граждан России. Определенную негативную роль в этом играет инертность самих селян. Но с другой стороны, если житель города всегда может почерпнуть необходимую информацию о том, как защитить свои права, то житель села, в большинстве случаев, этой возможности лишен. Обеспечение равенства прав жителей города и деревни в условиях современной России - это декларация, не подкрепленная ресурсами и механизмами.

Дискриминация закрывает членам социальной группы доступ к ресурсам и источникам дохода, доступным для остальных. Данные выборочных исследований свидетельствуют: средний доход сельского жителя в

большинстве регионов страны составляет не более двух третей прожиточного минимума, значительное число селян живет ниже уровня бедности, более трети трудоспособного населения многих районов не имеет постоянного места работы и постоянного источника доходов. В этих условиях наиболее актуальной и важной задачей потребительской кооперации становится устойчивое обеспечение занятости, повышение доходов сельского населения, развитие инфраструктуры села, сельских районов, находящихся в тяжелых социально-экономических условиях.

Потребительская кооперация создает новые рабочие места - десятки тысяч рабочих мест созданы за последние пять лет. Тем самым потребительская кооперация борется с безработицей и способствует пополнению семейных бюджетов. Если бы потребительская кооперация не взяла на себя важную и трудную функцию закупки сельскохозяйственных продуктов, то многие семьи потеряли бы до 90% своего дохода.

Организации потребительской кооперации путем развития заготовительной деятельности стимулируют экономическую активность сельского населения, способствуют развитию подсобных хозяйств. Районные потребительские общества осуществляют поддержку и развитие товарного производства в крестьянских хозяйствах в различных формах: предоставление услуг в снабжении и сбыте, развитие сферы услуг и малых производств в сельской местности; развитие сельской инфраструктуры и поддержка самоуправления; обеспечение личных подсобных хозяйств семенами, удобрениями, средствами защиты растений, ветеринарными препаратами, услуги по искусственному осеменению скота, закупка картофеля, овощей, дикорастущих плодов, ягод, грибов и реализация этой продукции; передача молодняка на содержание в личные подворья крестьян, на откорм. Эти и другие меры в комплексе позволяют увеличить доходы сельских семей, несколько повысить социальную защищенность селян, сократить сельскую безработицу, увеличить объемы реализации продукции, произведенной в личных подсобных хозяйствах.

Особое значение в преодолении социальной дискриминации жителей малых сел и деревень имеют усилия по организации альтернативной - а на деле нередко единственной - системы бытового обслуживания насе-

ления. Не имея возможности во многих деревнях и селах содержать стационарные пункты оказания услуг, парикмахерские, ремонтные мастерские и многое другое, потребительские общества последние годы активно формирует уникальную, гибкую и мобильную систему обслуживания сельских жителей.

Потребительская кооперация России многое делает по формированию комплекса услуг для сельских тружеников. Сейчас потребительские общества оказывают сельскому населению более ста двадцати видов услуг, а несколько лет назад занимались исключительно закупками, производством и переработкой продукции. В настоящее время потребительская кооперация оказывает бытовые и социальные, платные и бесплатные услуги жителям села, что особенно важно в малых, отдаленных населенных пунктах.

Наиболее заметный пробел в обустройстве жизни селян - информационный вакуум, удаленность и трудная доступность образовательных услуг, достижений культуры. Большинство выпускников сельских школ не имеет возможности получить доступ к современному образованию, на равных условиях конкурировать с горожанами при поступлении в учебные заведения. Во многих селах и деревнях закрыты или многие месяцы не функционируют учреждения здравоохранения и культуры, аптеки, предприятия бытового обслуживания. По сути, это нарушение ст. 43 и других статей Конституции Российской Федерации, гарантирующих общедоступное образование, соответствующее современным требованиям и пр.

Некоторые социально значимые инициативы в этом направлении организации потребительской кооперации предпринимают: обеспечение доступности информации через кооперативную печать, проведение участковых собраний и контроль за реализацией наказов пайщиков, работа с учащимися общеобразовательных школ, детских домов, интернатов, сельской молодежью, пайщиками, работа с пенсионерами и инвалидами. Вместе с тем, одна из главных задач - обеспечение реальной доступности качественного образования в местах проживания, еще не решена. Учеба в городе доступна далеко не всем, но даже если ребенок смог поступить и учиться в городском вузе или техникуме, он зачастую не хочет возвращаться в село. Для решения этой проблемы образовательным учреждениям потребительской кооперации нуж-

но так организовать работу, чтобы рабочие профессии, среднее специальное и, может быть, частично - высшее образование сельские жители могли получить в своих районах. Наряду с обеспечением доступности интернет-технологий, электронных информационных ресурсов, это - наиболее важное направление преодоления существующей дискриминации жителей села.

То, что делает потребительская кооперация в области борьбы с бедностью, реализации социальной миссии, позволяет находить общий язык с органами управления, как на региональном, так и на федеральном уровне. Только в последние годы, когда потребительская кооперация позиционирует себя как социально ориентированную систему, меняется отношение руководителей федеральных органов власти, политиков, губернаторов, президентов республик. Российские кооператоры гордятся тем, что удалось наладить сотрудничество с серьезными позитивными силами современности - Федеральным Собранием Российской Федерации, органами исполнительной власти, политическими партиями, в том числе одной из крупнейших - Единой Россией, религиозными конфессиями.

Потребительская кооперация России в последние годы многого достигла. Более пяти лет по инициативе Центрального союза потребительских обществ России проходят всероссийские форумы высокого уровня: научно-практические и научно-теоретические конференции, парламентские слушания, симпозиумы, семинары, которые позволили принципиально изменить лицо кооперации. Российская кооперация сегодня - позитивная сила современности, которая защищает интересы простых сельских тружеников.

Вместе с тем, в потребительской кооперации, в кооперативном движении России много нерешенных проблем. Финансовые результаты деятельности в среднем каждого четвертого кооператива в России отрицательны, необходима разработка и реализация комплекса мер по преодолению убыточности и функционированию механизма компенсации затрат, связанных с реализацией проектов социального характера. Есть проблемы с высоким уровнем затрат, с постановкой менеджмента, старением пайщиков и организацией работы с пайщиками, работы с молодежью. Тем не менее потребительская кооперация России обновляется быстрыми темпами, достаточно серьезно интег-

рирована в международное кооперативное движение, это прибавляет уверенности в будущем, в перспективах развития потребительской кооперации, национального кооперативного движения.

Более 10 млн. пайщиков и более 30 млн. российских жителей, которых обслуживает потребительская кооперация - это целая армия, которая обладает не только экономическим потенциалом, но и огромным гуманитарным потенциалом. Человеческий, гуманитарный потенциал потребительской кооперации - это резерв, который позволяет потребительской кооперации не только выжить, но и развиваться в сложных условиях современного мира.

Российские кооператоры, в том числе более ста пятидесяти тысяч студентов и аспирантов кооперативных вузов, внимательно следят за плодотворной деятельностью Международного кооперативного альянса, регулярно пользуются содержательными материалами сайта и дайджеста Альянса. Коопе-

раторы обратили внимание на те усилия, которые Международный кооперативный альянс, в том числе МКА-Европа, предпринимают в области пропаганды кооперативной идеологии, в области законотворческих инициатив на самом высоком уровне международного представительства, европейских, международных органов управления.

Не так давно Международный кооперативный альянс опубликовал очень содержательную и полезную презентацию «Предпринимательство в демократической форме». Эта презентация была предназначена для экономической комиссии Организации Объединенных Наций в Европе. Хотелось бы уточнить, что кооперация - это не только бизнес в современном виде, это форма единения людей, которая позволяет в сложные времена почувствовать плечо рядом живущего человека, плечо друга, на которое всегда можно опереться, кому можно доверить свои проблемы и быть уверенным, что тебе помогут.

А.Н. Лебедев, проректор по научной работе, к.э.н., профессор

ИТОГИ КОНКУРСОВ СТУДЕНЧЕСКИХ НАУЧНЫХ РАБОТ «МОЛОДЕЖЬ И КООПЕРАТИВНОЕ ДВИЖЕНИЕ РОССИИ XXI ВЕКА» И ШКОЛЬНЫХ РАБОТ «МОЛОДЕЖЬ И БУДУЩЕЕ КООПЕРАЦИИ»

В рамках ежегодных «Дней Науки», проходивших в Московском университете потребительской кооперации приняли участие 24 института, филиала, факультета.

В последний день первого весеннего месяца - 31 марта - студенты собрались, чтобы подвести итог конкурсу студенческих научных работ «Молодежь и кооперативное движение России XXI века» и школьных работ «Молодежь и будущее кооперации», посвященных 90-летию Московского университета потребительской кооперации. Всего в конкурсе приняло участие более 3000 студентов и школьников из 19 регионов России.

Работы, рекомендованные для участия в третьем туре конкурса оценивались авторитетной конкурсной комиссией.

Перед ней стояла трудная задача: оценить 78 студенческих и 18 школьных работ по таким критериям, как новизна исследования, научно-исследовательский характер работы, актуальность темы, уровень оформления.

Среди студенческих работ конкурсная комиссия выделила лучшие:

1 Место:

- Кириченко О.С., Московский университет потребительской кооперации, автор работы: «Духовно-нравственная составляющая кооперативного образования» (по данным социологического опроса студентов финансового факультета Московского университета потребительской кооперации).

Научный руководитель: к.ф.н., доцент Рубочкин В.А, к.ф.н., профессор Бражник Г.В.

2 Место:

- Егорова Т.А., Московский университет потребительской кооперации, автор работы: «Духовно-нравственные аспекты деятельности потребительской кооперации как социально-экономической системы».

Научный руководитель: д.э.н., профессор Блау С.Л.

- Савонюк М.В., Московский университет потребительской кооперации, автор работы: «Основные положения теории сельскохозяйственной крестьянской кооперации академика А.В. Чаянова».

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Щербакова В.В.

- Васильева И.Н., Трофимова А.А., Чебоксарский кооперативный институт, авторы работы: «Формирование финансовых результатов деятельности потребительского общества».

Научный руководитель: к.э.н., доцент Вотякова В.Н.

Из конкурсных работ:

«...любой высокий профессионал должен осуществлять свою деятельность в соответствии с определенными нравственными и этическими принципами ...»

«...среди нравственно-профессиональных качеств кооператора центральное место занимают социальная ответственность, профессиональная честь, трудовая дисциплина, чувство нового, способность к инициативе и разумному риску ...»

«...мыслить и действовать по-новому это значит мыслить социально нравственными категориями и действовать в интересах людей. Социальная защита людей, борьба с бедностью, бездуховностью, безработицей - эта идея лежит в основе кооперации с момента ее зарождения...»

«...форсированным маршем, в поту и пыли подразделение двигается на Галлин, а рядом, у обочины дороги стоит несколько «вилиссов». Вдруг из машины выскакивает полковник и направляется прямо ко мне, обнимает. Я его сначала не узнал. Это был Пантелеймон Николаевич Тарасов, начальник разведки Восьмой Армии, бывший преподаватель товароведения продовольственных товаров сыктывкарского кооперативного техникума. Какая же это была встреча! Удивительно, как он мог в колонне солдат узнать своего питомца, выпускника техникума...»

«...не забывая о хлебе насущном, нужно помнить о духовном смысле жизни. Не забывая о личном благе, нужно заботиться о благе общества и Отчизны ...»

- Попова И.А., Сыктывкарский филиал Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Трудности переживаемые потребительскими кооперативами в условиях рыночных отношений».

Научный руководитель: к.и.н., доцент Гагиева А.К.

3 Место:

- Ануфриева Т.А., Чебоксарский кооперативный институт, автор работы: «Управленческий учет и анализ расходов на содержание аппарата управления потребительских обществ».

Научный руководитель: д.э.н., профессор Еленевская Е.А.

- Баткова Ю.А., Московский университет потребительской кооперации, автор работы: «Кооперативное законодательство Российской Федерации».

Научный руководитель: доцент Спиридонова Л.В.

- Егорова Е.Н., Чебоксарский кооперативный институт, автор работы: «Нравственные основы предпринимательства».

Научный руководитель: к.ф.н., доцент Трофимов В.П.

- Денисова Т.В., Владимирский филиал Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Нравственное воспитание будущего профессионала в области потребительской кооперации».

Научный руководитель: к.п.н., доцент Куванова О.А.

- Павленко Ю.С., Камчатский филиал Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Нравственность, ответственность, духовность: этика предпринимательства и кооперации».

Научный руководитель: доцент Смирнова М.М.

Лауреаты:

- Абанина О.Н., Чебоксарский кооперативный институт, автор работы: «Формирование оптимальной структуры капитала предприятия» (на материалах «Чебоксарская универбаза» Чувашпотребсоюза»).

Научный руководитель: ст. пр. Лебендинцева Т.М.

- Никифорова О.М., Чебоксарский кооперативный институт, автор работы: «Диверсификация деятельности предприятий как условие устойчивого развития потребительской кооперации».

Научный руководитель: к.э.н., доцент Бутырнова Т.В.

- Егорова О.С., Лапина М.Е., Чебоксарский кооперативный институт, авторы работы: «Эффективность деятельности кооперативных организаций».

Научный руководитель: к.э.н., ст. пр. Рассанова О.Е.

- Осипова Г.А., Ивановский филиал Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Зарождение кредитной кооперации в России».

Научный руководитель: ст. пр. Прищеп Е.Н.

- Скрицкая О.В., Владимирский филиал Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Кооперативное движение Владимирщины в решении социальных проблем».

Научный руководитель: к.ф.н., доцент Рындин В.А.

«...он был горячим патриотом своей России, ее честь, ее интересы были для него святы. Имея непререкаемый во всем мире авторитет ученого-экономиста, А.В. Чайнов оставался верен России...»

«...если попытаться представить социальный ресурс в самом обобщенном, концентрированном виде, то его основная идея состоит в том, чтобы мыслить и действовать по-новому, делать все для блага людей ...»

«...просыпаясь каждое утро уже в несколько преображенном мире, мы с каждым днем начинаем все осознанней понимать, что единственно приемлемая для человечества альтернатива существованию в царстве хаоса и анархии это единение ...»

«...кооперативная символика не последний фактор успешного развития кооперации, а один из определяющих. Это изображение всего лучшего и положительного, что только может нести кооперативное движение...»

«...идеи и дела кооператоров созвучны нуждам людей, актуальным задачам национального характера и государственного масштаба ...»

«...профессиональная этика кооператора способствует развитию нравственной культуры личности, усвоению общечеловеческих, в том числе и религиозных, гуманистических ценностей, содействует развитию личной заинтересованности каждого в общем успехе нравственного качества, составляющего моральную основу кооперативной деятельности и форму социального контроля над ней...»

- Понетайкина Л.А., Саранский кооперативный институт, автор работы: «Борьба с бедностью – социальная миссия потребительской кооперации».

Научный руководитель: к.и.н., доцент Тувин А.С.

- Фомина О.Е., Саранский кооперативный институт, автор работы: «Использование потенциальных возможностей и конкурентных преимуществ потребительским обществом» (на примере Ромодановского райпо).

Научный руководитель: к.э.н., доцент Кондрашкина И.И.

- Бахтиева М.А., Московский университет потребительской кооперации, автор работы: «Особенности брендинга на российском рынке».

Научный руководитель: к.э.н., доцент Силуянова Ю.О.

Среди школьных работ конкурсная комиссия выделила лучшие:

1 Место:

- Черных А., школа № 13 г. Вичуга Ивановской области, автор работы: «Кооперативный магазин – центр общения и досуга».

2 Место:

- Смирнова А., школа № 27 г. Мытищи Московской области, автор работы: «Роль менеджера в управлении».

3 Место:

- Гагиев К., школа № 14 г. Сыктывкар, автор работы: «Деятельность потребительской кооперации республики Коми в области заготовок сырья и продуктов (20-30-е годы XX века)».

Лауреаты:

- Аветисян А., центр довузовской подготовки Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «История становления и развития потребительской кооперации».

- Белякова А., центр довузовской подготовки Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Что я знаю о потребительской кооперации».

- Гаврилюк Ю., центр довузовской подготовки Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «История становления и развития потребительской кооперации в России».

- Филиппов А., гимназия № 1 г. Чебоксары, автор работы: «Институт президентства и развитие потребительской кооперации в Чувашской республике».

- Медведенко М., школа № 21 г. Сыктывкар, автор работы: «У истоков развития потребительской кооперации республики Коми (конец XIX– начало XX)».

- Спицина М., центр довузовской подготовки Московского университета потребительской кооперации, автор работы: «Оборона Севастополя в годы Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг.»

- Полтавская Л., школа № 4 г. Сыктывкар, автор работы: «Кооператоры республики Коми – участники Великой Отечественной войны 1941 – 1945 гг.»

На пленарном заседании научной конференции Председатель Совета Центросоюза Российской Федерации В.Ф. Ермаков и президент-ректор университета М.В. Сероштан вручили памятные призы и дипломы победителям конкурса научных работ.

Для создания и развития условий, обеспечивающих возможность каждого студента и школьника реализовать свое право на творческое развитие личности и участие в научных исследованиях, Ученый Совет университета принял решение о ежегодном проведении конкурса студенческих научных и школьных работ.

***Желаем всем победителям и участникам конкурсов
новых творческих идей и замыслов!***

Оргкомитет

В соответствии с рекомендациями научной конференции «Нравственность, ответственность, духовность: этика предпринимательства и кооперации» редакция публикует статьи победителей и лауреатов конкурсов.

«ДУХОВНО-НРАВСТВЕННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ КООПЕРАТИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» (ПО ДАННЫМ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА СТУДЕНТОВ ФИНАНСОВОГО ФАКУЛЬТЕТА МОСКОВСКОГО УНИВЕРСИТЕТА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ)

Потребительская кооперация России - масштабная общественная система - постоянно трансформируется. Во многом это - результат активных действий Центросоюза Российской Федерации, его Совета и Правления, направленных на обретение принципиально нового - в то же время хорошо забытого старого - существа потребительской кооперации. А именно, исполнения высокого социального предназначения, непосредственно участвуя в духовном возрождении общества.

В настоящее время все чаще идеологическая борьба идет вокруг фундаментальных проблем кооперативного движения и общества в целом: уяснения роли потребительской кооперации, ее образовательных центров в духовном и нравственном возрождении общества. Руководством Центросоюза РФ настойчиво повторяются задачи восстановления нравственности человека, его жизненной энергии, смысла жизни, духовного стержня.

Потребительская кооперация постоянно расширяет круг союзников, единомышленников - представители органов государственного управления, религиозных конфессий, общественных организаций. Это происходит потому, что идеи и дела кооператоров созвучны нуждам людей, актуальным задачам национального характера и государственного масштаба. Основные беды современной России - безверие, пессимизм, деградация, алкоголизм, воровство - не могут оставить равнодушным кооперативное движение. Борьба с бедностью, борьба с нравственной нищетой и бездуховностью одновременно является борьбой с их социальными последствиями.

Актуальность, выбранной нами темы, а именно: борьбы с духовным обнищанием общества является нравственное воспитание молодого поколения в учебных заведениях кооперации, так как она имеет в своей основе духовные и чисто человеческие ценности и может стать хорошим практическим пособием для студентов. Работа выполнена по данным социологического опроса студентов финансового факультета Московского университета потребительской кооперации.

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ВОЗРАСТАНИЕ РОЛИ НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПЕЦИАЛИСТОВ

В начале нового тысячелетия, как в нашей стране, так и в мире в целом, в сферах человеческого бытия возникли такие проблемы, от которых зависит не просто будущее людей, а сама возможность их биологического и социального выживания. Их решение во многом связано с новым подходом к подготовке молодого поколения к самостоятельной жизни. Сегодня стоит вопрос о формировании профессионала нового тысячелетия, обладающего и мировоззрением, и специальными знаниями, позволяющими осмысливать кризисные ситуации общественного развития и преодолевать их на основе гуманистических принципов. Можно выделить несколько качественно различных факторов актуализирующих значение духовно-

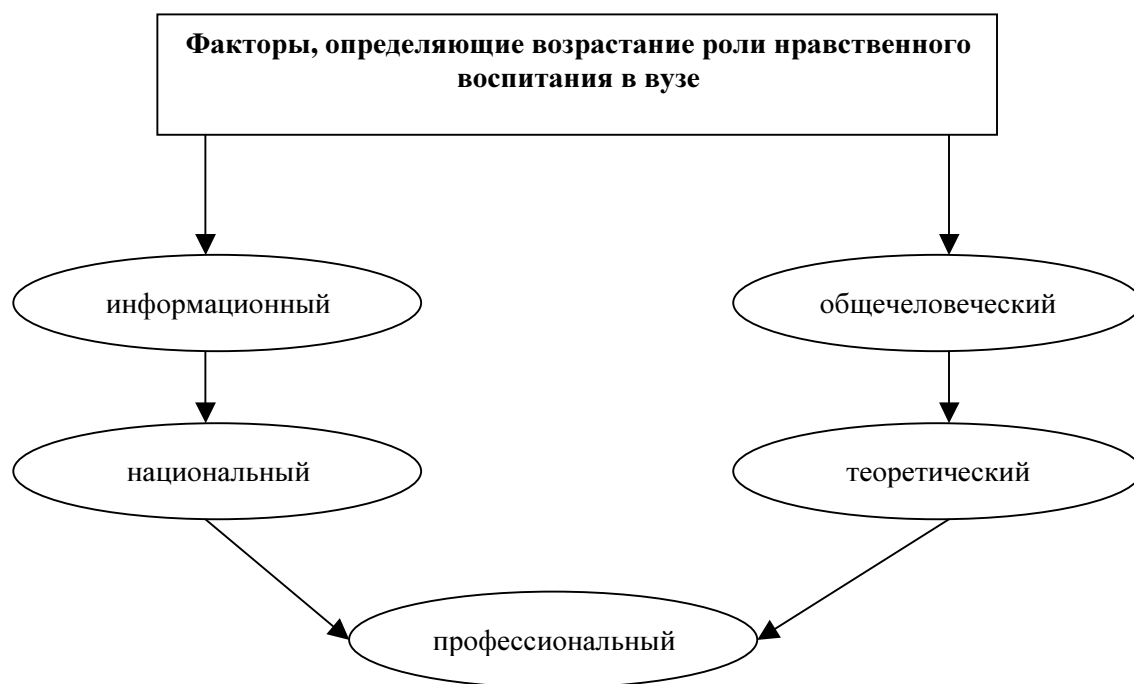


Рис. 1 Факторы, определяющие возрастание роли нравственного воспитания в вузе

нравственного развития молодежи в системе высшего образования.

Национальный фактор. В России сложилась ситуация, когда старые ценности и нормы, в силу различных причин, в том числе и обоснованных, утратили свое значение, стали не соответствовать происходящим переменам, а новые еще не сформировались. Дегуманизация общественных и межличностных отношений особенно пагубно влияет на молодых людей, не имеющих большого жизненного опыта и, нередко, неспособных провести четкую грань между добром и злом. Молодежь - основной потребитель массовой информационной субкультуры, насаждающей инстинкты насилия, вседозволенности, пошлости, культ потребления, выдавая это за стиль жизни продвинутой преуспевающей молодежи.

Россия не единственная страна, оказавшаяся в тяжелом затяжном кризисе. В этой связи стоит обратить внимание на опыт выхода из кризиса других стран. Обратимся к признанному лидеру Запада - Америке. Ведущая роль в нравственном развитии уделяется школам и университетам. Так, например, американский психолог Л. Кольберг писал, что наша цель состоит не только в диагностике наблюдаемых явлений морального кризиса, но и в разработке серьезных мер, «которые могут помочь студентам высших учебных заведений Америки стать морально зрелыми людьми». Школы и университеты должны помочь молодежи развить в себе нравственные качества необходимые для выполнения в будущем функций, способствующих общественному развитию. Не останавливаясь на изложении содержания процесса активизации нравственного воспитания американской студенческой молодежи, отметим лишь один немаловажный факт. В ведущих высших учебных заведениях США открываются специальные кафедры по философии воспитания.

В тоже время правительство США выделяет несколько миллиардов долларов на рекламу здорового образа жизни, борьбу с алкоголизмом и наркоманией. В сознание американской нации внушается идея о том, что алкоголизм, употребление наркотиков и, конечно, негативное отношение к общественным ценностям, также как и антипатриотизм не модны, не современны.

В России оздоровление моральной атмосферы общества во многом будет зависеть от осмысления и обоснования новой шкалы нравственных ценностей, новых моральных принципов и идеалов, соответствующих как современным позитивным изменениям, так и нравственным национальным традициям и определения на этой основе новых мировоззренческих принципов и новых путей нравственного развития молодежи. Ведущую роль в этом призваны сыграть высшие учебные заведения. Одна из самых важных задач современных высших учеб-

ных заведений, ее высокая гражданская миссия и состоит в том, чтобы путем создания эффективной системы духовного развития молодежи, изменить моральную ситуацию в стране к лучшему, помочь ей выбраться из обвального кризиса. Эта задача решается не в государственных инстанциях, а в студенческих аудиториях, на кафедрах и факультетах, в процессе непосредственного педагогического общения с будущей интеллектуальной элитой общества.

Общечеловеческий фактор. На образование и воспитание молодежи, нарастающее воздействие оказывают глобальные процессы, затрагивающие жизненные интересы всего человечества и каждого человека в отдельности и, прежде всего, переход человечества к новой парадигме цивилизации. Предвестники этой цивилизации отчетливо обнаруживают себя и в развитии мировых информационных технологий, и в совместной политической борьбе мирового сообщества против общего зла - международного терроризма, и в коммуни-кабельности и толерантности различных идей и культур.

Как никогда человечество нуждается сегодня в духовном возрождении, нравственных ценностях и доброй воле. И духовно-нравственное развитие вступающего в самостоятельную жизнь поколения молодых людей является категорическим императивом нового века. По сути дела, уже сегодня высшая школа должна готовить специалиста посттехнократической цивилизации, с пониманием того, что сами по себе, автоматически, наука, техника и бизнес не ведут к социальному прогрессу. В них заложена не только огромная созидательная, но и разрушительная сила. Каким образом она будет использована, во многом зависит от духовного фактора, нравственной культуры политической. Деловой элиты, всего человечества в целом.

Фактор информационной революции. Актуальность нравственного воспитания студенческой молодежи связана с вступлением человечества в эпоху новых информационных технологий. Применение компьютерных технологий в учебном процессе ставит ряд проблем морально-этического характера. Прежде всего, это проблема непосредственного «живого» общения между преподавателем и обучаемым. При котором передаются не только знания, но и нравственные ценности, проблема возможного вытеснения из системы образования основного субъекта нравственного воспитания студентов - самого преподавателя и передача его функции «интеллектуальной» технике. Если посмотреть на самую распространенную схему информационного образования, то его суть состоит в опосредовании отношения «преподаватель-студент», по крайней мере, двумя звеньями - компьютером и технологической группой, переводящей идущую от преподавателя информацию на язык компьютера. При такой схеме возможности нравственно-воспитательного воздействия преподавателя на учебный процесс в значительной степени ограничиваются, если не использовать новые педагогические методы работы с обучаемыми в информационной среде. В экстремальном варианте первичная информация преподавателя может быть вовсе заменена компьютерной «само-разрабатывающейся» программой.

Вместе с тем, если компьютер не может заменить преподавателя, особенно в нравственно-воспитательном процессе. То и современная школа, а в более широком смысле культура, не может обойтись без компьютера. Внедрение информационных технологий в принципе должно сочетаться с усилением воспитательного начала в учебном процессе. Компьютер сам по себе не может формировать у студентов те или иные нравственные ценности, но, как любое средство обучения, он может быть использован в воспитательном процессе. И сейчас главная задача, это увидеть, какое место компьютера в учебном процессе.

Теоретический фактор. Повышение внимания к нравственному воспитанию студентов связано с преодолением негативного отношения на саму необходимость этого процесса, существующего не только в прагматических, утилитарных взглядах, но и теории. Скептицизм по отношению к процедуре формирования личности явление далеко не новое и имеет как биологическое, так и социальное обоснование. Негативное отношение к теории воспитания сторонники биологического подхода к пониманию морали объясняют тем, что нравственность, с их точки зрения, заложена в природе человека и воспитание мало, что может изменить.

Социальные причины негативного отношения к организованному процессу нравственного развития личности выдвигаются на том основании, что воспитание навязывает определенную систему ценностей и стандартные формы поведения.

В современных условиях появилась еще одна опасность для теории и практики нравственного воспитания - подмена его генетическим, физиологическим. Медицинским и психологическим контролем над поведением человека. И эти операции нередко выдаются за самый современный научный подход к воспитанию.

Профессиональный фактор. Этот фактор, по моему мнению, основной, именно он наиболее интересен и весьма важен в современном мире. Так как актуальность нравственного воспитания в высшей школе связана с тем, что все большее значение приобретают моральные качества в конкретной практической деятельности специалистов. Причем, нравственность выступает здесь не просто как необходимый компонент человечности в деловых отношениях, но и как существенная составляющая реального успеха при решении профессиональных задач, например, в сфере бизнеса, экономики, науки, педагогике и т.д. Неслучаен поэтому усиливающийся интерес к изучению нравственных аспектов в профессиональной деятельности педагога, ученого, юриста, делового человека и т.д.

Новые проблемы в духовно-нравственном развитии молодежи появившиеся в связи с глубокими переменами социального, духовного и научно-технического характера, требуют принципиальных перемен в мировоззренческих основах и методологии воспитательного процесса в высшей школе. Преподаватель должен иметь ясное и четкое представление о том, какую систему нравственных ценностей он стремится сформировать у студентов, и какие воспитательные средства адекватны этой системе. Поэтому более актуальной становится идея об органической взаимосвязи профессиональной и нравственной подготовки специалистов. Идея, которая реализуется и в подготовке специалистов нашего университета, на тех кафедрах и факультетах, где изучается профессиональная этика.

РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ЭТИКИ (ЭТИКИ КООПЕРАТИВНОГО ДВИЖЕНИЯ) В ПОДГОТОВКЕ БУДУЩИХ СПЕЦИАЛИСТОВ

Что же такое профессиональная этика? Это отрасль знаний ориентированная на успешное решение конкретных профессиональных задач, например, в области бизнеса, воспитания. Этика кооперативного движения - вид профессиональной этики. Значит, она изучает нравственные аспекты кооперативной формы хозяйственной деятельности.

Общественная роль этики кооперативного движения реализуется в ее функциях. Для нее характерны те же функции, что и для общей этической теории, но в данном случае их проявление имеет специфические особенности, связанные с профессиональной деятельностью кооператоров и ее нравственным осмыслением.

Мировоззренческая функция этики кооперативного движения. Мировоззрение относится к важнейшим социальным ценностям, поскольку оно определяет и смысл бытия человека, и его конкретные поступки.

Мировоззренческая роль этики гуманистический смысл и нравственную природу кооперации, ее идей и принципов, показывает ее моральные преимущества и социально-нравственный потенциал, формирует и обосновывает шкалу нравственных ценностей, характерных для этого вида человеческой деятельности. Этика раскрывает духовно-нравственные горизонты кооперации, ее возможности в решении сложнейшей социально-нравственной проблемы рыночной экономики - преодоление отчуждения труда, достижение материального и социального благополучия.

Она способствует формированию специфического для кооперации социально-гуманистического мышления, направленного на обеспечение социальной защиты людей, борьбу с бедностью, помощь нуждающимся. «Те, кто в упор не замечает нужды людей, для сегодняшней кооперации чужие».

Прагматическая функция этики кооперативного движения. Эта функция связана с возрастающей ролью нравственного фактора во всех областях профессиональной деятельности. Особенно это касается кооперации, поскольку она создается не только на экономических принципах, но и на гуманистических идеях. «Кооперация является... формой общественного хозяйства, которая может иметь успех только при условии воодушевления, морального подъема участников этого хозяйства» (Туган-Барановский). Этика кооперативного движения не просто возвышает и охраняет авторитет профессии, но и раскрывает нрав-

ственные составляющие успешной хозяйственной деятельности: сочетание в ней эффективности и нравственности, социальной солидарности, демократизма и рациональности.

Воспитательная функция этики кооперативного движения. Она состоит в обосновании и формировании нравственных качеств личности кооператора.

Идея формирования духовной культуры людей, заботы о возрождении чувств сопереживания, веры в справедливость, уверенности, что жизнь станет лучше, отчетливо звучала на научных конференциях, семинарах, прошедших в начале года. В этом благородном деле кооперация находит понимание и поддержку Русской Православной церкви. Сегодня опубликован кодекс профессиональной чести, разработанный на итоговом пленарном заседании 8 Всемирного Русского Народного Собора, принят «Свод нравственных принципов и правил в хозяйствовании». Нравственный союз церкви и кооперации, возрождающий духовность человека, отвечает смыслу и назначению кооперативной социально-экономической деятельности людей.

Профессиональная этика кооператора способствует развитию нравственной культуры личности, усвоению общечеловеческих, в том числе и религиозных, гуманистических ценностей, содействует развитию личной заинтересованности каждого в общем успехе - нравственного качества, составляющего моральную основу кооперативной деятельности и форму социального контроля над ней.

ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МАССОВОГО СОЗНАНИЯ СТУДЕНЧЕСКОЙ МОЛОДЕЖИ

Эффективность нравственного воспитания определяется выяснением того, какую личность необходимо формировать, какие нравственные принципы должны лежать в основе ее поведения и профессиональной деятельности. В настоящее время, в условиях многопартийности, идеологический подход к целям морально-психологического воздействия на молодежь, не ослаб. Четкая идеологическая позиция определенных социальных сил, обладающих мощным информационным ресурсом, отчетливо видна в агрессивном напористом внедрении в сознание молодежи аморальных норм поведения, бездуховности, неприязни к старшему поколению. Одним из самых мощных и доминирующих средств формирования новых ценностей ориентации молодежи стали СМИ.

В связи со сложными условиями, сложившимися в стране, нынешняя молодежь, пытается совместить традиционные ценности, полученные от родителей и в школе, с появлением новых установок, неизвестных особенностей массового сознания молодежи. Какие же цели перед собой в жизни ставит современная молодежь, что вкладывает в понятие «успех в жизни»?

Так студенты нашего университета считают самым важным в жизни, с одной стороны, 74% - семья, дети; 70% - здоровье; 58% - труд, работа; с другой стороны 65% - деньги, достаток.

Эти данные говорят о том, молодые люди стремятся к творческой реализации, достижениям в науке. Стремление же молодежи к высокому положению в обществе, общественному признанию, своеобразный ответ молодых на снижение уровня жизни, рост социального неравенства, ограничение возможностей реализации.

Представляют интерес характеристики молодыми людьми своих сверстников.

Теперь обратимся к рассмотрению вопроса, как влияет учебный процесс на формирование нравственных качеств студента.

Вооружение студентов глубокими и разносторонними теоретическими знаниями осуществляется главным образом в процессе обучения. По результатам социологического опроса 52% опрошенных полностью удовлетворены условиями для проведения учебных занятий; 34% - частично; 14% - затрудняются ответить. Это говорит о том, что в университете постоянно следят за новыми тенденциями в мире образования, он полностью обеспечивает своих студентов всем, что необходимо в процессе обучения.

Особенность нравственного воспитания в вузе связана со спецификой учебного труда студента. Сам по себе любой общественно полезный труд культивирует определенные моральные ценности и нормы: трудолюбие, добросовестность, уважение к труду. Результатом

же учебного труда являются разносторонние современные знания, составляющие основу нравственно-мировоззренческой ориентации личности.

Вместе с тем учебный труд для значительной части студентов является и средством удовлетворения их моральных потребностей. В результатах труда они находят моральную оценку своей работы, могут испытывать гордость, за высоко оцененный труд и напротив испытывать разочарование в итогах своей учебы.

Своеобразие нравственно-воспитательного процесса в высшей школе обусловлено повышенной ролью в этом процессе самовоспитания. Внутренним импульсом к самосовершенствованию личности выступает неудовлетворенность собой, стремление стать лучше, переделать себя в соответствии с определенным идеалом. Главный вопрос, к какому идеалу стремится студент, способен ли он к нравственной самооценке и восприятию подлинно нравственного, а не ложного идеала. Учебный процесс может создавать благоприятные условия для самовоспитания студентов путем развития из способности к самопознанию, изучения разнообразной информации о подлинных нравственных ценностях личности, воспитания самодисциплины.

Конечно, одной из самых важных задач вуза в современной ситуации является формирование у молодежи стремления к здоровому образу жизни. Это понятие не только медицинское, но и нравственно-общественное. Которое должно стать одной из важнейших и актуальных тем гуманитарных дисциплин.

ОСОБЕННОСТИ НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КООПЕРАЦИИ

Модернизация современного российского образования и реформирование системы управления потребительской кооперацией направлены на подготовку и воспитание руководителей, способных:

- нести ответственность за качество жизни;
- стать участниками инновационных процессов;
- более производительно использовать ресурсы организации и знания персонала;
- обеспечить уровень управления организацией, который бы отвечал требованиям развития общества, рыночным условиям хозяйствования;
- быть лидером экономического и социального развития.

В то же время следует осознавать, что любой высокий профессионал должен осуществлять свою деятельность в соответствии с определенными нравственными и этическими принципами. Высокий гуманизм во все времена являлся общечеловеческой ценностью.

Осознавая свою социальную ответственность перед обществом за уровень, качество и нравственно-этическую подготовку кадров, учебные заведения потребительской кооперации сосредотачивают свою деятельность не только на обучении, но и на воспитании будущих специалистов и руководителей. На достижение этой цели направлены все основные процессы: учебный, практическое обучение студентов, научно-исследовательская деятельность, материально-техническое обеспечение и финансирование. Это подтверждают данные социологического опроса студентов московского университета потребительской кооперации. Более 52% считают условия для развития своих профессиональных навыков удовлетворенными в полной мере, более 40% - частично.

Во многих вузах разработаны и реализуются комплексные планы воспитательной работы, включающие такие важные задачи, как воспитание гражданственности, патриотизма; профессионального самосознания; эстетических взглядов и отношения к культуре; навыков здорового образа жизни.

Студенты активно участвуют в художественной самодеятельности (например, в Московском Университете потребительской кооперации ежегодно проводятся такие мероприятия, как «Алло, мы ищем таланты», студенческая весна), в научно-исследовательской работе, спортивных мероприятиях (студенты нашего университета каждый год занимают призовые места в разных видах спорта).

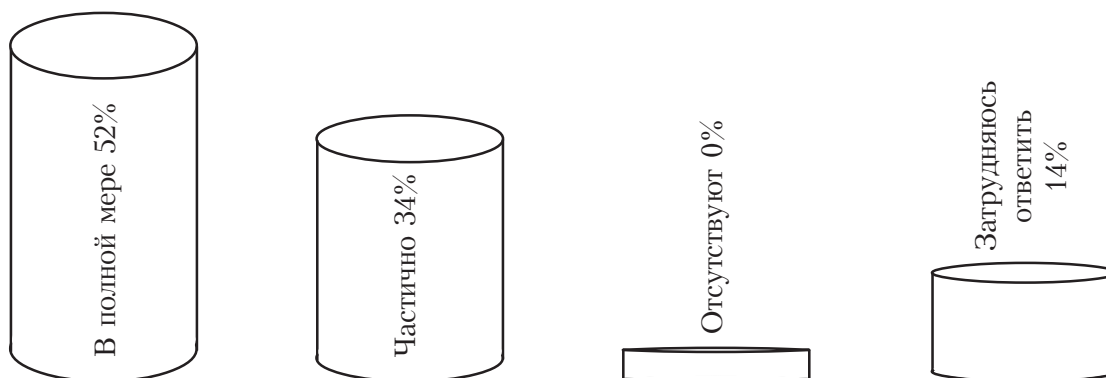
Конечно, одним из основополагающих факторов в воспитании нравственности является реализация программ национальной, этической, духовной направленности посредством введения в учебный процесс таких дисциплин, как «Культурология», «Православные рели-

ДИАГРАММЫ РЕЗУЛЬТАТОВ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА

Связь с системой потребительской кооперации:

Родители работают в системе потребительской кооперации	8%
Учусь по направлению потребительской кооперации	25%
Нет никакой связи	67%

Как вы считаете, имеются ли в вашем вузе благоприятные условия для проведения занятий?



Какие стороны жизни для Вас наиболее важны?

Деньги, достаток	- 65%
Семья, дети	- 74%
Труд, работа	- 48%
Отношение между людьми	- 39%
Здоровье	- 70%
Литература, искусство	- 3%
Досуг, отдых	- 13%
Следование долгу, чести	- 9%
Друзья	- 57%

Какие ценности наиболее важны, по Вашему мнению?

Любовь, привязанность	- 54%
Чувство собственного достоинства	- 67%
Безопасность, спокойствие	- 21%
Общественное признание (чувство необходимости для общества)	- 4%
Карьера, престиж	- 46%
Комфорт, возможность свободного выбора в целом образа жизни	- 33%
Гордость	- 13%

Какие качества личности Вы считаете наиболее важными для молодого человека?

Интеллект - одаренность, творческое начало	- 60%
Импульсивность - волевые качества - сдержанность, настойчивость, эмоции	- 39%
Моральные - доброта, честность, скромность, ответственное отношение к делу	- 68%
Деловые - умение организовать работу, навыки	- 53%
Мотивы поведения - альтруизм, эгоизм, чувство ответственности, справедливость, религиозность	- 27%
Отношение к жизни - оптимизм, пессимизм, юмор, чувство напряженности и неуверенности, напряженность	- 33%

гии», «Этика». В Московском Университете потребительской кооперации на факультетах преподаются такие дисциплины, как «Деловое общение», «Деловой этикет», «Связи с ответственностью», «Психология и этика менеджмента», «Психология общения», была создана кафедра психологии управления.

Практикуется поддержка студентов из малообеспеченных семей специальными социальными стипендиями.

Хочется сказать о работе учебных заведений в этой сфере на примере Чебоксарского кооперативного института. Для студентов проводятся специальные встречи с работниками властных структур, кооперативных организаций, ветеранами потребительской кооперации, музея матери и других достопримечательностей. Также студентами юридического факультета посредством работы в Студенческой юридической клинике является оказание бесплатной юридической помощи. По моему мнению, это направление деятельности можно было бы развить и в других учебных заведениях потребительской кооперации.

Учебные заведения потребительской кооперации всегда активно сотрудничают с кооперативными организациями. Прежде всего - это в области подготовки кадров для системы потребительской кооперации, обучении детей кооператоров. Например, в университете потребительской кооперации около 25% студентов учатся по направлению потребительской кооперации, а у 10 % - родители работают в системе потребительской кооперации.

Можно привести и другие примеры, подтверждающие прямую причастность системы кооперативного образования к духовно-нравственному возрождению общества и потребительской кооперации как модели социально ориентированной рыночной экономики, обеспечивающей удовлетворение как материальных, так и духовных потребностей человека и защищающей его интересы.

В данной работе мы затронули основные проблемы и задачи нравственного воспитания в учебном процессе. Проанализировали влияние различных факторов, особо кооперативно-го движения, на социальную сторону поведения современной молодежи.

Первые главы работы освящают теоретическую базу данной темы. Мы выяснили, что определяющими факторами возрастания роли нравственного воспитания в профессиональной деятельности являются национальный, общечеловеческий, теоретический, информационный, профессиональный. Каждый из них выполняет свою функцию и не может быть не учтен.

Имея ввиду профиль вуза, в работе была затронута роль этики кооперативного движения, а именно проанализированы ее функции: мировоззренческая, прагматическая, воспитательная.

В процессе написания работы был проведен социологический опрос по теме «нравственное воспитание в учебном процессе и основные факторы, влияющие на поведение современной молодежи» среди студентов 1, 2 и 4 курсов. На его данных мы попытались проследить тенденцию развития массового сознания студенчества. Можно сказать, что система ценностей учащейся молодежи мозаична и противоречива. В ее динамике наметились новые моменты, связанные с освоением ценностей рыночного общества. В то же время наблюдается в ряде случаев возврат к традиционным базовым российским ценностям.

В последней главе были прослежены основные особенности нравственного воспитания в высших учебных заведениях потребительской кооперации.

В заключение работы хотелось бы сказать словами Н.П. Баллина, который в своих «Кооперативных афоризмах» писал: «Основание кооперации - взаимное сочувствие, взаимная приязнь и по преимуществу любовь и дружба, потому что из всех родов приязни только любовь и дружба могут быть вполне взаимными. Если мы сочувствуем друг другу всей душой, то мы достигаем идеала. Кооперация есть осуществление любви».

***О.С. Кириченко,
студентка второго курса финансового факультета
Московского университета потребительской кооперации***

КООПЕРАТИВНЫЙ МАГАЗИН – ЦЕНТР ОБЩЕНИЯ И ДОСУГА

*«Сельский продавец сегодня - практически мой коллега:
он выполняет работу духовного пастыря людей».*
(Из речи священнослужителя)

«Кооператив - это хозяйственная и одновременно общественная организация, основанная на кооперативной, частно-групповой совместной собственности своих членов и получающая, как правило, прибыль, которая расходуется в основном на улучшение обслуживания и материального положения своих членов».

Потребительская кооперация начинается с сельского магазина. Из истории развития потребительской кооперации мы знаем, что в 80-90-е годы XX века она испытывала огромные трудности. За этот переходный период сельские жители лишились многого, что было сделано раньше, что помогало им жить и работать. Закрывались библиотеки, клубы, магазины и т.д. Оказание услуг сельскому населению сводилось к минимуму.

Сегодня потребительская кооперация активно борется за восстановление разрушенного. В этой ситуации, прежде всего сельский магазин становится не только торговой точкой, а и центром кооперативного участка, кроме того - центром досуга, избой-читальней, столом заказов, бюро добрых услуг и т.д. От работников магазинов, их руководителей во многом зависит, какой будет жизнь сельских жителей.

КООПЕРАТИВНЫЙ МАГАЗИН - ЦЕНТР ОБЩЕНИЯ И ДОСУГА

Важным фактором развития торговли является рациональное размещение магазинов. Они должны как можно ближе размещаться к населению. Особенно это важно для потребительской кооперации. Необходимо учитывать особенности расположения населенных пунктов, транспортные и социальные факторы. К социальным факторам относят необходимость снижения затрат времени на посещение магазинов, достижение высокого уровня торгового обслуживания. При невозможности создания постоянных магазинов торговое обслуживание населения должно осуществляться с помощью автомагазинов. Они могут использоваться, например, при обслуживании полевых станков.

Сейчас потребкооперация старается предоставить жителям села возможности для общения, отдыха, саморазвития. Работают коллективы художественной самодеятельности, спортивные секции, летние кафе, молодежные центры досуга, и кооперативный магазин становится центром общения и досуга сельского населения. Одной из основных своих задач потребительская кооперация считает заботу о духовном здоровье людей.

Я живу в поселке, и, конечно, когда мы приезжаем в областной центр, то видим там большие красивые торговые центры, фирменные магазины. Они сейчас существенно отличаются от наших сельских магазинов. Здесь работают высококвалифицированные специалисты торгового дела. Магазины красиво оформлены, оборудование в них самое современное. Иногда мы, сельские жители, даже не знаем, как им пользоваться. Мы всегда обращаем внимание на то, как выложен товар на витринах и в магазинах, т.к. это красочно оформляется и трудно удержаться, чтобы что-нибудь не купить. Я думаю, что сельские магазины должны быть такими же красивыми.

Одним из существенных отличий магазинов городских от сельских, как мне кажется, является отношение жителей к ним и взаимоотношения работников магазинов и жителей. В городских магазинах, конечно, сейчас очень вежливые продавцы, готовые помочь при покупке товара, но люди там, как правило, после покупки не задерживаются и не общаются друг с другом. Сельские же жители приходят в магазин не только что-то купить, но и пообщаться друг с другом, отдохнуть.

Во многих районах около сельских магазинов посажены цветы, оборудованы детские площадки, установлены лавочки для отдыха. Зимой строятся снежные городки со Снегурочкой и Дедом Морозом. Там, где это делается, люди очень благодарны, т.к. именно здесь они встречаются друг с другом, узнают новости, обмениваются информацией и просто отдыхают.

Однажды мне представилась возможность побывать на деревенском празднике. У магазина было устроено большое чаепитие. Люди были в нарядной одежде, играла музыка, пели песни, танцевали под гармошку, выступали дети и взрослые. Бабушка рассказала мне, что такие чаепития часто организуются. Жители приносят из дома мед, пироги, угощают друг друга. На чаепития приезжают руководители потребительских обществ и представители администраций. Жителей спрашивают: устраивает ли график работы магазина, каким они хотели бы его видеть, в каких услугах особая нужда у людей, как они думают распорядиться продукцией с огорода и подворья и о многом другом. Я думаю, что эти встречи очень важны в наше тяжелое для села время. Они помогают победить усталость от неустроенности жизни, избежать лишних стрессовых ситуаций, объединить людей.

Еще мне понравилось то, что в сельском магазине было очень уютно и красиво. На одной из стен размещался фотостенд, на котором висели фотографии активных пайщиков, ветеранов, запечатлены праздники, другие события, висела доска объявлений. Также в магазине был оформлен уголок пайщика с необходимой информацией. Чувствовалось, что в магазине работают увлеченные, добрые люди.

Среди молодежи сейчас очень популярны компьютерные и игровые центры. В сельской местности таким центром становятся магазины, в которых устанавливаются компьютеры и игровые автоматы. Молодые люди имеют возможность в обмен на сданное лекарственное сырье и макулатуру поиграть на автоматах или компьютерах. Для магазина это удобно и выгодно: продается больше мороженого, сладких и шипучих напитков, кондитерских изделий.

Сейчас все больше возникает у людей потребность в чтении и в общении. Именно в магазинах стали вновь организовываться библиотечки. Совместно с церковными приходами открываются отделы духовной литературы. Здесь можно купить иконы, предметы церковного обихода.

Там, где имеются известные народные промыслы, в магазинах открываются лавки ремесел, в которых представлены товары, произведенные местными жителями. В Ивановской области, например, имеются всемирно известные промыслы в Палехе, Холуе, Шуйском районе. Без помощи кооператоров мастерам трудно реализовать свою продукцию быстро и выгодно. Задачей сельских кооперативных магазинов является оказание помощи им в этом.

Для того, чтобы сельский магазин мог быть жизненно важным центром, очень важно кто в нем работает. Заведующий магазином и продавец в новых условиях — это не просто работник прилавка, а руководитель. Продавец не только пассивный исполнитель заданий, который заинтересован лишь в продаже товара. Пассивное отношение к работе часто связано с отсутствием самостоятельности в принятии решений, а ведь именно продавцы могут стать инициаторами предоставления новых разнообразных услуг населению. Работники магазинов — это уважаемые люди в сельской местности.

Если вспомнить литературные произведения и художественные фильмы, в которых действие происходит в сельской местности, то обязательно одним из главных героев будет работник магазина. Именно он лучше всех знает жителей, их проблемы, обладает наиболее полной информацией о том, что происходит в селе и, можно сказать, в каждом доме. Продавец в настоящее время должен быть и хорошим психологом, знать правила общения с людьми. Он должен вызывать к себе доверие и уметь устанавливать атмосферу взаимопонимания между собой и покупателем.

В своей книге «Семь секретов прирожденного продавца» известный эксперт по маркетингу Гэри Гудмэн раскрывает приемы успешных продаж и взаимоотношений покупателей и продавцов. «Быть бойким болтуном — это совсем не достаточное основание для того, чтобы пойти работать в сферу продаж, поскольку в современных методах убеждения не отдается предпочтения разговорчивым торговцам. Большие награды припасены для тех, кто умеет слушать и кто знает, как нужно расспрашивать клиентов и выяснять их нужды и потребности¹». Продавцам сельских магазинов достаточно легко налаживать контакт с покупателя-

ми, т.к. они живут в одном населенном пункте, знакомы друг с другом, т.е. у них много общего. Часто в магазинах ведется книга учета подворий. Продавец без особого труда может узнать, что жители могут продать кооперации и в чем они нуждаются. Сельские жители с удовольствием продадут молоко, мясо, яйца, картофель, овощи и даже вторичное сырье, если в ответ будет проявлена забота о них. Некоторые жители, например, могут выпекать хлеб, и это будет выгодно всем.

У работника сельского магазина есть еще одна ответственная социальная функция. Он является, как бы своеобразным гарантом безопасности жителей. Когда в селе появляются новые люди, то они, как правило, обязательно заходят в магазин. Кто эти люди? К кому они приехали? С какой целью и намерениями? Получение этой информации зависит от того, как владеет продавец искусством общения, сможет ли он пробудить к себе доверие и «разговорить» новых посетителей. В случае опасности продавец первым может на нее отреагировать, т.к. иногда лишь в магазине имеется телефон.

Исключительно важны для сельского продавца личные качества, такие как: работоспособность, желание работать красиво, желание помочь людям, умение улыбаться и сохранять хорошее настроение в любых ситуациях, искренность, умение следить за своим внешним видом и производить приятное впечатление на окружающих, умение предупредить желания покупателей и другие качества, помогающие ему успешно справляться с работой и ладить с людьми.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО МАГАЗИНА

Магазин XXI века - это цель, которую обозначили прошедшие в кооперации конференции. Под этими словами подразумевается создание кооперативных магазинов нового века, в которых правильная планировка, широкий ассортимент товаров и услуг, соблюдаются все санитарные и иные нормы, внимательные и доброжелательные продавцы, доступные цены и многое другое.

Кооперативные магазины ни внешне, ни по ассортименту товаров, ни по культуре обслуживания не должны уступать городским, а разнообразием предоставляемых услуг превосходить их. Чтобы выигрывать у конкурентов, необходимо усиливать кооперативную рекламу. Ярко, броско рекламировать собственную продукцию, вывешивать на видном месте сообщения о продаже товара и предоставляемых услугах. Товарооборот может возрастать даже от внешнего вида магазина.

Главной целью потребительской кооперации сегодня стала борьба с бедностью и бездуховностью. В связи с этим функции сельского магазина постоянно возрастают. Значительное место стали занимать социальная и воспитательная функции.

Ежегодно проводятся научно-практические конференции, на которых обсуждаются вопросы развития потребительской кооперации. В 2002 году была проведена научно-практическая конференция «Усиление борьбы с бедностью - стратегия и социальная миссия потребительской кооперации», в результате проведения которой выработаны следующие рекомендации по развитию магазинов²:

- совершенствовать работу магазина как центра кооперативного участка, укрепляя живую связь с пайщиками, знать их нужды, интересы, состояние здоровья и материальное положение, оказывать материальную и моральную поддержку наиболее нуждающимся;

- способствовать возрождению самобытности российской деревни путем организации неформального общения жителей и праздничные дни, храмовые праздники. С этой целью открывать чайные столы, народные библиотечки, оказывать содействие работе спортивных секций, коллективов художественной самодеятельности, организовывать конкурсы детских рисунков, устанавливать игровые автоматы, компьютерные игры, возрождать книжную торговлю;

- в каждом магазине-приемозаготовительном пункте обеспечить закупку всех видов продукции;

- содействовать сельским жителям в развитии личных подсобных хозяйств, расширять торговлю семенами, удобрениями, кормами для животных, ветпрепаратами, сельскохозяйственным инвентарем, средствами малой механизации труда, организовывать прокат сепараторов, зернодробилок, сельхозинвентаря;

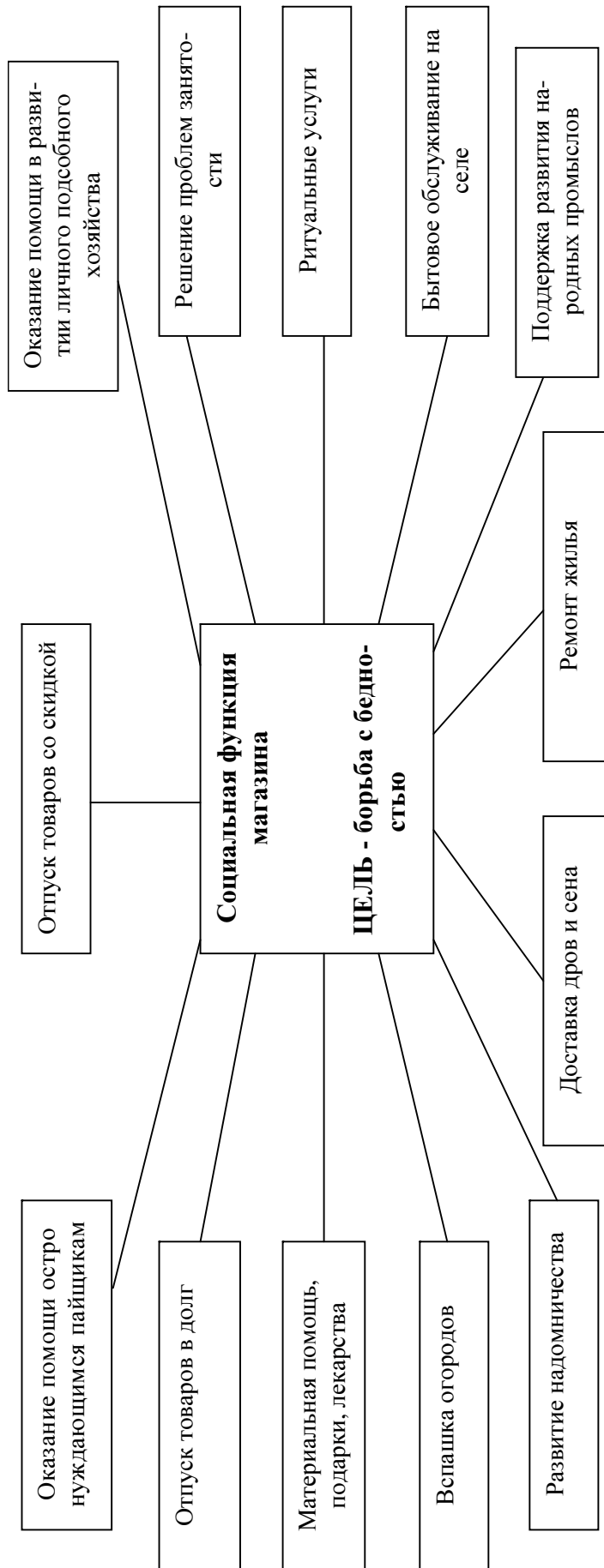


Рис. 1 Социальная функция магазина

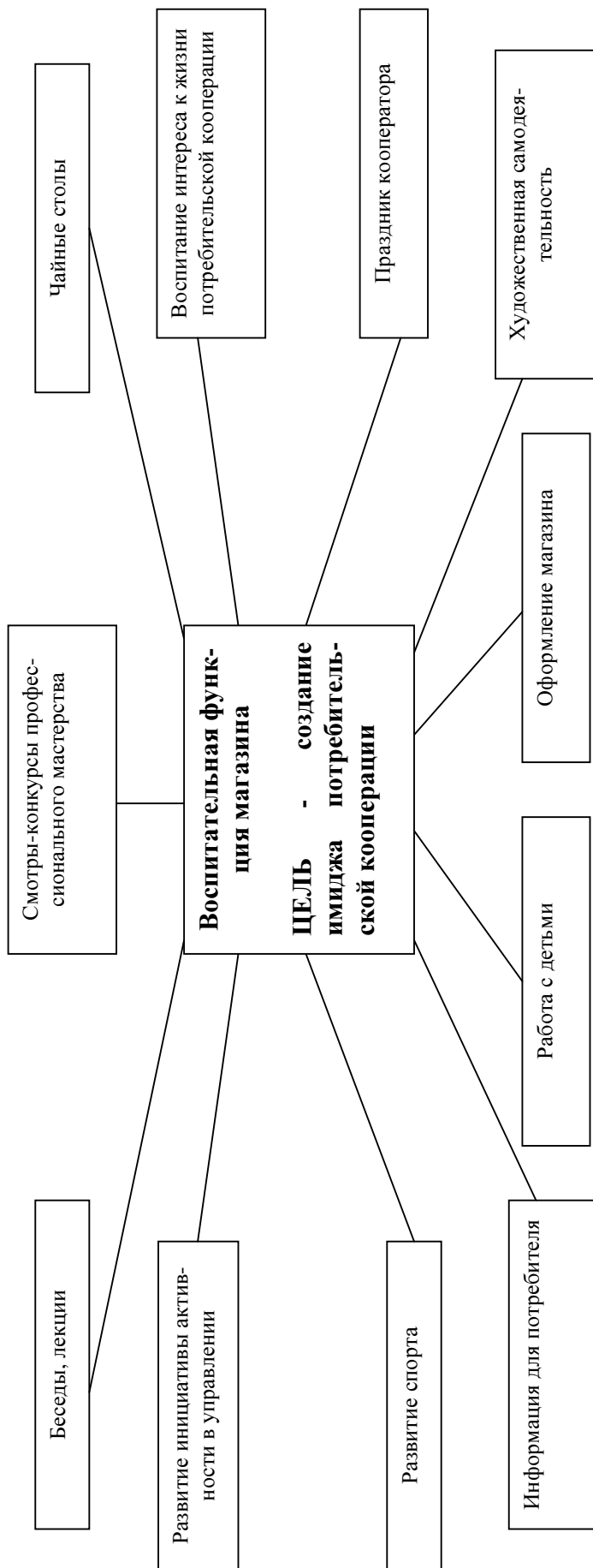


Рис. 2 Воспитательная функция магазина

- по заявкам населения открывать при магазинах пункты сепарирования молока, организовать дробление зерна, заточку инструментов. В магазинах, расположенных в крупных населенных пунктах, осуществлять услуги по прокату, раскрою тканей, ремонту одежды, обуви, бытовой техники, зарядку газовых баллонов, оказывать ритуальные услуги, предоставлять услуги местной и междугородной телефонной связи и др.;

- повысить долю продукции собственного производства в товарообороте;

- возродить работу по изучению спроса населения на товары и услуги, вести учет заказов на товары длительного пользования, строительных материалов, организовывать их доставку на дом;

- особое внимание обратить на благоустройство территории, прилегающей к магазинам, широко практиковать создание детских игровых площадок, зон отдыха;

- привлекать школьников для доставки товаров на дом инвалидам, больным, престарелым жителям;

- изыскивать возможности по открытию торгово-бытовых центров с парикмахерскими, фотомастерскими, аптечными киосками, медицинскими и ветеринарными консультационными пунктами, центрами здоровья.

Многое из перечисленного делается, но не везде. Осуществление рекомендаций позволит возродить деревню, сделать русского крестьянина хозяином своей земли, повысит его ответственность, пробудит желание работать и жить лучше. Тогда в сельской местности с удовольствием будет оставаться молодежь.

Вопросы развития и размещения магазинов потребительской кооперации должны решаться с учетом происходящих изменений в экономике, финансовых возможностей кооперативных организаций и перспективами развития административных районов. В кооперативной торговле в перспективе могут получить распространение кооперативные торговые центры, состоящие из нескольких предприятий торговли, общественного питания, бытового и коммунального обслуживания, цехов по производству продукции, размещенных в одном или рядом располагающихся зданиях. В таких центрах обязательно должны быть детские площадки, уголки отдыха для посетителей. Также при планировке центров, по моему мнению, необходимо учитывать социальные и духовные потребности жителей села, т.е. открывать библиотеки, клубы с различными кружками, проводить культурно-массовые мероприятия и т.д. У кооперации России есть все возможности, чтобы сделать мощный рынок, проявить заботу о духовном и культурном развитии сельских жителей.

*А.А. Черных,
учащийся 11 класса средней школы № 13, г. Вичуга*

¹ Гудмэн Г.С. Семь секретов прирожденного продавца / Пер. с англ. М. Котельниковой. - М: ФАИР-ПРЕСС, 2000. - с. 92.

² Ж. Деловой вестник «Российской кооперации», 2002, № 10. с. 8.

УДК 334.7
ББК 65.9(2)421.8

Фундаментальные и прикладные исследования
Научно-теоретический журнал, №4-5, 2004; - 156.

Компьютерная верстка Кирьянов С.Ю.
Корректор Ромашкова И.И.

Подписано в печать 01.06.2004 г. Формат 60x84 1/8 Печать офсетная.
Бумага офсетная №1. Печ. л. 19,5 Тираж 999 экз. Зак.

Издательство «Наука и кооперативное образование»
141014 Московская обл. г. Мытищи, ул. В. Волошиной, 12

Отпечатано в ФГУП «Производственно-издательский комбинат ВИНТИ»